КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 1 августа 2011 г. N 617

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОГРАММЫ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ПОВЫШЕНИЮ

ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ НА ПЕРИОД ДО 2013 ГОДА

(с изм., внесенными Постановлением КМ РТ

от 05.12.2011 N 995)

В целях повышения эффективности управления финансами Республики Татарстан Кабинет Министров Республики Татарстан постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Программу Республики Татарстан по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года (далее - Программа).

2. Министерствам и ведомствам Республики Татарстан, участвующим в реализации Программы, обеспечить своевременное выполнение предусмотренных ею мероприятий.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство финансов Республики Татарстан и Министерство экономики Республики Татарстан.

Премьер-министр

Республики Татарстан

И.Ш.ХАЛИКОВ

Действие Программы Республики Татарстан по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года приостановлено с 1 января по 31 декабря 2012 года Постановлением КМ РТ от 05.12.2011 N 995 в части финансирования за счет средств бюджета Республики Татарстан.

Утверждена

постановлением

Кабинета Министров

Республики Татарстан

от 1 августа 2011 г. N 617

ПРОГРАММА

РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ

БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ НА ПЕРИОД ДО 2013 ГОДА

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  Программы | Программа Республики Татарстан по повышению  эффективности бюджетных расходов на период  до 2013 года (далее - Программа) |
| Государственный  заказчик Программы | Кабинет Министров Республики Татарстан |
| Основные  разработчики  Программы | Министерство финансов Республики Татарстан, Министерство экономики Республики Татарстан, Центр экономических и социальных исследований Республики Татарстан при Кабинете Министров Республики Татарстан (далее - ЦЭСИ РТ), министерства, ведомства Республики Татарстан |
| Цель Программы | Создание условий для повышения эффективности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений по выполнению государственных (муниципальных) функций и обеспечению потребностей граждан и общества в государственных (муниципальных) услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития |
| Задачи Программы | Обеспечение более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования расходов с мониторингом достижения заявленных целей социально- экономического развития;  создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ; повышение качества управления финансами в общественном секторе;  повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов государственной власти, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности |
| Срок реализации Программы | 2011 - 2013 годы |
| Перечень разделов Программы | 1. Необходимость разработки и реализации Программы. 2. Цель и задачи Программы.  3. Описание текущей ситуации и мероприятия (действия) по блокам направлений реализации Программы.  3.1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Республики Татарстан.  3.2. Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов государственной власти.  3.3. Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг (реструктуризация бюджетного сектора).  3.4. Повышение эффективности распределения бюджетных средств.  3.5. Оптимизация функций государственного управления, повышение эффективности их обеспечения. 3.6. Внедрение мероприятий по повышению энергетической эффективности.  3.7. Развитие информационной системы управления государственными финансами, способствующей повышению прозрачности деятельности органов государственной власти.  3.8. Развитие системы государственных закупок.  3.9. Повышение эффективности бюджетных расходов на местном уровне.  4. Объемы и источники финансирования Программы.  5. Механизм реализации Программы.  6. Организация управления Программой и контроль за ходом ее выполнения.  Приложение N 1. Сводный перечень мероприятий Программы.  Приложение N 2. Сводный перечень оценок результативности мероприятий Программы |
| Объемы и источники финансирования  Программы | Финансирование мероприятий Программы будет осуществляться за счет средств бюджета Республики Татарстан. Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы планируется в сумме 471,0 млн. рублей |
| Система организации контроля за исполнением  Программы | Формы и методы организации контроля за исполнением Программы определяются Кабинетом Министров Республики Татарстан в рамках его компетенции |
| Основные результаты реализации Программы | Эффективность Программы оценивается по степени достижения установленных в ней целевых параметров |

НЕОБХОДИМОСТЬ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: Программа реформирования региональных финансов Республики Татарстан на 2007 - 2009 годы утверждена постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан N 666 от 29.11.2007, а не от 29.12.2007.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.12.2007 N 666 утверждена Программа реформирования региональных финансов Республики Татарстан на 2007 - 2009 годы. Достижение поставленных в указанной Программе целей обеспечивалось поэтапными действиями органов исполнительной власти Республики Татарстан. В этот период успешно реализован широкий перечень мероприятий и проведена работа по улучшению качества управления общественными финансами Республики Татарстан, оптимизации системы управления бюджетными ресурсами и повышению эффективности расходов бюджета, внедрению современных методов и технологий управления региональными финансами.

Результатом проведенных преобразований стало формирование целостной системы управления общественными финансами Республики Татарстан путем:

организации бюджетного планирования исходя из принципа безусловного исполнения действующих обязательств, оценки объемов принимаемых обязательств с учетом ресурсных возможностей бюджета Республики Татарстан;

инвентаризации социальных и публичных нормативных обязательств;

введения формализованных методик распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципалитетов;

поэтапного внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результат (доклады о результатах и основных направлениях деятельности, ведомственные и долгосрочные целевые программы, обоснование бюджетных ассигнований);

расширения горизонта финансового планирования: переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, в том числе утверждению бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год и на плановый период по принципу "скользящей трехлетки";

создания нормативной базы развития новых форм финансового обеспечения государственных, муниципальных услуг;

формирования системы оказания государственных услуг в электронном виде;

создания системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Республики Татарстан и муниципальными образованиями;

внедрения системы внутреннего контроля и аудита на ведомственном уровне.

Принятые по результатам реализации указанной Программы решения требуют дальнейшего развития. Также требуют рассмотрения и решения новые задачи, поставленные в 2010 году в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2010 - 2012 годы, Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан на 2011 год, законах Российской Федерации и Республики Татарстан, постановлениях Правительства Российской Федерации и Кабинета Министров Республики Татарстан, к числу которых можно отнести следующие:

трехлетнее бюджетное планирование в сегодняшних условиях недостаточной устойчивости мировой и отечественной финансовой систем является технологически более сложным процессом, чем разработка бюджета на один год. Основной проблемой здесь является синхронизация бюджетного процесса с происходящими изменениями в экономике на уровне страны, республики, муниципальных образований и хозяйствующих субъектов. Решение этой проблемы является сложной многофакторной задачей, требующей применения современных информационно-аналитических технологий и адаптивной системы мониторинга;

по результатам анализа динамики развития и эффективности использования предоставленных налоговых льгот возникла необходимость оптимизации их объемов и обоснованности предоставления льготного налогового режима для отдельных категорий налогоплательщиков;

назрела необходимость в совершенствовании механизмов стимулирования органов местного самоуправления к наращиванию собственной налоговой базы;

в настоящее время, несмотря на сложившуюся практику формирования значительной части расходов бюджета Республики Татарстан в рамках программ, существуют отдельные проблемы. Так, Министерством финансов Российской Федерации доля программных расходов субъектов Российской Федерации рассматривается в рамках консолидированного бюджета, тогда как процент программ, реализуемых за счет средств местных бюджетов (муниципальных программ), в Республике Татарстан ничтожно мал. Необходимы мероприятия по увеличению программной доли местных бюджетов;

в рамках направления по мониторингу качества финансового управления главных распорядителей бюджетных средств можно выделить следующие проблемы:

отсутствие единой формализованной методики оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти в части мониторинга параметров качества финансового управления главных распорядителей бюджетных средств;

отсутствие нормативных правовых актов, регламентирующих оценку результативности профессиональной служебной деятельности руководителей исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан;

в сложившейся системе социально-экономического программирования в Республике Татарстан, построенной по отраслевому, территориальному (муниципальному) и ведомственному разрезам, остаются недостаточно проработанными и зачастую не применяются на практике следующие механизмы:

влияние на развитие секторов экономики и социальной сферы институциональных факторов;

обеспечение межпрограммных функциональных связей;

технология корректировок (или прекращения) программ в процессе их реализации в результате изменения текущей ситуации, а также с учетом оценки фактически достигнутых результатов эффективности программ;

несмотря на то что в Республике Татарстан имеется определенный опыт применения новых инструментов в части применения программно-целевых методов, необходимо дальнейшее совершенствование программно-целевых методов в сфере межбюджетных отношений;

в рамках направления по устранению избыточных и дублирующихся функций управления на уровне республики можно выделить следующие проблемы:

нередко министерства и ведомства прибегают к использованию подведомственных учреждений для передачи им своих полномочий;

как правило, структурные подразделения министерств и ведомств загружены неравномерно;

все еще значителен объем многократно запрашиваемой и подготавливаемой заново одной и той же информации;

в связи с наличием одного и того же типа полномочий у территориальных федеральных и республиканских органов власти существуют сложности в системе взаимодействия между ними, особенно при переводе предоставления услуг в электронный вид.

Бюджетные послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2010 - 2012 годы и Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан на 2011 год ставят задачу перехода к режиму жесткой экономии бюджетных средств, предполагающему достижение максимально возможного мультипликативного экономического и социального эффекта от каждого бюджетного рубля. Посланиями определены направления повышения качества предоставляемых гражданам государственных услуг, модернизации сети оказания услуг за счет бюджетных средств.

Федеральным законом от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" поставлена задача обеспечения снижения в сопоставимых условиях объемов потребления бюджетными учреждениями воды, дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля в течение пяти лет не менее чем на 15 процентов от объема, фактически потребленного ими в 2009 году, каждого из указанных ресурсов с ежегодным снижением такого объема не менее чем на 3 процента.

В мае 2010 года принят Федеральный закон N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений", которым до конца 2012 года установлен переходный период для проведения субъектами Российской Федерации необходимой подготовительной работы по его реализации. Законом Республики Татарстан от 05.07.2010 N 52-ЗРТ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Республики Татарстан и отдельные законодательные акты Республики Татарстан" установлено, что государственные и муниципальные учреждения переходят на новые условия работы с 01.01.2011. В связи с этим предстоит выполнить большой объем работ по:

завершению выявления неэффективных муниципальных учреждений с целью последующего изменения их типа;

развитию инструментов нормативного финансирования государственных (муниципальных) услуг;

совершенствованию системы управления качеством предоставляемых государственных (муниципальных) услуг.

Федеральным законом от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" установлены требования к порядку предоставления государственных, муниципальных услуг, в том числе обеспечение возможности получения заявителем государственной или муниципальной услуги в электронной форме, если это не запрещено законодательством, а также в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по выбору заявителя. При значительных успехах в этом направлении в Республике Татарстан процесс развития системы оказания электронных государственных и муниципальных услуг осложнен рядом проблем:

недостаточно сформирована нормативная правовая база предоставления электронных услуг, включая регулирование состава основных информационных ресурсов исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде, порядка их формирования и доступа к ним, а также информационного взаимодействия с федеральными и муниципальными органами исполнительной власти;

отсутствует нормативная база, определяющая порядок удостоверения и дальнейшей работы со сканированными копиями документов заявителей, полученными от многофункциональных центров (далее - МФЦ), или иных участников предоставления услуги, отсутствует правовой статус электронного документа, что ограничивает возможность принятия решений на его основании;

недостаточна обеспеченность населения средствами доступа к сети Интернет (обеспеченность населения услугами широкополосного доступа сети Интернет согласно поданным заявлениям, по оценке 2010 года, составляет 70 процентов).

Необходимость решения обозначенных проблем и новых задач увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также по модернизации управления общественными финансами Республики Татарстан.

КонсультантПлюс: примечание.

Нумерация разделов дана в соответствии с официальным текстом документа.

2. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Целью Программы является создание условий для повышения эффективности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений по выполнению государственных (муниципальных) функций и обеспечению потребностей граждан и общества в государственных (муниципальных) услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития.

Для достижения указанной цели Программы необходимо решить следующие задачи:

обеспечение более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования расходов с мониторингом достижения заявленных целей социально-экономического развития;

создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;

повышение качества управления финансами в общественном секторе;

повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов государственной власти, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности.

Для решения указанных задач в 2011 - 2013 годах планируется принять решения по следующим основным направлениям:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Республики Татарстан;

внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов государственной власти;

развитие новых форм оказания и финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг (реструктуризация бюджетного сектора);

повышение эффективности распределения бюджетных средств;

оптимизация функций государственного управления, повышение эффективности его обеспечения;

внедрение мероприятий по повышению энергетической эффективности;

развитие информационной системы управления государственными финансами, способствующей повышению прозрачности деятельности органов государственной власти;

развитие системы государственных закупок;

повышение эффективности бюджетных расходов на местном уровне.

Содержанию реформ по указанным направлениям посвящены соответствующие разделы Программы. Реализация указанных мер создаст организационные и правовые предпосылки для повышения эффективности бюджетных расходов по конкретным направлениям (отраслям экономики и социальной сферы) государственной политики.

3. ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ И МЕРОПРИЯТИЯ (ДЕЙСТВИЯ)

ПО БЛОКАМ НАПРАВЛЕНИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

3.1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ И УСТОЙЧИВОСТИ

БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Обеспечение сбалансированности бюджета Республики Татарстан в долгосрочном периоде является одной из основных задач бюджетной политики республики. В настоящей Программе под сбалансированностью понимается соответствие расходных обязательств доходам бюджета. Основным критерием оценки сбалансированности бюджета является его устойчивость, то есть способность выполнять поставленные Стратегией социально-экономического развития республики задачи в условиях возможных негативных процессов в экономической системе страны или республики.

Для повышения устойчивости бюджета федеральным и республиканским законодательством предусмотрен ряд ограничений (условий). Так, в Бюджетном кодексе Российской Федерации введены ограничения на размер дефицита бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (статья 92.1), а также на размер государственного (муниципального) долга (статья 107) и объем расходов на обслуживание государственного (муниципального) долга (статья 111). В Бюджетном кодексе Республики Татарстан аналогичные ограничения установлены статьями 24, 31 и 33. Субъекты Российской Федерации могут вводить дополнительные ограничения на проведение политики государственных (муниципальных) заимствований.

Одной из отличительных особенностей бюджета Республики Татарстан является нормативный принцип его формирования, что позволяет установить уровень государственных социальных гарантий. Этот уровень относится к категории так называемого неснижаемого объема расходной части бюджета, и в этой ситуации основным предметом регулирования становится переменная часть бюджета, которая и является бюджетом развития.

В 2011 - 2013 годах по указанному блоку Программы работа будет вестись в следующих направлениях:

обеспечение последовательного снижения дефицита бюджета;

создание и поддержание необходимых финансовых резервов;

сокращение кредиторской задолженности, недопущение просроченной кредиторской задолженности по расходам бюджета Республики Татарстан;

своевременное погашение и обслуживание государственного долга Республики Татарстан;

формализация процесса прогнозирования доходов бюджета Республики Татарстан по основным налогам и сборам;

оптимизация числа и объема предоставляемых налоговых льгот;

развитие инструментов наращивания доходной базы регионального и муниципальных бюджетов.

Ниже приведено описание текущей ситуации, характеристика мероприятий и оценка результатов реализации мероприятий в разрезе направлений блока.

3.1.1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОГО

СНИЖЕНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА

3.1.1.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

В последние годы в результате последствий глобального экономического кризиса бюджет Республики Татарстан является дефицитным. Объем дефицита утверждается законом о бюджете Республики Татарстан на соответствующий финансовый год с соблюдением ограничений, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 24 Бюджетного кодекса Республики Татарстан. Так, отношение дефицита бюджета республики к собственным доходам в 2008 году составило 5,1 процента, в 2009 году - 9,7 процента, в 2010 году - 10,4 процента.

Для снижения бюджетного дефицита проводятся мероприятия в части повышения доходов бюджета путем повышения качества администрирования доходов, проведения работы с организациями-налогоплательщиками.

Одновременно для обеспечения сбалансированности бюджетной системы проведена оптимизация расходов путем:

снижения расходов на содержание органов исполнительной власти;

перевода на нормативные принципы финансирования учреждений ряда отраслей социальной сферы;

повышения эффективности бюджетных инвестиций.

Наличие дефицита бюджета требует источников его покрытия, которыми в Республике Татарстан преимущественно являются бюджетные кредиты, привлеченные из федерального бюджета на возмездной основе. В целях оптимизации расходов бюджета в части экономии средств на обслуживание долга целесообразно проводить мероприятия по снижению дефицита бюджета.

На сегодняшний день нерешенными остаются вопросы, оказывающие негативное влияние на величину бюджетного дефицита, а именно:

принятие федеральными органами в течение финансового года решений по изменению системы оплаты труда работников бюджетной сферы, изменению минимального размера оплаты труда, отдельных мер социальной защиты и других выплат из бюджета;

отсутствие на федеральном уровне среднесрочных параметров по изменению тарифов на энергоносители.

3.1.1.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

Снижение дефицита бюджета требует реализации комплекса мер в соответствующий период по дальнейшему укреплению доходной базы и снижению долговой нагрузки бюджета республики, повышению результативности и сокращению неэффективных расходов. Все эти мероприятия учтены в различных направлениях Программы.

К концу реализации Программы объем дефицита бюджета Республики Татарстан должен составить не более 8 процентов от объема доходов бюджета Республики Татарстан без учета объема безвозмездных поступлений.

3.1.2. СОЗДАНИЕ И ПОДДЕРЖАНИЕ

НЕОБХОДИМЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕЗЕРВОВ

3.1.2.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

В целях обеспечения финансовой гибкости бюджета Республики Татарстан в его составе формируется резервный фонд Кабинета Министров Республики Татарстан в соответствии со статьей 22 Бюджетного кодекса Республики Татарстан.

Размер резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан устанавливается законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период и не может превышать 3 процентов утвержденного указанным законом общего объема расходов.

Резервный фонд Кабинета Министров Республики Татарстан представляет собой часть средств бюджета, предназначенную для исполнения расходных обязательств Республики Татарстан в случае недостаточности доходов бюджета для финансового обеспечения непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Решение о направлении бюджетных ассигнований из резервного фонда на исполнение расходных обязательств принимается Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Кроме формирования резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан, в составе бюджета республики может предусматриваться создание резервного фонда Республики Татарстан (статья 22.1 Бюджетного кодекса Республики Татарстан).

В случае недостаточности доходов бюджета Республики Татарстан средства резервного фонда Республики Татарстан используются для финансового обеспечения расходных обязательств Республики Татарстан, предусмотренных законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на соответствующий финансовый год и плановый период. В первоочередном порядке средства резервного фонда Республики Татарстан направляются на исполнение следующих расходных обязательств:

оплату труда работников государственных учреждений Республики Татарстан;

предоставление субвенций местным бюджетам;

предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств, связанных с оплатой труда работников муниципальных учреждений в Республике Татарстан;

исполнение публичных нормативных обязательств.

Наличие резервных фондов направлено на решение проблемы обеспечения сбалансированности бюджета в процессе его исполнения.

3.1.2.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

Основным мероприятием Программы по указанному направлению является ежегодное создание финансовых резервов в составе бюджета республики. Конечная цель реализации Программы по этому направлению - наличие необходимых финансовых резервов ежегодно, что позволит:

избежать возможных последствий кассовых разрывов, возникающих в процессе исполнения бюджета при недостаточности доходов бюджета;

выполнить социально значимые расходные обязательства в течение определенного периода времени в случае недостаточности доходов для их финансового обеспечения.

3.1.3. СОКРАЩЕНИЕ КРЕДИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ,

НЕДОПУЩЕНИЕ ПРОСРОЧЕННОЙ КРЕДИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ

ПО РАСХОДАМ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

3.1.3.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

С 2007 года в республике особое внимание уделяется анализу кредиторской задолженности бюджетных учреждений.

Разработаны и зарегистрированы в Министерстве юстиции Республики Татарстан приказы Министерства финансов Республики Татарстан:

от 09.04.2008 N 10-38 "Об утверждении Плана мер по реструктуризации просроченной кредиторской задолженности бюджетных учреждений Республики Татарстан";

от 09.04.2008 N 10-39 "Об утверждении Порядка проведения мониторинга кредиторской задолженности бюджетных учреждений Республики Татарстан, представления отчетности о состоянии, видах кредиторской задолженности и основных кредиторах".

Проводится ежемесячный мониторинг кредиторской задолженности, в рамках которого осуществляется анализ динамики, структуры, причин возникновения кредиторской задолженности и сроков ее погашения в разрезе министерств и ведомств Республики Татарстан. На регулярной основе проводятся рабочие встречи, на которых обсуждаются вопросы освоения средств и сокращения кредиторской задолженности, проводится анализ и экспертиза планируемых закупок главных распорядителей бюджетных средств на предмет наличия лимита расходов, преимущественного осуществления первоочередных расходов, а также достаточных источников финансирования, осуществляется ежедневный учет планируемых бюджетных обязательств по всем статьям бюджетных расходов.

Проводимые мероприятия позволяют не создавать не обеспеченной финансированием кредиторской задолженности, а также повысить эффективность и целесообразность расходов.

Кроме того, с 2010 года проводится работа по обязательной перерегистрации неисполненных бюджетных обязательств прошлого года за счет лимитов текущего года. В этой связи доработаны существующие программные продукты, позволяющие фиксировать учреждениями кредиторскую задолженность строго в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств. При анализе задолженности постоянно осуществляется контроль в части ее непревышения над принятыми и неоплаченными бюджетными обязательствами.

Итогом проводимой совместной работы Министерства финансов Республики Татарстан с министерствами и ведомствами стало значительное сокращение текущей кредиторской задолженности и ликвидация просроченной задолженности.

С 2011 года в связи с реализацией Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" учет кредиторской задолженности осуществляется в разрезе казенных, бюджетных и автономных учреждений. Для этого в специальном программном комплексе разработаны соответствующие инструменты контроля и анализа.

Также в соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 N 83-ФЗ Министерством финансов Республики Татарстан разработана примерная форма приказа для министерств и ведомств республики о расторжении трудового договора с руководителем бюджетного учреждения по инициативе работодателя в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации при наличии у бюджетного учреждения просроченной кредиторской задолженности, превышающей предельно допустимые значения, установленные органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

Сегодня можно утверждать, что в этой сфере организовано четкое взаимодействие для решения системных проблем. При этом требуется текущая работа по мониторингу складывающейся ситуации и конструктивное взаимодействие всех участников бюджетного процесса.

3.1.3.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

В рамках Программы Министерством финансов Республики Татарстан в 2011 - 2013 годах будут осуществляться следующие мероприятия:

перерегистрация неисполненных бюджетных обязательств прошлого года за счет лимитов текущего года;

свод и анализ итоговых форм отчетности по кредиторской задолженности с целью выявления:

а) наиболее крупных должников, имеющих задолженность;

б) просроченной задолженности;

в) текущей задолженности, которая может перерасти в просроченную;

осуществление анализа в части непревышения задолженности над принятыми и неоплаченными бюджетными обязательствами;

проведение совещаний с министерствами и ведомствами, учреждениями и выработка единой политики по вопросу сокращения кредиторской задолженности;

консультирование министерств, ведомств, учреждений по вопросам недопущения образования просроченной кредиторской задолженности, в том числе по вопросам ее списания.

В свою очередь, министерствами, ведомствами и учреждениями будет продолжена работа по сокращению и реструктуризации кредиторской задолженности, недопущению образования просроченной задолженности в соответствии с приказами Министерства финансов Республики Татарстан от 09.04.2008 N 10-38, от 09.04.2008 N 10-39, а также в соответствии с внутриведомственными приказами.

Результатом проводимых мероприятий станет отсутствие просроченной кредиторской задолженности. При этом текущая задолженность будет обеспечена лимитами обязательств.

3.1.4. СВОЕВРЕМЕННОЕ ПОГАШЕНИЕ И ОБСЛУЖИВАНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

3.1.4.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

Одним из условий обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета Республики Татарстан является проведение взвешенной долговой политики.

Традиционно в Республике Татарстан применяется консервативный подход к проведению государственных заимствований и предоставлению государственных гарантий Республики Татарстан.

С учетом этого подхода объем государственного долга в благоприятный период до наступления глобального экономического кризиса составляли преимущественно государственные гарантии Республики Татарстан при относительно небольшом объеме прямых долговых обязательств. Так, на 01.01.2009 в структуре государственного долга Республики Татарстан свыше 85 процентов занимали условные обязательства - государственные гарантии, выданные для реализации приоритетных вопросов региона и поддержки республиканских товаропроизводителей. Объем прямых заимствований не превышал 3,3 млрд. рублей. Государственный долг составлял 22,5 млрд. рублей, или 25,1 процента от фактического объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

В условиях финансово-экономического кризиса в связи со снижением доходов бюджета Республика Татарстан стала активно привлекать бюджетные кредиты из федерального бюджета для покрытия бюджетного дефицита, в связи с этим долговая нагрузка на бюджет Республики Татарстан возросла.

Несмотря на рост государственного долга Республики Татарстан, его объем находится на допустимом Бюджетным кодексом Российской Федерации уровне: согласно нормам статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный объем государственного долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. В настоящее время (на 01.05.2011) объем государственного долга составил 92 процента от утвержденного объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Общий объем государственного долга Республики Татарстан составил 73,6 млрд. рублей, из которых бюджетные кредиты из федерального бюджета - 54,5 млрд. рублей, или 74 процента, государственные гарантии - 19,1 млрд. рублей, или 26 процентов.

Рост государственного долга привел к увеличению расходов на его обслуживание. Объем расходов на обслуживание долговых обязательств в 2008 году составил 36,9 млн. рублей, в 2009 году - 323,1 млн. рублей. В 2010 году объем расходов на обслуживание государственного долга составил 705,4 млн. рублей, или 0,5 процента к объему расходов (без учета расходов за счет субвенций). Данный показатель в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации не должен превышать 15 процентов. Погашение основного долга и выплата процентов по всем обязательствам производятся Республикой Татарстан своевременно.

С учетом роста долговых обязательств республики и увеличения расходов на обслуживание долга первоочередными задачами в области управления государственным долгом являются:

недопущение необоснованного увеличения долговой нагрузки на бюджет республики;

полное и своевременное исполнение всех обязательств по погашению и обслуживанию государственного долга Республики Татарстан.

Основной проблемой, препятствующей решению перечисленных задач, может стать снижение устойчивости бюджета в связи с возможными негативными процессами в экономике страны и республики.

3.1.4.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

В 2011 - 2013 годах в рамках Программы будет реализовано:

полное и своевременное исполнение обязательств по погашению всех принятых долговых обязательств;

полная и своевременная выплата процентов за пользование кредитами в соответствии с заключенными соглашениями;

мониторинг погашения заемщиками гарантированных Республикой Татарстан обязательств в целях снижения риска наступления гарантийного случая;

недопущение необоснованного привлечения новых государственных заимствований;

ограничение выдачи государственных гарантий Республики Татарстан.

В результате реализации указанных мероприятий в 2011 - 2013 годах погашение всех долговых обязательств и их обслуживание будут произведены своевременно, без возникновения просроченных обязательств и дополнительных расходов бюджета в виде штрафных санкций.

3.1.5. ФОРМАЛИЗАЦИЯ ПРОЦЕССА ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ДОХОДОВ

БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ОСНОВНЫМ НАЛОГАМ И СБОРАМ

3.1.5.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

Прогнозные назначения доходов бюджета Республики Татарстан формируются исходя из макроэкономических показателей социально-экономического развития республики, основных направлений налоговой политики на плановый период, отчетных данных Управления Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан по налогооблагаемой базе и оценки поступлений доходов в бюджет Республики Татарстан в отчетных периодах.

При формировании бюджета учитываются изменения и дополнения, вносимые в Налоговый кодекс Российской Федерации, Бюджетные кодексы Российской Федерации и Республики Татарстан и другие законодательные акты, касающиеся налогов и сборов.

Планирование доходов включает в себя определение налоговой базы по каждому налогу и сбору, мониторинг динамики их поступления за ряд периодов, определение объемов выпадающих доходов, оценку результатов изменений бюджетного и налогового законодательств. Ежегодно по каждому доходному источнику проводится расчет прогноза, учитываемый при формировании бюджета Республики Татарстан на плановый период.

В целях обеспечения системности прогнозирования и установления единого порядка формирования основных параметров бюджета разработана и утверждена Методика прогнозирования доходов бюджета Республики Татарстан.

В рассматриваемый в Программе плановый период предстоит обеспечить реализацию установленных норм по планированию доходов бюджета республики.

3.1.5.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

В рамках Программы в 2011 - 2013 годах Методика прогнозирования доходов бюджета Республики Татарстан по основным налогам и сборам будет применяться при составлении проекта бюджета Республики Татарстан.

Для сохранения эффективности прогнозирования доходной части бюджета Республики Татарстан в целях оптимального исполнения принимаемых расходных обязательств предусматривается дальнейшее обеспечение регламентируемых Методикой прогнозирования следующих принципов:

достоверность сведений, используемых при прогнозировании;

зависимость между коэффициентами роста (снижения) макроэкономических показателей и динамикой поступления прогнозируемых доходных источников;

минимизация потерь и выпадающих доходов бюджетной системы.

Также в рамках Методики необходимо продолжить взаимодействие с уполномоченными органами власти всех уровней и администраторами доходов бюджета по формированию прогнозной оценки в разрезе отдельных видов налогов, сборов и других платежей.

Кроме того, для реализации предусматриваемых Методикой норм следует продолжить своевременный мониторинг изменений бюджетного и налогового законодательств, влияющих на налоговую базу, ставки, нормативы зачисления, порядок взимания и иные показатели налоговых доходов.

3.1.6. ОПТИМИЗАЦИЯ ЧИСЛА И ОБЪЕМА

ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ

3.1.6.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

Одним из инструментов проведения государственной политики в сфере развития экономики республики является предоставление налоговых льгот.

Потери бюджета Республики Татарстан от предоставления налоговых льгот, принятых на региональном уровне, составили в 2009 году 5,9 млрд. рублей, в 2010 году - 6,3 млрд. рублей.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.06.2008 N 444 "Об утверждении Порядка оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот" ежегодно проводится оценка эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот.

Органы исполнительной власти и подведомственные предприятия-налогоплательщики осуществляют оценку используемых налоговых льгот в разрезе каждого вида налога. В свою очередь, сводная оценка налоговых льгот проводится Министерством финансов Республики Татарстан и Министерством экономики Республики Татарстан на основании информации, представляемой отраслевыми министерствами и ведомствами, налогоплательщиками республики.

В ходе проведения анализа предоставляемых в республике налоговых льгот по итогам 2009 года следует отметить следующие основные категории налогоплательщиков, пользующихся налоговыми послаблениями, которые сгруппированы по трем направлениям:

1) социальное направление:

предприятия электротранспорта;

предприятия коммунального комплекса в отношении имущества, предназначенного для водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, сбора и переработки мусора в части услуг, оказываемых населению;

организации в отношении объектов социально-культурной сферы, используемых для нужд культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта, здравоохранения и социального обеспечения.

Социальная группа льгот направлена на сдерживание тарифов за проезд на электротранспорте, снижение размера платы населения за коммунальные услуги, создание благоприятного инвестиционного климата в области строительства и содержания объектов культурно-спортивного значения;

2) развитие реального сектора экономики:

резиденты и управляющие компании особой экономической зоны промышленно-производственного типа, созданной на территории Елабужского района Республики Татарстан;

предприятия нефтехимии;

предприятия, производящие сельскохозяйственную продукцию;

производители автотранспортных средств;

лизинговые компании.

Льготы направлены на стимулирование развития приоритетных для Республики Татарстан отраслей экономики: переработки добываемого в республике углеводородного сырья в перспективные высокотехнологичные продукты, переработки сельскохозяйственной продукции, развития автомобильного производства;

3) инвестиционно-инновационное направление:

технопарки (индустриальные парки), инновационно-технологические центры;

научно-исследовательские, конструкторские учреждения (организации), опытные и опытно-экспериментальные предприятия.

Предоставление мер государственной поддержки направлено на ускоренное инновационное развитие высокотехнологичных отраслей, производство новых видов наукоемкой продукции, модернизацию и развитие инновационных производств, что, в свою очередь, способствует развитию науки в республике.

Вместе с тем анализ динамики и эффективности предоставленных налоговых льгот показывает необходимость оптимизации их объемов и соблюдения обоснованности предоставления льготного налогового режима для отдельных категорий налогоплательщиков.

3.1.6.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

Предлагается сократить перечень отдельных льгот по налогу на имущество организаций в отношении:

бюджетных, автономных, казенных учреждений;

организаций в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и местного значения;

государственных органов Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан.

По налогу на прибыль организаций - для организаций, осуществляющих транспортировку нефти и нефтепродуктов по магистральным нефтепроводам на территории Республики Татарстан.

Для реализации указанных мероприятий необходимо обеспечить разработку и принятие законопроектов о внесении изменений в Законы Республики Татарстан от 28.11.2003 N 49-ЗРТ "О налоге на имущество организаций" и от 02.08.2008 N 53-ЗРТ "Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль для отдельных категорий налогоплательщиков".

3.1.7. РАЗВИТИЕ ИНСТРУМЕНТОВ НАРАЩИВАНИЯ ДОХОДНОЙ БАЗЫ

РЕГИОНАЛЬНОГО И МУНИЦИПАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ

3.1.7.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

В настоящее время одной из основных задач является наращивание доходной базы регионального и муниципальных бюджетов. Этот вопрос является особенно актуальным в связи с необходимостью финансирования возрастающих расходов бюджета.

В Республике Татарстан для решения данной задачи организованы соответствующие республиканские и муниципальные комиссии.

В частности, образована Межведомственная комиссия по обеспечению роста собственных доходов консолидированного бюджета Республики Татарстан (распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.04.2010 N 687-р).

Кроме того, создана и действует Межведомственная рабочая группа по проведению комплексного анализа уменьшения объемов прибыли в Республике Татарстан (распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.10.2007 N 1710-р).

В целях выявления резервов повышения собираемости налоговых доходов бюджета Республики Татарстан проводится анализ факторов, влияющих на производственно-финансовую деятельность хозяйствующих субъектов.

Также в каждом муниципальном районе образованы Межведомственные комиссии по росту собственных доходов бюджета муниципального района (городского округа), на заседаниях которых рассматриваются вопросы, связанные с увеличением налоговой базы по налогу на доходы физических лиц, земельному налогу, налогам на совокупный доход.

В рамках укрепления доходной базы местных бюджетов и усиления работы по администрированию доходов Бюджетным кодексом Республики Татарстан на муниципальный уровень переданы полномочия по взиманию единого сельскохозяйственного налога, 30 процентов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, а также налога, взимаемого в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В рамках сохранения достигнутых позиций необходимо продолжить мероприятия по увеличению доходной базы республиканского и муниципальных бюджетов.

3.1.7.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

В 2011 - 2013 годах в рамках Программы будет:

продолжена работа Межведомственной комиссии по обеспечению роста собственных доходов консолидированного бюджета Республики Татарстан путем проведения анализа по налогоплательщикам, снизившим платежи в консолидированный бюджет республики, с их последующим рассмотрением на балансовых комиссиях Министерства финансов Республики Татарстан;

продолжена работа Межведомственной рабочей группы по проведению комплексного анализа уменьшения объемов прибыли в Республике Татарстан при Министерстве экономики Республики Татарстан;

осуществляться координация работы финансовых органов муниципальных образований, направленная на увеличение доходной базы консолидированного бюджета Республики Татарстан.

3.1.8. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ И СИСТЕМА

ОЦЕНКИ ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

План мероприятий по блоку направлений "Обеспечение сбалансированности и устойчивости регионального бюджета" приведен в таблице 3.1.1.

Система оценки достигнутых результатов мероприятий по блоку направлений "Обеспечение сбалансированности и устойчивости регионального бюджета" приведена в таблице 3.1.2.

ТАБЛИЦА 3.1.1. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО БЛОКУ НАПРАВЛЕНИЙ

ПРОГРАММЫ "ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ И УСТОЙЧИВОСТИ

БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН"

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Мероприятие | Вид документа | Исполнитель | Сроки  выпол-  нения | Выпол- нение  <\*> |
| 1. | Обеспечение последовательного снижения дефицита бюджета | | | |  |
| 1.1. | Инвентаризация  и включение в Реестр объектов общественной  инфраструктуры  ведомственных  объектов  социальной  сферы | Реестр в электронном  виде с включением в него объектов общественной  инфраструктуры  независимо от форм  собственности | Министерство  экономики  Республики  Татарстан,  Министерство  строительства,  архитектуры и жилищно-  коммунального  хозяйства  Республики  Татарстан,  Министерство  транспорта и дорожного  хозяйства  Республики  Татарстан,  Министерство  образования и науки  Республики  Татарстан,  Министерство  культуры  Республики  Татарстан,  Министерство  здравоохранения Республики  Татарстан,  Министерство  труда,  занятости и социальной  защиты  Республики  Татарстан,  Министерство  информатизации  и связи Республики  Татарстан,  Министерство  финансов  Республики  Татарстан, ЦЭСИ РТ | 2012 год |  |
| 1.2. | Формирование  проекта бюджета Республики  Татарстан с дефицитом  бюджета,  соответствующим установленным  ограничениям, и с уменьшением к дефициту  предыдущего  года | Проект закона Республики  Татарстан о бюджете  Республики  Татарстан на очередной  финансовый год и плановый период | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | Ежегодно |  |
| 2. | Создание и поддержание необходимых финансовых резервов | | | |  |
| 2.1. | Формирование  проекта бюджета Республики  Татарстан с финансовыми  резервами | Проект закона Республики  Татарстан о бюджете  Республики  Татарстан на очередной  финансовый год и плановый период | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | Ежегодно |  |
| 3. | Сокращение и реструктуризация кредиторской задолженности,  недопущение просроченной кредиторской задолженности  по расходам бюджета Республики Татарстан | | | |  |
| 3.1. | Перерегистрация неисполненных  бюджетных  обязательств  прошлого года за счет лимитов текущего года | Аналитический  материал | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | Ежегодно |  |
| 3.2. | Работа с кредиторской  задолженностью  в соответствии с приказами Министерства  финансов  Республики  Татарстан от 09.04.2008 N 10-38, от 09.04.2008 N 10-39 в соответствии с внутриведомст-  венными  приказами |  | Министерства и ведомства  Республики  Татарстан,  учреждения | Постоянно |  |
| 3.3. | Проверка  правильности  заполнения  отчетных форм, сформированных  министерствами, ведомствами,  учреждениями в программном  комплексе |  | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | Ежемесячно |  |
| 3.4. | Свод и анализ итоговых форм отчетности по кредиторской  задолженности с целью  выявления:  должников,  имеющих  наиболее  крупную  просроченную  задолженность;  текущей  задолженности,  которая может перерасти в просроченную | Аналитический  материал | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | Ежемесячно |  |
| 3.5. | Осуществление  контроля в части  непревышения  задолженности  над принятыми и неоплаченными  бюджетными  обязательствами | Аналитический  материал | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | Ежемесячно |  |
| 3.6. | Проведение  совещаний с министерствами  и ведомствами Республики  Татарстан,  учреждениями по вопросу  сокращения  кредиторской  задолженности | Протоколы | Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан,  учреждения | По мере  необхо-  димости |  |
| 3.7. | Консуль-  тирование  министерств,  ведомств,  учреждений  Республики  Татарстан по вопросам  недопущения  образования  просроченной  кредиторской  задолженности,  в том числе по вопросам ее списания | Инструкции,  письма | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | Постоянно |  |
| 4. | Своевременное погашение и обслуживание  государственного долга | | | |  |
| 4.1. | Своевременное  погашение в 2011 - 2013 годах основного долга по бюджетным  кредитам из федерального  бюджета в соответствии с соглашениями | Платежный  документ | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | Ежегодно |  |
| 4.2. | Своевременная  выплата в 2011 - 2013 годах процентов за пользование бюджетными  кредитами из федерального  бюджета в соответствии с соглашениями | Платежный  документ | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | Ежегодно |  |
| 4.3. | Ограничение  необоснованного привлечения  новых  заимствований | Приложение к проекту закона о бюджете Республики  Татарстан на очередной  финансовый год и плановый период  "Программа  государственных внутренних  заимствований  Республики  Татарстан" | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | Ежегодно |  |
| 4.4. | Осуществление  мониторинга  погашения  заемщиками  гарантированных Республикой  Татарстан  обязательств в целях снижения риска  наступления  гарантийного  случая | Государственная долговая книга Республики  Татарстан | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | Ежегодно |  |
| 4.5. | Ограничение  выдачи  государственных гарантий  Республики  Татарстан | Приложение к проекту закона о бюджете Республики  Татарстан на очередной  финансовый год и плановый период  "Программа  государственных гарантий  Республики  Татарстан" | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | Ежегодно |  |
| 5. | Формализация процесса прогнозирования доходов бюджета  Республики Татарстан по основным налогам и сборам | | | |  |
| 5.1. | Применение  методики  прогнозирования доходов бюджета Республики  Татарстан по основным  налогам и сборам при составлении  проекта бюджета Республики  Татарстан на очередной  финансовый год и плановый период | Проект закона о бюджете  Республики  Татарстан на очередной  финансовый год и плановый период | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | 2011 - 2013 годы |  |
| 6. | Оптимизация числа и объема предоставляемых налоговых льгот | | | |  |
| 6.1. | Разработка  проекта закона Республики  Татарстан "О внесении  изменений в Закон  Республики  Татарстан "О налоге на имущество  организаций" в части  сокращения  перечня  отдельных льгот по налогу на имущество  организаций | Проект закона Республики  Татарстан | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | 2011 год |  |
| 6.2. | Разработка  проекта закона Республики  Татарстан "О внесении  изменений в Закон  Республики  Татарстан "Об установлении  налоговой  ставки по налогу на прибыль для отдельных  категорий нало- гоплательщиков" в части сокращения  перечня  отдельных льгот по налогу на прибыль  организаций | Проект закона Республики  Татарстан | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | 2011 год |  |
| 7. | Развитие инструментов наращивания доходной базы  регионального и муниципальных бюджетов | | | |  |
| 7.1. | Работа в рамках Межведомствен-  ной комиссии по обеспечению  роста  собственных  доходов консо- лидированного  бюджета  Республики  Татарстан | План работы на 2011 год | Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  Министерство  экономики  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан,  Управление  Федеральной  налоговой  службы по Республике  Татарстан | 2011 - 2013 годы |  |
| 7.2. | Координация  работы  финансовых  органов  муниципальных  образований,  направленной на увеличение  доходной базы консолидирован- ного бюджета Республики  Татарстан | - | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | 2011 - 2013 годы |  |
| 7.3. | Подготовка  предложений о  повышении  мотивации  органов  местного  самоуправления  на наращивание  собственной  налоговой базы  и сокращение  неэффективных  бюджетных  расходов, в том числе в рамках  реализации  муниципальных  программ по  повышению  эффективности  бюджетных  расходов | Аналитические  материалы | Министерство  экономики  Республики  Татарстан,  министерства и  ведомства  Республики  Татарстан,  Министерство  финансов  Республики  Татарстан, ЦЭСИ РТ, органы  местного  самоуправления | 2011 год |  |
| <\*> Графа заполняется по результатам реализации мероприятий | | | | | |

ТАБЛИЦА 3.1.2. СИСТЕМА ОЦЕНКИ ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

МЕРОПРИЯТИЙ ПО БЛОКУ НАПРАВЛЕНИЙ ПРОГРАММЫ "ОБЕСПЕЧЕНИЕ

СБАЛАНСИРОВАННОСТИ И УСТОЙЧИВОСТИ БЮДЖЕТА

РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН"

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Индикатор оценки  достигнутых результатов | Фактическое  значение  индикатора  на  01.01.2011 | Целевое значение индикатора | | |
| на  01.01.2012 | на  01.01.2013 | на  01.01.2014 |
| Отношение дефицита бюджета Республики Татарстан к доходам без учета объема безвозмездных  поступлений, процентов | 10,4 | 10,0 | 9,0 | 8,0 |
| Доля бюджетных инвестиций в общем объеме расходов бюджета Республики Татарстан, процентов | 10,6 | 10,7 | 10,8 | 11,0 |
| Наличие резервных фондов | да | да | да | да |
| Отношение объема просроченной  кредиторской  задолженности  Республики Татарстан к расходам бюджета Республики Татарстан, процентов | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Объем кредиторской задолженности  Республики Татарстан, не обеспеченной лимитами, тыс. рублей | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Отношение объема просроченных  обязательств к объему государственного долга Республики Татарстан, процентов | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Суммарное количество дней просрочки исполнения долговых обязательств по всем долговым обязательствам Республики Татарстан, дней | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Утверждена и действует Методика  формализованного  прогнозирования доходов бюджета Республики Татарстан по основным налогам и сборам | да | да | да | да |

3.2. ВНЕДРЕНИЕ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫХ ПРИНЦИПОВ

ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

В Республике Татарстан с 2008 года началось активное внедрение в бюджетный процесс программно-целевых методов бюджетирования, которые ранее использовались преимущественно в аналитических целях. Мероприятия по созданию правовых основ новых инструментов и программно-целевых механизмов бюджетирования были заложены в Программе реформирования региональных финансов Республики Татарстан на 2007 - 2009 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.11.2007 N 666. Программно-целевые принципы организации деятельности органов государственной власти Республики Татарстан нашли отражение в долгосрочных и ведомственных целевых программах, в докладах о результатах и основных направлениях деятельности министерств и ведомств республики.

В рамках этого направления действуют постановления Кабинета Министров Республики Татарстан, регламентирующие порядок разработки и реализации целевых программ, а также порядок оценки эффективности их реализации:

от 17.04.2006 N 174 "Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ";

от 20.06.2008 N 412 "Об утверждении Порядка разработки и реализации долгосрочных целевых программ";

от 25.06.2008 N 442 "Об утверждении Порядка оценки эффективности долгосрочных и ведомственных целевых программ".

В качестве основного механизма для обоснования расходов при бюджетно-целевом планировании предусмотрена разработка докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования (далее - доклады), подготавливаемых в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 06.06.2005 N 250. В докладах приводится оценка целей и задач деятельности субъектов бюджетного планирования, плановых результатов их деятельности и планирование объемов бюджетных расходов на соответствующие цели и задачи для достижения результатов.

Законом Республики Татарстан от 22.04.2011 N 13-ЗРТ утверждена Программа социально-экономического развития Республики Татарстан на 2011 - 2015 годы. В целях эффективной реализации данного Закона принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.05.2011 N 402 "О мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 22.04.2011 N 13-ЗРТ "Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Татарстан на 2011 - 2015 годы", в соответствии с которым утверждается Порядок взаимодействия министерств и ведомств республики по реализации основных положений Программы социально-экономического развития Республики Татарстан на 2011 - 2015 годы, в том числе по корректировке долгосрочных и ведомственных целевых программ.

В 2011 - 2013 годах работа в указанном направлении будет вестись по следующим направлениям:

повышение доли расходов, осуществляемых программно-целевым методом;

переход к программной структуре бюджета на 2013 год, в том числе аналитическое представление программной структуры расходов бюджета Республики Татарстан на 2012 год;

проведение оценки эффективности реализации программ, финансируемых за счет средств бюджета Республики Татарстан, с закреплением процедуры возможной корректировки программ с учетом фактически достигнутых результатов в ходе их реализации;

создание системы управленческого учета в части расходов, осуществляемых программно-целевым методом;

использование программно-целевых методов в сфере межбюджетных отношений.

Ниже приводится описание текущей ситуации, характеристика перечня мероприятий и оценка результата реализации мероприятий в разрезе направлений блока.

3.2.1. ПОВЫШЕНИЕ ДОЛИ РАСХОДОВ,

ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫМ МЕТОДОМ

3.2.1.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

В 2008 году доля программных расходов бюджета Республики Татарстан составила 30 процентов от общего объема расходов бюджета республики, в 2009 году - 50 процентов, в 2010 году - 75 процентов.

Бюджет Республики Татарстан на 2011 год также проектировался с учетом установления доли программ в общем объеме расходов на уровне 75 процентов.

Показатель "Удельный вес расходов бюджета Республики Татарстан, формируемых в рамках программ" используется Министерством финансов Российской Федерации для присвоения рейтинга субъектам Российской Федерации. Объем расходов, осуществляемый в рамках программ, используется в ежемесячной бюджетной отчетности. Именно поэтому важен тщательный подход при подготовке как долгосрочных, так и ведомственных целевых программ.

В настоящее время, несмотря на сложившуюся практику формирования значительной части расходов бюджета Республики Татарстан в рамках программ, существуют и отдельные проблемы. Так, Министерством финансов Российской Федерации доля программных расходов субъектов Российской Федерации рассматривается в рамках консолидированного бюджета, тогда как процент программ, реализуемых за счет средств местных бюджетов (муниципальных программ), в Республике Татарстан незначителен. Реализация этого направления Программы позволит увеличить и программную долю местных бюджетов.

Кроме того, некоторые расходы бюджета в силу своей специфики не могут быть включены в программную структуру. Это расходы на содержание отдельных государственных органов, таких как Аппарат Президента Республики Татарстан, Государственный Совет Республики Татарстан, Счетная палата Республики Татарстан, органы судебной системы Республики Татарстан, а также ряд централизованных расходов бюджета, имеющих целевое назначение.

3.2.1.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

В 2011 - 2013 годах в рамках Программы предусмотрено:

а) проведение инвентаризации долгосрочных и ведомственных целевых программ в целях:

оценки результатов их реализации;

актуализации нормативных правовых актов, утверждающих программы;

установления в источниках финансирования долгосрочных и ведомственных целевых программ не только средств бюджета Республики Татарстан, но и средств федерального бюджета, а также местных бюджетов и внебюджетных источников;

анализа их соответствия Программе социально-экономического развития Республики Татарстан на 2011 - 2015 годы;

б) увеличение доли ведомственных программ в расходах главных распорядителей средств бюджета, в том числе утверждение аналитических ведомственных целевых программ;

в) внесение предложений по законодательному закреплению в Бюджетном кодексе Республики Татарстан Положения об отражении в законе Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год и на плановый период расходов бюджета, осуществляемых в рамках программ, в виде отдельного приложения к закону о бюджете;

г) увеличение доли расходов, формируемых в рамках муниципальных программ, реализуемых на муниципальном уровне, в том числе:

предоставление субсидий и в отдельных случаях субвенций муниципальным районам и городским округам преимущественно в рамках целевых программ, реализуемых на территории Республики Татарстан;

проведение работы с муниципальными районами и городскими округами республики по увеличению доли программных ассигнований в расходах местных бюджетов и утверждению муниципальных программ;

осуществление основных расходов местных бюджетов в рамках долгосрочных целевых программ. В связи с этим необходима разработка новых программ или внесение изменений в действующие программы, которые будут включать в себя мероприятия местного значения.

3.2.2. ПЕРЕХОД К ПРОГРАММНОЙ СТРУКТУРЕ БЮДЖЕТА НА 2013 ГОД,

В ТОМ ЧИСЛЕ АНАЛИТИЧЕСКОЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ПРОГРАММНОЙ

СТРУКТУРЫ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН НА 2012 ГОД

3.2.2.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

Внедрение программно-целевого принципа при формировании бюджета является одним из положений Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 N 1101-р.

На уровне Российской Федерации в рамках подготовки к переходу на программную классификацию расходов бюджета в действующей бюджетной классификации с 2011 года выделены разделы "Обслуживание государственного и муниципального долга", "Физическая культура и спорт", "Средства массовой информации". Расходы по разделу "Межбюджетные трансферты" распределены по другим разделам в зависимости от их отраслевой принадлежности.

Бюджет Республики Татарстан на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов сформирован с учетом указанных изменений бюджетной классификации.

Кроме того, в состав материалов, представленных вместе с проектом федерального бюджета на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, включено аналитическое распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по государственным программам. Уже в ближайшие годы федеральный бюджет будет утверждаться в разрезе государственных программ в новом виде. Реализация бюджетного планирования по новым принципам в рамках этой концепции потребует изменения порядка составления и утверждения бюджета, а также бюджетной классификации.

С учетом планируемых на федеральном уровне изменений также должны измениться подходы к формированию региональных бюджетов. В Республике Татарстан будет проводиться работа по аналитическому представлению программной структуры бюджета начиная с бюджета на 2012 год. В частности, в 2012 - 2013 годах будет проведена инвентаризация и анализ действующих программ в целях их преобразования в соответствии с новой концепцией. Будут разрабатываться перечни основных направлений расходования бюджетных средств, государственных программ Республики Татарстан (в новом виде), а также программ, включенных в их состав.

3.2.2.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

В 2011 - 2013 годах в рамках Программы предусмотрено:

определение основных направлений и перечня государственных программ Республики Татарстан во взаимной увязке с Программой социально-экономического развития Республики Татарстан на 2011 - 2015 годы;

разработка и утверждение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Татарстан;

разработка и утверждение государственных целевых программ Республики Татарстан;

разработка аналитического представления программной структуры расходов бюджета Республики Татарстан на 2012 год.

3.2.3. ПРОВЕДЕНИЕ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ,

ФИНАНСИРУЕМЫХ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН,

С ЗАКРЕПЛЕНИЕМ ПРОЦЕДУРЫ ВОЗМОЖНОЙ КОРРЕКТИРОВКИ ПРОГРАММ

С УЧЕТОМ ФАКТИЧЕСКИ ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

В ХОДЕ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ

3.2.3.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

В качестве основного механизма для обоснования расходов при бюджетно-целевом планировании предусмотрена разработка докладов. В докладах, формируемых субъектами бюджетного планирования, начиная с 2006 года проводится оценка целей и задач деятельности субъектов бюджетного планирования, плановых результатов их деятельности и планирование объемов бюджетных расходов на соответствующие цели и задачи для достижения результатов. На основе докладов субъектов бюджетного планирования Министерством экономики Республики Татарстан разрабатывается Сводный доклад субъектов бюджетного планирования Республики Татарстан.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.06.2008 N 443 утвержден Порядок принятия решений о заключении долгосрочных государственных контрактов на выполнение работ (оказание услуг) с длительным производственным циклом. Принятый Порядок распространяется и на заключение долгосрочных контрактов на срок и в пределах средств на реализацию мероприятий долгосрочных целевых программ, утвержденных в установленном порядке.

Оценка эффективности реализации целевых программ осуществляется в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.06.2008 N 442, которым утвержден Порядок оценки эффективности долгосрочных и ведомственных целевых программ, разработанный во исполнение постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.11.2007 N 666 "О Программе реформирования региональных финансов Республики Татарстан на 2007 - 2009 годы".

Этим Порядком определяются:

расчет оценки эффективности реализации целевых программ на основе выполнения индикаторов;

расчет оценки бюджетной и социальной эффективности инвестиционных программ;

взаимодействие органов государственной власти Республики Татарстан по вопросам проведения оценки эффективности целевых программ;

система критериев для досрочного прекращения (переработки) реализации целевых программ.

Оценка эффективности реализации целевых программ осуществляется ежегодно по итогам их реализации за отчетный год и в целом за весь период реализации путем сравнения фактических значений показателей с их целевыми (плановыми) значениями.

В сложившейся системе социально-экономического программирования в Республике Татарстан, построенной по отраслевому, территориальному (муниципальному) и ведомственному разрезам, остаются недостаточно проработанными и зачастую не применяются на практике следующие механизмы:

влияние на развитие секторов экономики и социальной сферы институциональных факторов;

обеспечение межпрограммных функциональных связей;

технология корректировок (или прекращения) программ в процессе их реализации в результате изменения текущей ситуации, а также с учетом оценки фактически достигнутых результатов эффективности программ.

3.2.3.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов

В 2011 - 2013 годах в рамках Программы предусмотрено:

а) совершенствование нормативной и правовой базы, регламентирующей порядок разработки и реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ в части обеспечения реализации механизмов:

влияния на развитие секторов экономики и социальной сферы институциональных факторов;

обеспечения межпрограммных функциональных связей;

технологии корректировок (или прекращения) программ в процессе их реализации в результате изменения текущей ситуации, а также с учетом оценки фактически достигнутых результатов эффективности программ;

б) внесение изменений в действующие долгосрочные и ведомственные целевые программы в соответствии с модифицированной нормативной базой.

3.2.4. СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО УЧЕТА

В ЧАСТИ РАСХОДОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫМ МЕТОДОМ

3.2.4.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

В связи с нарастающим объемом данных по реализации мероприятий долгосрочных и ведомственных целевых программ все труднее становится вести мониторинг и правильно оценивать эффективность реализации как отдельного мероприятия, так и целевой программы в целом.

Для оперативной оценки хода реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ Министерством экономики Республики Татарстан планируется осуществить запуск в промышленную эксплуатацию Государственной автоматизированной системы управления целевыми программами (далее - ГАСУ ЦП), которая будет содержать исчерпывающую информацию о финансировании целевой программы, а также о показателях эффективности ее реализации (индикаторах).

ГАСУ ЦП позволит эффективнее использовать бюджетные средства, выделяемые и распределяемые на целевые программы, а также повысить качество и достоверность информации о ходе выполнения целевых программ.

К задачам ГАСУ ЦП относятся:

повышение качества и достоверности информации о ходе выполнения целевых программ;

контроль использования бюджетных средств, направляемых на реализацию целевых программ;

снижение трудоемкости как на этапе первичного заполнения данных при формировании целевой программы, так и на этапе обработки информации и формирования аналитических выводов по исполнению последней;

увеличение качества информации и детализация статистических сведений за счет получения информации от первоисточника и ее дальнейшая актуализация;

повышение эффективности взаимодействия ведомственных информационных систем;

оперативное определение отклонений от плана при реализации целевых программ.

В настоящее время система находится в опытной эксплуатации. Министерствами и ведомствами Республики Татарстан был осуществлен ввод данных по структуре долгосрочных и ведомственных целевых программ, плановым объемам их финансирования и значениям индикаторов оценки их реализации. Кроме того, проводится интеграция в ГАСУ ЦП системы казначейского исполнения, системы государственных закупок и информационно-аналитической системы капитальных вложений в Республике Татарстан.

3.2.4.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

В 2012 году в рамках Программы предусмотрено осуществить запуск в промышленную эксплуатацию ГАСУ ЦП, обеспечивающей интеграцию систем казначейского исполнения, государственных закупок и информационно-аналитической системы капитальных вложений в Республике Татарстан.

3.2.5. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫХ МЕТОДОВ

В СФЕРЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

3.2.5.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

Учитывая, что ежегодно значительный объем расходов бюджета Республики Татарстан приходится на межбюджетные трансферты местным бюджетам, программно-целевые методы активно используются и в сфере межбюджетных отношений.

По итогам 2010 года из общего объема субсидий, предоставленных местным бюджетам за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан, доля субсидий, предоставленных в рамках целевых программ, составила 75 процентов.

Наибольшие объемы субсидий, предоставленных в 2010 году в рамках целевых программ, направлены на повышение эффективности межбюджетных отношений с местными бюджетами, на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда, развитие транспортной системы, обеспечение жильем молодых семей и улучшение жилищных условий на селе, капитальные вложения.

В частности, ведомственная целевая программа Министерства финансов Республики Татарстан "Повышение эффективности межбюджетных отношений с местными бюджетами Республики Татарстан на 2009 - 2011 годы" принята в целях повышения прозрачности и эффективности взаимоотношений между бюджетом Республики Татарстан и местными бюджетами.

Республика Татарстан выделяется среди субъектов Российской Федерации наибольшим количеством муниципальных образований. При этом в разрезе территорий по объективным причинам отмечается значительная дифференциация муниципалитетов по социально-экономическому развитию и налоговому потенциалу.

Несмотря на ежегодный рост поступлений доходов в местные бюджеты в целом и проводимую работу по увеличению налогооблагаемой базы муниципальных образований, очевидно, что в условиях разного уровня налогового потенциала территорий республики законодательно закрепленные доходы объективно не могут создать одинаковые возможности для всех органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

В связи с этим при построении межбюджетных отношений первостепенную значимость приобретает критерий обеспеченности расходных полномочий муниципалитетов доходными источниками местных бюджетов и обеспечение равной доступности населения к получению государственных и муниципальных услуг. Главная задача осуществления бюджетного процесса в Республике Татарстан - сбалансированность всех уровней бюджетной системы республики, в том числе местных бюджетов, что обеспечивается межбюджетными трансфертами из бюджета Республики Татарстан. Причем немаловажное значение имеет софинансирование из федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан приоритетных направлений расходов местных бюджетов.

Предоставляемые местным бюджетам за счет средств бюджета Республики Татарстан субсидии в рамках нормативной правовой базы, принятой в Республике Татарстан, позволяют сохранить сбалансированность бюджетов муниципальных образований и обеспечить доступ населения к бюджетным услугам. При этом особую важность приобретает достижение установленных размеров субсидий местным бюджетам в рамках использования программно-целевого метода.

Несмотря на то что в Республике Татарстан имеется определенный опыт применения новых инструментов, необходимо дальнейшее совершенствование программно-целевых методов в сфере межбюджетных отношений.

3.2.5.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

В 2011 - 2013 годах в рамках Программы предусмотрено:

четкая интеграция целевых программ в бюджетный процесс с целью создания условий для системного планирования программных и непрограммных расходов бюджета Республики Татарстан в части предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам;

совершенствование практики установления показателей результативности и эффективности реализации целевых программ в сфере межбюджетных отношений, осуществления функций исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан и применения результатов оценки при бюджетном планировании;

публикация в сети Интернет ведомственных целевых программ в части субсидий местным бюджетам.

3.2.6. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ И СИСТЕМА

ОЦЕНКИ ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

План мероприятий по блоку направлений "Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов государственной власти" приведен в таблице 3.2.1.

Система оценки достигнутых результатов мероприятий по блоку направлений "Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов государственной власти" приведена в таблице 3.2.2.

ТАБЛИЦА 3.2.1. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО БЛОКУ НАПРАВЛЕНИЙ

ПРОГРАММЫ "ВНЕДРЕНИЕ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫХ ПРИНЦИПОВ

ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ"

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Направление  Программы | Вид документа | Исполнитель | Срок  выполнения | Выпол-  нение  <\*> |
| 1. | Повышение доли расходов, осуществляемых программно-целевым методом | | | | |
| 1.1. | Проведение  инвентаризации  долгосрочных и ведомственных  целевых программ | Постановления  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан,  ведомственные  нормативные  правовые акты | Министерство экономики  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства Республики  Татарстан | 2012 - 2013  годы |  |
| 1.2. | Увеличение доли ведомственных  программ в расходах главных распорядителей  средств бюджета, в том числе утверждение  аналитических  ведомственных  целевых программ | Нормативные  правовые акты Кабинета  Министров  Республики  Татарстан,  ведомственные  нормативные  правовые акты | Министерства и ведомства Республики  Татарстан | 2011 - 2013  годы |  |
| 1.3. | Увеличение доли расходов,  формируемых в рамках  муниципальных  программ,  реализуемых на муниципальном  уровне | Постановления  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан,  ведомственные  нормативные  правовые акты, иные  нормативные  правовые акты | Органы  местного  само-  управления,  министерства и ведомства Республики  Татарстан | 2011 - 2013  годы |  |
| 2. | Переход к программной структуре бюджета на 2013 год, в том числе  аналитическое представление программной структуры расходов бюджета  Республики Татарстан на 2012 год | | | | |
| 2.1. | Определение  основных  направлений и перечня  государственных  программ  Республики  Татарстан во взаимной увязке с Программой  социально-  экономического  развития  Республики  Татарстан на 2011 - 2015 годы | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерство экономики  Республики  Татарстан,  Министерство финансов  Республики  Татарстан | 2011 - 2012  годы |  |
| 2.2. | Утверждение  Порядка  разработки,  реализации и оценки  эффективности  государственных  программ  Республики  Татарстан | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерство экономики  Республики  Татарстан,  Министерство финансов  Республики  Татарстан | 2011 - 2012  годы |  |
| 2.3. | Разработка  государственных  целевых программ Республики  Татарстан | Постановления  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерства и ведомства Республики  Татарстан,  Министерство экономики  Республики  Татарстан,  Министерство финансов  Республики  Татарстан | 2011 - 2013  годы |  |
| 2.4. | Разработка  аналитического  представления  бюджета  Республики  Татарстан на 2012 год по программной  структуре  расходов | Аналитический  материал | Министерство финансов  Республики  Татарстан,  Министерство экономики  Республики  Татарстан | До 1 апреля  2012 года |  |
| 3. | Проведение оценки эффективности реализации программ, финансируемых  за счет средств бюджета Республики Татарстан, с закреплением  процедуры возможной корректировки программ с учетом фактически  достигнутых результатов в ходе их реализации | | | | |
| 3.1. | Совершенствование нормативной и правовой базы, регламентирующей  порядок  разработки и реализации  долгосрочных и ведомственных  целевых программ | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерство экономики  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства Республики  Татарстан | 2011 - 2012  годы |  |
| 3.2. | Внесение  изменений в действующие  долгосрочные и ведомственные  целевые программы в соответствии с модифицированной  нормативной базой | Постановления  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан,  ведомственные  нормативные  правовые акты | Министерства и ведомства Республики  Татарстан | 2012 год |  |
| 4. | Создание системы управленческого учета в части расходов,  осуществляемых программно-целевым методом | | | |  |
| 4.1. | Запуск в промышленную  эксплуатацию  государственной  автоматизиро-  ванной системы управления  целевыми  программами | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерство экономики  Республики  Татарстан,  Министерство финансов  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства Республики  Татарстан | 2012 год |  |
| 5. | Использование программно-целевых методов  в сфере межбюджетных отношений | | | | |
| 5.1. | Интеграция  целевых программ в бюджетный процесс с целью создания условий для системного планирования  программных и непрограммных  расходов бюджета Республики  Татарстан в части предоставления  межбюджетных  трансфертов  местным бюджетам | Законы  Республики  Татарстан о бюджете  Республики  Татарстан на очередной  финансовый год и плановый период | Министерство финансов  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства Республики  Татарстан | 2012 - 2013  годы |  |
| 5.2. | Совершенствование практики  установления  показателей  результативности  и эффективности реализации  целевых программ в сфере межбюджетных  отношений и осуществления  функций  исполнительных  органов  государственной  власти Республики Татарстан,  применения  результатов  оценки при бюджетном  планировании | Постановления  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан,  ведомственные  нормативные  правовые акты | Министерство финансов  Республики  Татарстан,  Министерство экономики  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства Республики  Татарстан | 2012 - 2013  годы |  |
| 5.3. | Публикация в сети Интернет  ведомственных  целевых программ в части субсидий местным бюджетам с учетом вносимых изменений | Сайты  министерств,  ведомств  Республики  Татарстан | Министерства и ведомства Республики  Татарстан | 2012 - 2013  годы |  |
| <\*> Графа заполняется по результатам реализации мероприятий | | | | | |

ТАБЛИЦА 3.2.2. СИСТЕМА ОЦЕНКИ ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

МЕРОПРИЯТИЙ ПО БЛОКУ НАПРАВЛЕНИЙ ПРОГРАММЫ "ВНЕДРЕНИЕ

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫХ ПРИНЦИПОВ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ"

(процентов)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Индикатор оценки  достигнутых результатов | Фактическое  значение  индикатора  на  01.01.2011 | Целевое значение индикаторов | | |
| на  01.01.2012 | на  01.01.2013 | на  01.01.2014 |
| Удельный вес расходов бюджета Республики Татарстан, формируемых в рамках программ | 75 | 75 | 75 | 80 |
| Доля субсидий местным бюджетам,  предоставляемых в рамках целевых программ, в общем объеме расходов бюджета Республики Татарстан на предоставление субсидий местным бюджетам | 75 | 75 | 77 | 80 |
| Доля расходов Республики Татарстан на осуществление бюджетных инвестиций,  осуществляемых в рамках долгосрочных и ведомственных целевых программ | 92,8 | > 90 | > 90 | > 90 |
| Доля долгосрочных и ведомственных целевых программ, управление которыми осуществляется с использованием Государственной  автоматизированной  системы управления целевыми программами | 0 | 50 | 100 | 100 |
| Доля ведомственных и долгосрочных целевых программ Республики Татарстан, по которым утвержденный объем финансирования  изменился в течение отчетного года более чем на 15 процентов от первоначального | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 |

3.3. РАЗВИТИЕ НОВЫХ ФОРМ ОКАЗАНИЯ И ФИНАНСОВОГО

ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УСЛУГ

(РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОГО СЕКТОРА)

Блок направлений Программы объединяет работу, ориентированную на выявление неэффективных государственных (муниципальных) учреждений с целью последующего изменения их типа, развитие механизмов финансирования государственных заданий как бюджетным, так и автономным учреждениям, совершенствование системы управления качеством предоставляемых государственных (муниципальных) услуг.

Работы по развитию новых форм оказания и финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг были начаты в Республике Татарстан с принятием Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях". Были утверждены все необходимые нормативно-правовые основы для создания автономных учреждений, разработка и принятие которых находится в компетенции республики.

Уже к концу 2009 года доля государственных услуг, предоставляемых с использованием механизмов, альтернативных применяемым в бюджетных учреждениях, была доведена в сферах образования, социальной защиты и культуры до 20 процентов от объема расходов на оказание соответствующих услуг.

В мае 2010 года принят Федеральный закон N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений", которым до конца 2012 года установлен переходный период для проведения субъектами Российской Федерации необходимой подготовительной работы по его реализации.

Законом Республики Татарстан от 05.07.2010 N 52-ЗРТ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Республики Татарстан и отдельные законодательные акты Республики Татарстан" установлено, что государственные и муниципальные учреждения переходят на новые условия работы с 1 января 2011 года.

В целях реализации данного закона принято распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.03.2010 N 285-р, которым утвержден План проведения работ по совершенствованию системы государственного управления и правового положения государственных учреждений (далее - План) и даны рекомендации органам местного самоуправления образовать рабочие группы по совершенствованию системы муниципального управления и правового положения муниципальных учреждений и утвердить аналогичные Планы проведения работ по совершенствованию системы муниципального управления и правового положения муниципальных учреждений.

Планом предусматривались три основных направления:

создание нормативной правовой базы, необходимой для реализации Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ;

проведение инвентаризации сети учреждений и определение перечня государственных и муниципальных услуг и работ, оказываемых каждым учреждением;

формирование государственных и муниципальных заданий.

На начало 2011 года в республике завершено формирование нормативной правовой базы, необходимой для перехода с 1 января 2011 года на новые условия работы. Приняты пять законов Республики Татарстан, 68 постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан, восемь приказов Министерства финансов Республики Татарстан, разработаны модельные нормативные акты органов государственной власти Республики Татарстан. Кроме того, разработаны и направлены в муниципальные районы Республики Татарстан аналогичные модельные нормативные акты исполнительных органов местного самоуправления.

В 2011 - 2013 годах работа будет вестись по следующим направлениям:

выявление неэффективных государственных (муниципальных) учреждений с целью последующего изменения их типа. Совершенствование правового положения государственных (муниципальных) учреждений;

развитие и внедрение инструментов нормативного финансирования государственных (муниципальных) услуг;

формирование, отчет и контроль исполнения государственных (муниципальных) заданий на предоставление услуг юридическим и физическим лицам;

совершенствование системы управления качеством предоставляемых государственных (муниципальных) услуг;

повышение ответственности государственных (муниципальных) учреждений за качество и объем оказываемых услуг.

Ниже приведено описание текущей ситуации, характеристика перечня мероприятий и оценка результата реализации мероприятий в разрезе направлений.

3.3.1. ВЫЯВЛЕНИЕ НЕЭФФЕКТИВНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ

(МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ С ЦЕЛЬЮ ПОСЛЕДУЮЩЕГО

ИЗМЕНЕНИЯ ТИПА. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО

ПОЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ

3.3.1.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

В составе сформированной нормативной базы по этому направлению постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.04.2009 N 271 утвержден Перечень государственных услуг, оказываемых государственными учреждениями, иными юридическими лицами и финансируемых за счет средств бюджета Республики Татарстан.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.10.2010 N 820 "О мерах по реализации в Республике Татарстан Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" в части установления порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации государственных учреждений Республики Татарстан, а также регламентации функций и полномочий учредителя и собственника имущества государственных учреждений Республики Татарстан" утверждены следующие нормативные документы:

Порядок создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации государственных учреждений Республики Татарстан, а также утверждения Уставов государственных учреждений Республики Татарстан и внесения в них изменений;

Положение об осуществлении органами исполнительной власти Республики Татарстан функций и полномочий учредителя государственного бюджетного учреждения Республики Татарстан;

Положение об осуществлении органами исполнительной власти Республики Татарстан функций и полномочий учредителя государственного казенного учреждения Республики Татарстан;

Положение об осуществлении органами исполнительной власти Республики Татарстан функций и полномочий учредителя государственного автономного учреждения Республики Татарстан.

Завершена инвентаризация государственных учреждений, сформирован перечень государственных учреждений, предлагаемых к переводу в казенные, учреждений, оказывающих типовые государственные услуги, которые будут функционировать в форме бюджетных (автономных) учреждений, сформированы предложения по реорганизации или ликвидации отдельных учреждений.

Структура государственных учреждений на конец 2010 года выглядела следующим образом:

доля казенных учреждений в общем числе государственных учреждений Республики Татарстан (без учета органов государственной власти) составляет 11 процентов;

доля государственных автономных учреждений Республики Татарстан, оказывающих государственные услуги, в общем числе государственных учреждений Республики Татарстан составляет 39 процентов.

Ведется работа по совершенствованию муниципального управления и изменению типа муниципальных учреждений. В целях оказания методологической помощи муниципальным образованиям республики сформирована Концепция совершенствования муниципального управления и правового положения муниципальных учреждений.

Принято решение о реформировании республиканской системы профессионального образования на основе кластерной модели.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: имеется в виду Стратегия развития образования в Республике Татарстан на 2010 - 2015 годы "Килэчэк" - "Будущее", а не Стратегия развития образования в Республике Татарстан на 2010 - 2015 годы.

В рамках Стратегии развития образования в Республике Татарстан на 2010 - 2015 годы постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан созданы 14 научно-образовательных кластеров, представляющих собой консолидацию учреждений всех уровней профессионального образования во главе с ведущим учреждением высшего профессионального образования. Ведущее учреждение высшего профессионального образования обеспечивает формирование и стратегическое руководство деятельности образовательного кластера.

Целью создания кластерной системы является повышение эффективности использования трудовых ресурсов путем совершенствования форм и методов обучения кадров в соответствии с потребностями работодателей, создание конкурентной среды для образовательных учреждений республики, обеспечение доступности получения профессионального образования для всех категорий молодежи.

Принято 13 постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан о создании научно-образовательных кластеров.

В соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010 N 313-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" полномочия органов местного самоуправления по организации первичной медико-санитарной, скорой помощи и медицинской помощи женщинам до родов и после родов с 1 января 2012 года будут переданы субъектам Российской Федерации. К полномочиям муниципальных районов (городских округов) будет относиться создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального образования в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи.

Для осуществления указанных полномочий в Республике Татарстан муниципальные учреждения здравоохранения как имущественный комплекс подлежат передаче в собственность республики. Количество передаваемых учреждений равно 111.

Ниже приводится перечень проблем по направлению "Выявление неэффективных государственных (муниципальных) учреждений. Совершенствование правового положения государственных (муниципальных) учреждений":

не по всем муниципальным учреждениям приняты решения об изменении их типа по результатам оценки эффективности их деятельности;

не завершена работа по приведению Уставов государственных (муниципальных) учреждений в соответствие с требованиями законодательства;

предстоит обеспечить передачу полномочий органов местного самоуправления по организации первичной медико-санитарной, скорой помощи и медицинской помощи женщинам до родов и после родов с 1 января 2012 года на уровень республики, передачу собственности с муниципального уровня на государственный, формирование Уставов передаваемых учреждений.

3.3.1.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

В 2011 году в рамках Программы:

будет проведена работа по совершенствованию правового положения государственных (муниципальных) учреждений (Уставы государственных, муниципальных учреждений необходимо привести в соответствие с требованиями, установленными соответствующими нормативными правовыми актами);

продолжится процесс изменения типа муниципальных учреждений.

В 2012 - 2013 годах:

решения по изменению типа учреждений будут приниматься по результатам мониторинга деятельности государственных, в том числе автономных учреждений, муниципальных автономных учреждений образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, молодежной политики, физической культуры и спорта;

будет обеспечена передача полномочий органов местного самоуправления по организации первичной медико-санитарной, скорой помощи и медицинской помощи женщинам до родов и после родов на уровень республики, передача собственности с муниципального уровня на государственный, формирование Уставов передаваемых учреждений.

Доля государственных автономных учреждений Республики Татарстан, оказывающих государственные услуги, в общем числе государственных учреждений Республики Татарстан в 2013 году составит более 60 процентов.

3.3.2. ВНЕДРЕНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ НОРМАТИВНОГО

ФИНАНСИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УСЛУГ

3.3.2.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

Инструменты нормативного финансирования государственных (муниципальных) услуг применяются в Республике Татарстан с 1996 года. Нормативная бюджетная потребность на объем услуг населению формировалась по уровням финансирования (республиканский, местный), муниципальным районам (городским округам), поселениям в разрезе видов деятельности, типов и видов учреждений, статей затрат бюджетной классификации. Формирование нормативной бюджетной потребности осуществлялось с использованием социальных стандартов и натуральных норм расходов на предоставление услуг населению учреждениями, финансируемыми из бюджета Республики Татарстан, местного бюджета, утвержденными постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.12.1996 N 1022 "О социальных стандартах и социальных натуральных нормах в Республике Татарстан" и от 05.07.2000 N 470 "О развитии социальных стандартов и натуральных норм в Республике Татарстан". Система социальных стандартов и натуральных норм аккумулирует в себе также систему потребительских бюджетов, в том числе прожиточного минимума, минимального потребительского бюджета, стоимостные характеристики которого еженедельно формируются, а качественный состав ежегодно пересматривается.

Одним из основополагающих элементов системы социальных стандартов и натуральных норм является уровень социальных гарантий обеспеченности социальными услугами по учреждениям социальной сферы, который установился в Республике Татарстан в 2001 году. В настоящее время действует постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.01.2009 N 42 "Об установлении уровня социальных гарантий обеспеченности общественной инфраструктурой, социальными услугами до 2014 года". Доля типов учреждений в отраслях социальной сферы, по которым установлены измеримые показатели уровня социальных гарантий обеспеченности услугами, на конец 2010 года составила 75 процентов.

С 2006 года в рамках перевода учреждений социальной сферы на нормативный принцип финансирования указанные социальные нормы и стандарты положены в основу системы формирования нормативов финансовых затрат и нормативов содержания имущества государственных (муниципальных) учреждений Республики Татарстан, в том числе:

по виду деятельности "социальная защита":

постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.12.2006 N 687 "О совершенствовании механизма финансирования государственных учреждений социального обслуживания" определен механизм финансирования государственных учреждений социального обслуживания;

ежегодно, начиная с 2007 года, соответствующими постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан утверждаются нормативы финансовых затрат и нормативы содержания имущества учреждений социального обслуживания Республики Татарстан;

действующие в настоящее время нормативы финансирования утверждены постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.11.2010 N 945 "Об утверждении нормативов финансовых затрат и нормативов содержания имущества учреждений социального обслуживания Республики Татарстан на 2011 год". В основе расчетов нормативов финансовых затрат и нормативов содержания имущества учреждений социального обслуживания лежат натуральные нормы и стандарты, утвержденные постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2009 N 915 "Об утверждении Положения о порядке расчета нормативов финансирования государственных услуг в области социального обслуживания населения Республики Татарстан". На начало 2011 года на нормативное финансирование переведены 98 процентов учреждений социального обслуживания населения;

по виду деятельности "образование":

соответствующими постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан определены механизмы формирования нормативов финансовых затрат и нормативов содержания имущества государственных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в образовательных учреждениях, находящихся в ведении Республики Татарстан, специальных (коррекционных) образовательных учреждениях, находящихся в ведении Республики Татарстан, учреждений дополнительного образования детей;

аналогичные механизмы разработаны и рекомендованы для применения органам местного самоуправления;

ежегодно, начиная с 2007 - 2009 годов, законами Республики Татарстан и соответствующими постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан утверждаются нормативы финансовых затрат и нормативы содержания имущества названных выше государственных, муниципальных учреждений;

по виду деятельности "культура":

на нормативный принцип финансирования переведены:

театры, цирк (постановления Кабинета Министров Республики Татарстан:

от 24.04.2009 N 270 "Об утверждении нормативов финансовых затрат и нормативов содержания имущества театров Республики Татарстан на 2009 год" (принимается ежегодно, начиная с 2009 года);

от 22.06.2009 N 416 "Об утверждении Положения о порядке расчета нормативов финансирования организации, постановки и показа спектаклей, других публичных представлений и предоставления сопутствующих услуг в драматических театрах и театрах кукол Республики Татарстан" (принимается ежегодно, начиная с 2009 года);

от 26.11.2010 N 935 "Об утверждении нормативов финансирования государственного автономного учреждения культуры Республики Татарстан "Казанский государственный цирк" на 2011 год");

музеи, библиотеки, клубные учреждения - на уровне межбюджетных отношений (постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.11.2010 N 944 "О перечне и нормативах стоимости предоставления муниципальных услуг культуры, используемых при формировании межбюджетных отношений в Республике Татарстан");

по виду деятельности "молодежная политика":

на нормативный принцип финансирования переведены:

предоставление муниципальной услуги по организации и осуществлению мероприятий по социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодежи (при формировании межбюджетных отношений в Республике Татарстан);

предоставление услуги по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи в Республике Татарстан (постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.12.2010 N 1015 "О перечне и нормативах стоимости предоставления муниципальных услуг в сфере молодежной политики" и от 26.11.2010 N 946 "Об утверждении нормативов финансовых затрат на организацию отдыха и оздоровления детей и молодежи в Республике Татарстан на 2011 год");

по виду деятельности "физкультура и спорт":

на нормативный принцип финансирования переведено предоставление муниципальной услуги по обеспечению условий для развития на территории муниципальных образований физической культуры и массового спорта (постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.12.2010 N 973 "О нормативах стоимости предоставления муниципальной услуги по обеспечению условий для развития на территории муниципальных образований физической культуры и массового спорта");

по прочим секторам экономики и социальной сферы:

на нормативный принцип финансирования переведено оказание услуг субъектам малого предпринимательства в бизнес-инкубаторах республики (постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 06.07.2009 N 458 "Об утверждении нормативов финансовых затрат на оказание услуг субъектам малого предпринимательства в бизнес-инкубаторах Республики Татарстан на 2009 год" (принимается ежегодно, начиная с 2007 года).

Доля бюджетных расходов, распределяемых по финансовым нормам, в общих расходах консолидированного бюджета Республики Татарстан на оказание социальных услуг на конец 2010 года составила 60 процентов.

Ниже приводится перечень проблем по направлению "Внедрение инструментов нормативного финансирования государственных (муниципальных) услуг":

не по всем видам деятельности социальные гарантии установлены на уровне услуг, предоставляемых населению;

не по всем видам социальных услуг сформированы механизмы и перевод учреждений на финансирование с использованием финансовых норм.

3.3.2.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов

В планируемый период в рамках Программы продолжится формирование инструментов нормативного финансирования по всему перечню государственных (муниципальных) услуг как социальной сферы, так и других видов деятельности, в том числе:

получит дальнейшее развитие система измеримых показателей уровня социальных гарантий обеспеченности государственными и муниципальными услугами;

в соответствии с развитием системы социальных гарантий будет усовершенствован порядок регламентного мониторинга соответствия уровня социальных гарантий обеспеченности государственными и муниципальными услугами в натуральном выражении фактической обеспеченности услугами;

будет завершен процесс формирования порядков расчета финансовых норм по всем государственным и муниципальным услугам;

ежегодно будет осуществляться формирование финансовых норм предоставления государственных и муниципальных услуг бюджетными и автономными учреждениями, оценка бюджетной потребности по видам деятельности "образование", "социальная защита", "культура", "физкультура и спорт", "молодежная политика", другие виды деятельности. Доля бюджетных расходов, распределяемых по финансовым нормам, в общих расходах консолидированного бюджета Республики Татарстан на оказание социальных услуг приблизится к концу 2013 года к 100 процентам;

будут определены принципы и разработаны методики финансовой поддержки деятельности некоммерческих организаций (творческих союзов, молодежных общественных объединений и т.д.).

3.3.3. ФОРМИРОВАНИЕ, ОТЧЕТ И КОНТРОЛЬ ИСПОЛНЕНИЯ

ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАДАНИЙ

НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ УСЛУГ ЮРИДИЧЕСКИМ И ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ

3.3.3.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

В Республике Татарстан государственное задание формируется в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.04.2010 N 308 "О порядке формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Республики Татарстан и финансового обеспечения его выполнения". Органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться при формировании муниципального задания указанным постановлением и принять аналогичные муниципальные правовые акты.

Задание формируется на основе перечня услуг (работ), оказываемых (выполняемых) учреждениями в качестве основных видов деятельности, и показателей качества услуг. Перечень услуг (работ), оказываемых (выполняемых) учреждениями в качестве основных видов деятельности, определен постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.04.2009 N 271 "О перечне государственных услуг, оказываемых государственными учреждениями, иными юридическими лицами и финансируемых за счет средств бюджета Республики Татарстан".

Задание устанавливает показатели, характеризующие качество и объем (содержание) государственной (муниципальной) услуги (работы), а также порядок ее оказания (выполнения).

При установлении учреждению задания на оказание нескольких услуг (выполнение нескольких работ) задание формируется из нескольких разделов, каждый из которых должен содержать требования к оказанию одной услуги (выполнению одной работы).

При установлении учреждению задания одновременно на оказание услуги (услуг) и выполнение работы (работ) задание формируется из двух частей, каждая из которых должна содержать отдельно требования к оказанию услуги (услуг) и выполнению работы (работ).

Государственные задания сформированы на 2011 год по всем государственным бюджетным и автономным учреждениям по видам деятельности: "образование", "культура", "социальная защита", "молодежная политика", "физкультура и спорт", по бюджетным и автономным учреждениям других видов деятельности. В сфере здравоохранения государственное задание сформировано 12 учреждениям, финансируемым из бюджета Республики Татарстан.

Доля государственных бюджетных и автономных учреждений Республики Татарстан, для которых по всем государственным услугам (работам) установлены государственные задания на 2011 год, составляет 87 процентов.

Доля государственных учреждений Республики Татарстан, объем бюджетных ассигнований для которых на оказание государственных услуг (выполнение работ) определен с учетом объема оказания государственных услуг (выполнения работ), на 2011 год составляет 81,7 процента.

Сформирована нормативная правовая база осуществления контроля выполнения бюджетными, автономными учреждениями государственных заданий в составе следующих постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан:

от 30.06.2009 N 445 "О стандартах качества государственных услуг Республики Татарстан" в части порядка оценки деятельности;

от 15.06.2010 N 476 "О критериях оценки деятельности государственных учреждений образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, молодежной политики, физической культуры и спорта";

от 30.12.2010 N 1173 "Об утверждении Примерного порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений, находящихся в ведении исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан".

Планы финансово-хозяйственной деятельности сформированы на 2011 год по всем государственным учреждениям социальной сферы. Отрабатывается технология мониторинга и контроля деятельности государственных учреждений.

Муниципальные задания формировались на 2011 год органами местного самоуправления на основании муниципальных правовых актов, аналогичных принятым на уровне Республики Татарстан.

Ниже приведен перечень проблем по направлению "Формирование, отчет и контроль исполнения государственных (муниципальных) заданий на предоставление услуг юридическим и физическим лицам":

по результатам формирования государственных заданий требует уточнения нормативная правовая база в части перечня государственных услуг (работ);

на уровне нормативного правового документа не утвержден перечень муниципальных услуг (работ);

не по всем муниципальным учреждениям сформированы муниципальные задания;

не сформирован перечень услуг (работ) в части формирования государственного задания казенным учреждениям;

регламентно не запущен процесс формирования отчетов и контроля деятельности государственных (муниципальных) учреждений.

3.3.3.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

В 2011 году будет:

завершено формирование нормативной базы в части установления перечня государственных и муниципальных услуг (работ);

сформированы информационные технологии формирования отчетов о деятельности, мониторинга и контроля деятельности государственных учреждений.

В 2012 - 2013 годах будут обеспечены:

ежегодное формирование государственных заданий для всех государственных учреждений как социальной сферы, так и других видов деятельности;

процесс ежегодного формирования плана финансово-хозяйственной деятельности всех видов государственных учреждений, составления и утверждения отчета о результатах деятельности и об использовании закрепленного за ними имущества, контроля деятельности государственных учреждений.

В течение всего периода будет обеспечено методическое сопровождение деятельности муниципальных образований по регламентному формированию муниципальных заданий, формированию плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений, составлению отчета о результатах деятельности муниципальных учреждений и об использовании закрепленного за ними имущества.

3.3.4. СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ

ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УСЛУГ

3.3.4.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

Система стандартизации качества предоставления государственных услуг в зависимости от полномочий Республики Татарстан по регулированию качества государственных услуг основывается на законодательных и нормативных правовых актах Российской Федерации, Республики Татарстан, а также иных документах, определяющих параметры предоставления услуг.

На уровне Республики Татарстан в рамках законодательного регулирования система стандартизации качества предоставления государственных услуг представляет собой требования об установлении параметров качества государственных услуг, обязательного их соблюдения при оказании государственных услуг, а также формирования объема финансового обеспечения на оказание государственных услуг, обеспечивающих соблюдение стандартов качества.

Система управления качеством предоставления государственных (муниципальных) услуг представлена:

а) законами Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, устанавливающими стандарты качества предоставления государственных услуг;

б) законами Республики Татарстан, устанавливающими по видам деятельности социальной сферы ("социальная защита", "культура") требования к содержанию государственных стандартов качества;

в) законами, постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан, устанавливающими состав прожиточного минимума и минимального потребительского бюджета;

г) системой социальных стандартов и норм расходов на предоставление государственных, муниципальных услуг (постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.12.1996 N 1022 "О социальных стандартах и социальных натуральных нормах в Республике Татарстан" и от 05.07.2000 N 470 "О развитии социальных стандартов и натуральных норм в Республике Татарстан");

д) нормативными правовыми актами Республики Татарстан, устанавливающими порядки и условия предоставления государственных услуг. Так, в сфере социального обслуживания нормативными правовыми актами, принятыми в период 2007 - 2009 годов, регламентируется полный перечень составляющих государственного стандарта социального обслуживания в разрезе типов и видов учреждений, а также форма оказания социальных услуг;

е) нормативными правовыми актами Республики Татарстан, устанавливающими порядок расчета и нормативы финансовых затрат и нормативы содержания имущества учреждений социальной сферы и других сфер деятельности;

ж) постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.06.2009 N 445 "О стандартах качества государственных услуг Республики Татарстан" и от 30.06.2009 N 446 "О Порядке проведения оценки соответствия качества фактически предоставляемых государственных услуг установленным стандартам качества государственных услуг", определившими основные принципы, требования к содержанию стандартов, порядок их разработки и утверждения, порядок проведения оценки соответствия качества фактически предоставляемых государственных услуг установленным стандартам качества государственных услуг;

з) стандартами качества государственных услуг, модельными стандартами качества муниципальных услуг.

В соответствии с указанными в пункте "ж" постановлениями органам государственной власти Республики Татарстан, ответственным за предоставление государственных услуг в социальной сфере, предписано обеспечить формирование государственного задания на оказание государственных услуг с учетом выполнения стандартов качества. Объем материальных и финансовых ресурсов, передаваемых исполнителям услуг, в том числе размер субвенций бюджетам муниципальных образований, органы местного самоуправления которых наделены государственными полномочиями по предоставлению государственных услуг, также должен обеспечивать соблюдение стандартов качества государственных услуг.

Перечень государственных услуг, оказываемых за счет средств бюджета Республики Татарстан, утвержден постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.04.2009 N 271 "О Перечне государственных услуг, оказываемых государственными учреждениями, иными юридическими лицами и финансируемых за счет средств бюджета Республики Татарстан".

В настоящее время система стандартизации качества предоставляемых государственных услуг по отраслям социальной сферы охватывает весь перечень государственных услуг Республики Татарстан. При этом стандарты качества государственных услуг, принятые на уровне Республики Татарстан в рамках реализации полномочий субъекта Российской Федерации, действуют в видах деятельности "социальная защита", "культура", "образование" в части профессионального образования. Завершается разработка стандартов качества государственных услуг (модельных стандартов предоставления муниципальных услуг) по другим сферам образования, в сферах молодежной политики, физкультуры и спорта.

Следует отметить особенность сферы здравоохранения. Так как в Республике Татарстан внедрена одноканальная система финансирования учреждений здравоохранения через внебюджетный фонд, по терминологии Бюджетного кодекса Российской Федерации, услуги здравоохранения не являются государственными (муниципальными) в отличие от услуг в других видах деятельности. Государственные услуги в сфере здравоохранения предоставляются в учреждениях, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета Республики Татарстан.

Ниже приведен перечень проблем по направлению "Создание системы управления качеством предоставления государственных (муниципальных) услуг":

не завершена разработка стандартов качества государственных услуг;

не завершена разработка модельных стандартов предоставления муниципальных услуг;

на стадии доработки находятся информационные технологии автоматизации процесса мониторинга и оценки качества как государственных, так и муниципальных услуг;

не запущен процесс регламентной оценки качества предоставления государственных, муниципальных услуг в полном объеме.

3.3.4.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

В 2011 - 2013 годах в рамках Программы будут реализованы следующие основные мероприятия:

завершится разработка и принятие в установленном порядке стандартов качества по всему перечню государственных услуг;

завершится разработка и направление муниципальным образованиям в качестве рекомендуемых модельных стандартов качества муниципальных услуг;

будут запущены в эксплуатацию информационные технологии автоматизации процесса мониторинга и оценки качества как государственных, так и муниципальных услуг;

будет осуществляться регламентная оценка качества предоставления государственных и муниципальных услуг в полном объеме.

3.3.5. ПОВЫШЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ

(МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ ЗА КАЧЕСТВО

И ОБЪЕМ ОКАЗЫВАЕМЫХ УСЛУГ

3.3.5.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

Оценку исполнения государственного задания, соответствия качества предоставляемых услуг требованиям стандартов качества, деятельности государственных учреждений осуществляет учредитель в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Республики Татарстан. По результатам оценки учредителем при необходимости могут приниматься регулирующие воздействия в зависимости от причин отклонения фактических результатов от запланированных значений.

Кроме того, результаты оценки качества государственных услуг будут направляться два раза в год в Кабинет Министров Республики Татарстан, в том числе для принятия при необходимости решений, направленных на повышение качества предоставляемых услуг.

Механизм материального стимулирования государственных (муниципальных) учреждений за качество и объем оказываемых услуг реализуется через систему оплаты труда бюджетных учреждений.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.08.2008 N 592 "О введении новых систем оплаты труда работников государственных учреждений Республики Татарстан" установлены порядок и сроки перехода государственных учреждений на новую систему оплаты труда. В соответствии с нормами указанного постановления министерствами в сфере образования, культуры, здравоохранения, социальной защиты, молодежной политики, физкультуры и спорта приняты следующие нормативные документы:

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.08.2010 N 678 "Об условиях оплаты труда работников государственных учреждений Республики Татарстан";

приказ Министерства здравоохранения Республики Татарстан от 04.03.2009 N 218 "О реализации новой отраслевой системы оплаты труда";

приказ Министерства по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан от 16.07.2010 N 484 "О внедрении новой системы оплаты труда в детско-юношеских спортивных школах (специализированных олимпийского резерва)";

приказ Министерства по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан от 09.09.2010 N 628 "О введении новой системы оплаты труда в учреждениях физической культуры, спорта и молодежной политики, находящихся на территории Сабинского муниципального района";

приказ Министерства культуры Республики Татарстан от 01.12.2010 N 784 "Об оплате труда работников пилотных государственных учреждений культуры Республики Татарстан";

приказ Министерства здравоохранения Республики Татарстан от 15.12.2010 N 1594 "Об оплате труда работников пилотных государственных учреждений здравоохранения Республики Татарстан";

приказ Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан от 22.12.2010 N 648 "Об оплате труда работников пилотных государственных учреждений социальной защиты Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан".

По каждому виду деятельности работников государственных учреждений Республики Татарстан по соответствующим критериям разработаны индикаторы оценки эффективности их деятельности.

В соответствии с указанными документами:

одним из видов выплат стимулирующего характера работникам учреждения является выплата за качество результата труда;

выплаты стимулирующего характера руководителям учреждений устанавливаются учредителем. Положения о предоставлении выплат стимулирующего характера отражаются в трудовом договоре, заключаемом между руководителем учреждения и учредителем, путем заключения дополнительного соглашения к трудовому договору. Дополнительное соглашение к трудовому договору заключаются на срок до одного года. По окончании календарного года дополнительное соглашение к трудовому договору может быть пересмотрено в части изменения размеров общего фонда стимулирования труда руководителя учреждения, а также перечней и значений критериев эффективности деятельности учреждений.

На начало 2011 года на новую систему оплаты труда переведены в Республике Татарстан учреждения образования, в пилотном режиме находятся отдельные учреждения здравоохранения, культуры, социальной защиты.

С руководителями указанных видов учреждений заключены дополнительные соглашения к трудовым договорам на 2011 год, устанавливающие размер общего фонда стимулирования труда руководителя учреждения, а также перечни и значения критериев эффективности деятельности учреждений.

Перечень проблем по направлению "Повышение ответственности государственных (муниципальных) учреждений за качество и объем оказываемых услуг":

процесс оценки качества государственных услуг и деятельности государственных учреждений не запущен в полном объеме;

предстоит перевести на новую систему оплаты труда все виды учреждений социальной сферы;

требует разработки нормативный правовой акт, определяющий порядок наложения количественно измеримых финансовых санкций (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения государственных заданий, в том числе выполнение государственных заданий не в полном объеме, с нарушением установленных сроков или показателей качества.

3.3.5.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

В 2011 - 2013 годах:

будет запущен в полном объеме процесс оценки качества государственных услуг и деятельности государственных учреждений;

будут переведены на новую систему оплаты труда все виды учреждений социальной сферы;

будет подготовлен нормативный правовой акт, определяющий порядок наложения количественно измеримых финансовых санкций (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения государственных заданий, в том числе выполнение государственных заданий не в полном объеме, с нарушением установленных сроков или показателей качества;

будет осуществляться регламентная деятельность по оценке государственных учреждений, определяющая уровень ответственности государственных учреждений.

Доля руководителей государственных учреждений Республики Татарстан, с которыми будут заключены результативные контракты (дополнительные соглашения к трудовым договорам), приблизится к 100 процентам.

Будет осуществляться методическое сопровождение деятельности органов местного самоуправления, направленной на повышение ответственности муниципальных учреждений за качество и объем оказываемых услуг.

3.3.6. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ И СИСТЕМА

ОЦЕНКИ ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

Мероприятия по блоку направлений Программы "Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг (реструктуризация бюджетного сектора)" приведены в таблице 3.3.1.

Индикаторы оценки достигнутых результатов предлагаемых мероприятий по блоку направлений Программы "Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг (реструктуризация бюджетного сектора)" приведены в таблице 3.3.2.

ТАБЛИЦА 3.3.1. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО БЛОКУ НАПРАВЛЕНИЙ

ПРОГРАММЫ "РАЗВИТИЕ НОВЫХ ФОРМ ОКАЗАНИЯ И ФИНАНСОВОГО

ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УСЛУГ

(РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОГО СЕКТОРА)"

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Направления Программы | Вид документа | Исполнитель | Срок  выпол-  нения | Выпол- нение  <\*> |
| 1. | Выявление неэффективных государственных (муниципальных) учреждений с целью последующего изменения их типа. Совершенствование  правового положения государственных (муниципальных) учреждений | | | | |
| 1.1. | Совершенствование  правового положения государственных  учреждений (Уставы государственных  учреждений приведены в соответствие с требованиями,  установленными  соответствующими  нормативными  правовыми актами) | Приказ  министерства,  ведомства | Министерства и ведомства Республики  Татарстан,  ЦЭСИ РТ | 2011 год |  |
| 1.2. | Разработка примерного (типового,  модельного) Устава муниципального  учреждения (в разрезе видов учреждений) | Приказ  министерства,  ведомства | Министерства и ведомства Республики  Татарстан,  ЦЭСИ РТ | 2011 год |  |
| 1.3. | Методическое  сопровождение  деятельности органов местного  самоуправления по совершенствованию  правового положения муниципальных  учреждений | Методические  рекомендации | ЦЭСИ РТ, министерства и ведомства Республики  Татарстан | 2011 год |  |
| 1.4. | Подготовка  предложений по изменению типа учреждений (при необходимости) по результатам  мониторинга  деятельности  государственных, в том числе автономных, учреждений  образования,  здравоохранения,  культуры, социальной защиты, молодежной политики, физической культуры и спорта | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерства и ведомства Республики  Татарстан | 2011 -  2013 годы |  |
| 1.5. | Завершение  формирования восьми научно-  образовательных  кластеров в системе профессионального  образования  Республики Татарстан | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | ЦЭСИ РТ, министерства и ведомства Республики  Татарстан | 2011 год |  |
| 1.6. | Формирование новых шести научно- образовательных  кластеров в системе профессионального  образования  Республики Татарстан | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | ЦЭСИ РТ, министерства и ведомства Республики  Татарстан | 2011 -  2013 годы |  |
| 1.7. | Обеспечение передачи полномочий органов местного  самоуправления по организации первичной медико-санитарной,  скорой помощи и медицинской помощи женщинам до родов и после родов на уровень республики с передачей  собственности с муниципального уровня на государственный, с принятием решений об установления типа, формирование Уставов передаваемых  учреждений | закон,  постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерство здравоохра-  нения  Республики  Татарстан,  Министерство финансов  Республики  Татарстан,  Министерство земельных и имущест-  венных  отношений  Республики  Татарстан,  ЦЭСИ РТ | IV  квартал  2011  года -  2013 год |  |
| 2. | Внедрение инструментов нормативного финансирования  государственных (муниципальных) услуг | | | | |
| 2.1. | Развитие системы измеримых показателей уровня социальных гарантий  обеспеченности  государственными и муниципальными  услугами | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | ЦЭСИ РТ, Министерство финансов  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства Республики  Татарстан | 2011 -  2013 годы |  |
| 2.2. | Сопровождение  процесса разработки муниципальных  программ в разрезе отраслей социальной сферы с целью повышения качества услуг и приведения сетевых параметров к нормативам социальной обеспеченности | Программа | ЦЭСИ РТ, Министерство финансов  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства Республики  Татарстан | 2011 -  2012 годы |  |
| 2.3. | Совершенствование  порядка и осуществление  регламентного  мониторинга  соответствия уровня социальных гарантий обеспеченности  государственными и муниципальными  услугами фактической обеспеченности  услугами с целью оценки отклонения установленного уровня социальных гарантий от фактически предоставляемых услуг | Аналитическая  записка | ЦЭСИ РТ | Ежегодно |  |
| 2.4. | Регламентное  формирование по установленным  правилам нормативов финансовых затрат и нормативов содержания имущества по государственным  услугам видов деятельности  "образование",  "социальная защита", "культура",  "физкультура и спорт", "молодежная политика", других видов деятельности | Закон,  постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | ЦЭСИ РТ, министерства и ведомства Республики  Татарстан | Ежегодно |  |
| 2.5. | Регламентное  формирование прогноза бюджетной потребности на реализацию государственных и муниципальных  полномочий в области социальной политики с применением  нормативов финансовых затрат и нормативов содержания имущества, сформированных в соответствии с утвержденными  стандартами | Аналитическая  записка | ЦЭСИ РТ | Ежегодно |  |
| 2.6. | Совершенствование  инструментов  формирования  нормативов финансовых затрат и нормативов содержания имущества государственных  учреждений | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | ЦЭСИ РТ, министерства и ведомства Республики  Татарстан | 2011 -  2013 годы |  |
| 2.7. | Методическое  сопровождение  формирования органами местного  самоуправления  нормативов финансовых затрат и нормативов содержания имущества муниципальных услуг | Методические  рекомендации | ЦЭСИ РТ, Министерство финансов  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства Республики  Татарстан | 2011 -  2013 годы |  |
| 3. | Создание системы управления качеством предоставляемых  государственных (муниципальных) услуг | | | | |
| 3.1. | Завершение разработки и принятие в установленном порядке стандартов качества по всему перечню государственных услуг | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерство экономики  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства Республики  Татарстан,  ЦЭСИ РТ | 2011 -  2012 годы |  |
| 3.2. | Разработка и направление  муниципальным  образованиям  рекомендуемых  модельных стандартов качества  муниципальных услуг | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерства и ведомства Республики  Татарстан,  ЦЭСИ РТ | 2011 -  2012 годы |  |
| 3.3. | Обеспечение  регламентного  мониторинга и оценки качества  государственных,  муниципальных услуг | Аналитический  материал,  направляемый в Кабинет  Министров  Республики  Татарстан | Министерства и ведомства Республики  Татарстан,  ЦЭСИ РТ | Ежегодно  два раза  в год |  |
| 3.4. | Методическое  сопровождение  процесса  стандартизации,  организации  мониторинга и оценки качества  муниципальных услуг органами местного самоуправления, в том числе поселений | Аналитический  материал | ЦЭСИ РТ | 2011 -  2013 годы |  |
| 4. | Формирование, отчет и контроль исполнения государственных  (муниципальных) заданий на предоставление услуг юридическим  и физическим лицам | | | | |
| 4.1. | Внесение изменений в постановление  Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.04.2009 N 271 "О перечне государственных  услуг, оказываемых государственными  учреждениями, иными юридическими лицами и финансируемых за счет средств бюджета Республики Татарстан" в части уточнения перечня  государственных  услуг, установления перечня работ по результатам  формирования  государственных  заданий бюджетным, автономным  учреждениям как в отраслях социальной сферы, так и в других отраслях | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | ЦЭСИ РТ | 2011 год |  |
| 4.2. | Принятие нормативного правового акта по установлению перечня муниципальных услуг (работ), которые предоставляются в целях обеспечения предусмотренных  законодательством  полномочий в соответствующих  сферах | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | ЦЭСИ РТ, министерства и ведомства Республики  Татарстан | 2011 год |  |
| 4.3. | Формирование перечня государственных услуг (работ),  предоставляемых  казенными  учреждениями | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | ЦЭСИ РТ, министерства и ведомства Республики  Татарстан | 2011 год |  |
| 4.4. | Регламентное  обеспечение  формирования  государственных  заданий для всех государственных  учреждений как социальной сферы, так и других видов деятельности | Государствен-  ные задания | Министерства и ведомства Республики  Татарстан,  ЦЭСИ РТ | Ежегодно |  |
| 4.5. | Регламентное  обеспечение  формирования плана финансово-  хозяйственной  деятельности всех видов государственных учреждений,  составления и утверждения отчета о результатах  деятельности  государственных  учреждений и об использовании  закрепленного за ними имущества | Финансово-  хозяйственные  планы, отчеты | Министерство финансов  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства Республики  Татарстан,  ЦЭСИ РТ | Ежегодно |  |
| 4.6. | Методическое  сопровождение  формирования  муниципальных  заданий, планов финансово-  хозяйственной  деятельности,  составления и утверждения отчета о результатах  деятельности для всех муниципальных  учреждений социальной сферы | Муниципальные  задания,  финансово-  хозяйственные  планы, отчеты | Министерство финансов  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства Республики  Татарстан,  ЦЭСИ РТ | Ежегодно |  |
| 5. | Повышение ответственности государственных (муниципальных)  учреждений за качество и объем оказываемых услуг | | | | |
| 5.1. | Определение порядка наложения  количественно  измеримых финансовых санкций (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения государственных  заданий, в том числе выполнение  государственных  заданий не в полном объеме, с нарушением установленных сроков или показателей качества | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | ЦЭСИ РТ, министерства и ведомства Республики  Татарстан | 2011 -  2012 годы |  |
| 5.2. | Завершение перехода государственных  (муниципальных)  учреждений на новую систему оплаты труда, в том числе заключение с руководителями  государственных  учреждений  результативных  контрактов  (дополнительных  соглашений к трудовым договорам) | Аналитическая  записка | Министерства и ведомства Республики  Татарстан,  Министерство финансов  Республики  Татарстан,  ЦЭСИ РТ | 2012 год |  |
| 5.3. | Методическое  сопровождение  деятельности органов местного  самоуправления,  направленной на повышение  ответственности  муниципальных  учреждений за качество и объем оказываемых  муниципальных услуг | Методические  рекомендации | ЦЭСИ РТ, Министерство финансов  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства Республики  Татарстан | 2011 -  2013 годы |  |
| <\*> Графа заполняется по результатам реализации мероприятий | | | | | |

ТАБЛИЦА 3.3.2. ИНДИКАТОРЫ ОЦЕНКИ ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

ПРЕДЛАГАЕМЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО БЛОКУ НАПРАВЛЕНИЙ ПРОГРАММЫ

"РАЗВИТИЕ НОВЫХ ФОРМ ОКАЗАНИЯ И ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УСЛУГ (РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ

БЮДЖЕТНОГО СЕКТОРА)"

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Индикатор оценки  достигнутых результатов | Фактическое  значение  индикатора  на  01.01.2011 | Целевое значение индикатора | | |
| на  01.01.2012 | на  01.01.2013 | на  01.01.2014 |
| Доля казенных учреждений Республики Татарстан, для которых установлены  государственные  задания, в общем числе казенных учреждений субъекта Российской Федерации (без учета органов государственной власти), процентов | 0,0 | 0,0 | 67,0 | 95,0 |
| Доля государственных автономных и бюджетных учреждений Республики Татарстан, оказывающих государственные услуги, в общем числе государственных  учреждений Республики Татарстан, процентов | 88,7 | 88,0 | 88,0 | 88,0 |
| Доля государственных учреждений Республики Татарстан, для которых объем бюджетных ассигнований на оказание  государственных услуг (выполнение работ) определен с учетом качества оказания государственных услуг (выполнения работ), процентов | 0,0 | 88,0 | 90,0 | 95,0 |
| Доля муниципальных услуг, в отношении которых нормативно установлены требования к качеству оказания услуг, процентов | 0,0 | 25,0 | 77,0 | 98,0 |
| Наличие нормативных правовых актов Республики Татарстан, устанавливающих  стандарты (требования к качеству)  предоставления  государственных услуг юридическим и физическим лицам | да | да | да | да |
| Наличие нормативных правовых актов, устанавливающих  нормативы финансовых затрат на предоставление  государственных услуг в сферах образования, социального  обеспечения,  здравоохранения,  культуры, физической культуры и спорта | да | да | да | да |

3.4. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ

РАСПРЕДЕЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

На сегодняшний день в Республике Татарстан создана устойчивая нормативная правовая база в части организации бюджетного процесса, внедрено трехлетнее планирование.

Одним из основополагающих документов, которым раскрываются основы функционирования бюджетной системы, бюджетные полномочия органов государственной власти и устанавливается порядок организации бюджетного процесса в Республике Татарстан, является Бюджетный кодекс Республики Татарстан.

С целью повышения эффективности распределения бюджетных средств Министерством финансов Республики Татарстан главными распорядителями и получателями средств бюджета Республики Татарстан ежегодно проводятся мероприятия по оптимизации расходной части бюджета. В результате бюджет Республики Татарстан формируется в режиме жесткой экономии.

Несмотря на проводимые в этом направлении мероприятия, ограниченность бюджетных ресурсов требует дальнейшего повышения результативности и оптимизации расходной части бюджета Республики Татарстан.

По указанному блоку Программы работа будет вестись по следующим направлениям:

составление и утверждение бюджета на трехлетний период;

развитие законодательных норм, направленных на повышение эффективности распределения бюджетных средств в рамках долгосрочных и ведомственных целевых программ;

совершенствование процесса планирования бюджетных ассигнований;

формирование расходов на содержание органов исполнительной власти Республики Татарстан с соблюдением норматива.

Ниже приведено описание текущей ситуации, характеристика перечня мероприятий и оценка результатов реализации мероприятий в разрезе направлений блока.

3.4.1. СОСТАВЛЕНИЕ И УТВЕРЖДЕНИЕ БЮДЖЕТА

НА ТРЕХЛЕТНИЙ ПЕРИОД

3.4.1.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

В соответствии с пунктом 3 статьи 52 Бюджетного кодекса Республики Татарстан проект бюджета Республики Татарстан составляется и утверждается сроком на 3 года - на очередной финансовый год и плановый период. Планирование осуществляется на основе среднесрочного прогноза социально-экономического развития.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.03.2008 N 206 утверждено Положение о составлении проекта бюджета Республики Татарстан и проекта бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период. Ежегодно нормативным правовым актом Кабинета Министров Республики Татарстан утверждается график разработки прогноза социально-экономического развития Республики Татарстан на три года.

Реализация планирования бюджета Республики Татарстан на трехлетний период началась в 2008 году. Бюджет Республики Татарстан на 2009 год был разработан и принят с учетом планового периода 2010 - 2011 годов. Вместе с тем в условиях финансового кризиса в ходе исполнения бюджета пришлось ограничить срок действия закона о бюджете в рамках только текущего 2009 года. Бюджет Республики Татарстан на 2010 год также в связи с последствиями финансового кризиса был разработан и принят как однолетний. При этом постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан был утвержден Среднесрочный финансовый план на 2010 - 2012 годы. Уже с 2011 года были восстановлены принципы трехлетнего бюджетного планирования, которые отразились в Законе Республики Татарстан "О бюджете Республики Татарстан на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов".

Формирование бюджета на трехлетний период позволяет обеспечить более устойчивое развитие Республики Татарстан, повысить эффективность использования бюджетных ресурсов. Преимуществами трехлетнего планирования являются преемственность и стабильность бюджетной политики, обеспечение сбалансированности бюджета, предсказуемость условий и гибкость принятия финансовых решений, а также возможность заключения долгосрочных контрактов и заблаговременной подготовки конкурсов.

Удлинение горизонта бюджетного планирования позволяет прогнозировать достижение поставленных целей по времени. Это направление тесно связано с формированием и реализацией целевых программ и оценками деятельности органов государственной власти - министерств и ведомств.

Вместе с тем трехлетнее бюджетное планирование в сегодняшних условиях недостаточной устойчивости мировой финансовой системы является технологически более сложным процессом, чем разработка бюджета на один год. Основной проблемой здесь является синхронизация бюджетного процесса с происходящими изменениями в экономике на уровне страны, республики, муниципальных образований и хозяйствующих субъектов. Решение этой проблемы является сложной многофакторной задачей, требующей применения современных информационно-аналитических технологий и адаптивной системы мониторинга.

3.4.1.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

Основным мероприятием по данному направлению Программы является ежегодное составление проекта бюджета Республики Татарстан на трехлетний период на основании прогноза социально-экономического развития Республики Татарстан.

Составление и дальнейшая корректировка прогноза социально-экономического развития Республики Татарстан, а затем бюджета будет осуществляться во взаимной увязке с происходящими изменениями в экономике на федеральном и региональном уровнях.

3.4.2. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ НОРМ, НАПРАВЛЕННЫХ

НА ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

В РАМКАХ ДОЛГОСРОЧНЫХ И ВЕДОМСТВЕННЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ

3.4.2.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

Порядок разработки, утверждения и реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ регламентируется постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 17.04.2006 N 174 "Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ" и от 20.06.2008 N 412 "Об утверждении Порядка разработки и реализации долгосрочных целевых программ".

В свою очередь, порядок включения долгосрочных и ведомственных целевых программ в бюджет Республики Татарстан определяется следующими нормативными правовыми актами:

Бюджетным кодексом Республики Татарстан;

постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.03.2008 N 206 "О Порядке составления проекта бюджета Республики Татарстан и проекта бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период".

Бюджетным кодексом Республики Татарстан закреплен перечень материалов, представляемых с проектом бюджета Республики Татарстан в Государственный Совет Республики Татарстан (пункт 4 статьи 61).

В настоящее время в нормативных правовых актах Республики Татарстан не содержится норма о представлении в составе материалов с проектом бюджета Республики Татарстан в законодательный орган республики долгосрочных и ведомственных целевых программ. Закрепление данного положения позволило бы повысить "прозрачность" бюджета, сделать перечень целевых программ, реализуемых за счет бюджетных средств, доступным широкому обсуждению вместе с проектом бюджета. Проведение работы по данному направлению должно способствовать повышению эффективности распределения бюджетных средств в рамках долгосрочных и ведомственных целевых программ, реализуемых на территории Республики Татарстан.

3.4.2.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

В рамках мероприятий по данному направлению Программы предстоит разработка и представление в Государственный Совет Республики Татарстан проекта законодательного акта Республики Татарстан (проекта закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс Республики Татарстан), закрепляющего представление перечня долгосрочных и ведомственных целевых программ в составе материалов, направляемых с проектом бюджета Республики Татарстан в Государственный Совет Республики Татарстан.

3.4.3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССА

ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ

3.4.3.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

Согласно статье 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовые органы субъектов наделяются полномочиями по установлению порядка и методики, в соответствии с которыми осуществляется планирование бюджетных ассигнований. В качестве условия прогнозирования расходов с 1 января 2009 года установлено требование раздельного планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств. Это позволяет обеспечить безусловное исполнение ранее принятых обязательств и установить новые обязательства в соответствии с приоритетами проводимой политики в пределах имеющихся ресурсов. Приказом Министерства финансов Республики Татарстан от 30.04.2008 N 02-51 утвержден Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Татарстан на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов, действие которого распространялось при формировании бюджетов на 2010 - 2011 годы. В настоящее время необходима доработка указанного Порядка в соответствии с действующими условиями бюджетного законодательства.

Доведение предельных объемов бюджетных ассигнований до главных распорядителей бюджетных средств в процессе составления проекта бюджета регламентировано пунктом 17 Положения о составлении проекта бюджета Республики Татарстан и проекта бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.03.2008 N 206.

В рамках дальнейшего развития и совершенствования процесса определения бюджетных ассигнований в Республике Татарстан принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан о закреплении порядка определения предельных объемов бюджетных ассигнований, доводимых до главных распорядителей бюджетных средств в процессе составления проекта бюджета. Усовершенствованный порядок определения предельных объемов бюджетных ассигнований будет применяться при составлении проекта бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов. В процессе реализации указанной программы предполагается дальнейшая работа по совершенствованию данного направления, уточнение порядка планирования в случае изменения нормативных правовых актов на федеральном уровне.

Процессы планирования и оптимизации бюджетных ассигнований тесно связаны с работой по ведению Реестра расходных обязательств. Реестр расходных обязательств фиксирует соответствие бюджетных ассигнований функциям (услугам, видам деятельности) и программам, реализуемым органами государственной власти Республики Татарстан. Реестр расходных обязательств также необходим при планировании бюджетных ассигнований для обнаружения имеющихся рассогласований при разграничении полномочий, дублирования деятельности по уровням публичной власти, пробелов в компетенции (не предусмотренные, но необходимые полномочия, важные упущенные сферы деятельности и другое). Реестр расходных обязательств является составной частью реформирования бюджетного процесса, одним из механизмов среднесрочного планирования и обеспечения результативности расходов публичной власти.

Ведение Реестра расходных обязательств является одним из условий при раздельном планировании бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств. В Республике Татарстан Реестр расходных обязательств ведется с 2005 года. Данные по инвентаризации расходных обязательств с точки зрения наличия нормативного правового регулирования ведутся по расходам бюджета Республики Татарстан начиная с 2004 года. Реестр расходных обязательств Республики Татарстан публикуется в сети Интернет.

Бюджетный кодекс Республики Татарстан закрепляет норму о том, что Реестр расходных обязательств республики ведется в порядке, утвержденном Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 07.09.2007 N 76н "О Порядке представления Реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов Реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации" утверждены Порядок представления Реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов Реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, и формы Реестров.

В целях правового обеспечения деятельности Министерства финансов Республики Татарстан и субъектов бюджетного планирования по составлению Реестров расходных обязательств в соответствии с указанным Порядком принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.08.2009 N 567 "О ведении Реестра расходных обязательств Республики Татарстан", которым утверждены Порядок ведения Реестра расходных обязательств Республики Татарстан и форма Реестра расходных обязательств субъекта бюджетного планирования.

В рамках реализации указанной программы актуальной задачей является обеспечение ведения Реестра расходных обязательств в автоматизированном программном комплексе во взаимной увязке с процессом формирования проекта бюджета.

Начиная с 2012 года Министерством финансов Российской Федерации планируется внесение изменений в бюджетную классификацию Российской Федерации в части целевых статей и видов расходов. В связи с этим возможно изменение формы ведения Реестра расходных обязательств на федеральном уровне, и, соответственно, возникнет необходимость уточнения регионального Реестра расходных обязательств.

3.4.3.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

В рамках мероприятий по данному направлению Программы необходимо:

доработать действующий нормативный правовой акт Республики Татарстан о порядке и методике планирования бюджетных ассигнований. При этом должно быть предусмотрено, что планирование бюджетных ассигнований производится раздельно по действующим и вновь принимаемым бюджетным обязательствам. Субъекты бюджетного планирования представляют соответствующие расчеты и обоснования к бюджетным обязательствам, в том числе по государственным заданиям на оказание государственными бюджетными и автономными учреждениями государственных услуг (работ);

дальнейшее совершенствование порядка определения предельных объемов бюджетных ассигнований, доводимых до главных распорядителей бюджетных средств в процессе составления проекта бюджета;

обеспечение ведения Реестра расходных обязательств Республики Татарстан в автоматизированном программном комплексе во взаимной увязке с процессом формирования проекта бюджета;

обеспечение соответствия формы Реестра расходных обязательств изменениям в бюджетном законодательстве.

3.4.4. ФОРМИРОВАНИЕ РАСХОДОВ НА СОДЕРЖАНИЕ ОРГАНОВ

ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

С СОБЛЮДЕНИЕМ НОРМАТИВА

3.4.4.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

В связи с ежегодным ростом расходов на содержание органов исполнительной власти Республики Татарстан остро встает вопрос о повышении эффективности расходования бюджетных средств.

В 2009 году в условиях глобального экономического кризиса были приняты первоочередные меры по оптимизации расходования бюджетных средств на содержание органов государственной власти Республики Татарстан. Правительством Республики Татарстан было принято решение о нормировании данной категории бюджетных расходов. В частности, были установлены нормативы расходов на услуги связи и на прочие текущие расходы, установлен лимит количества служебных легковых автомобилей для обслуживания органов исполнительной власти, а также предельный пробег одного служебного легкового автомобиля. Данные меры применялись для оптимизации расходов также и в 2010 году.

В целях дальнейшей оптимизации расходов на содержание исполнительных органов государственной власти республики на 2011 год принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.01.2011 N 53 "Об установлении нормативов расходов на содержание исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, лимитов количества служебных легковых автомобилей для обслуживания органов государственной власти Республики Татарстан и отдельных организаций бюджетной сферы, на которые не распространяется Единая тарифная сетка по оплате труда работников организаций бюджетной сферы, на 2011 год". Указанным постановлением установлены нормативы расходов на услуги связи в размере не более 8,5 тыс. рублей на одного работника в год, прочих текущих расходов в размере не более 5,5 тыс. рублей на одного работника в месяц, а также сохранен лимит количества служебных легковых автомобилей для обслуживания исполнительных органов государственной власти и предельный пробег одного служебного легкового автомобиля. Указанные меры позволят не увеличивать расходы на содержание аппаратов министерств и ведомств республики в 2011 году.

3.4.4.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

В рамках Программы в 2011 - 2013 годах в Республике Татарстан будет продолжена работа по данному направлению, будут подготовлены предложения, направленные на эффективное расходование бюджетных средств на содержание органов государственной власти Республики Татарстан.

3.4.5. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ И СИСТЕМА

ОЦЕНКИ ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

План мероприятий по блоку направлений "Повышение эффективности распределения бюджетных средств" приведен в таблице 3.4.1.

Система оценки достигнутых результатов мероприятий по блоку направлений "Повышение эффективности распределения бюджетных средств" приведена в таблице 3.4.2.

ТАБЛИЦА 3.4.1. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО БЛОКУ

НАПРАВЛЕНИЙ ПРОГРАММЫ "ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ

РАСПРЕДЕЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ"

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Направление  Программы | Вид документа | Исполнитель | Срок  выпол-  нения | Выпол- нение  <\*> |
| 1. | Составление и утверждение бюджета на трехлетний период | | | |  |
| 1.1. | Составление и утверждение  бюджета на трехлетний период | Проект закона Республики  Татарстан о бюджете  Республики  Татарстан на очередной  финансовый год и плановый период | Министерство финансов  Республики  Татарстан | Ежегодно |  |
| 2. | Развитие законодательных норм, направленных на повышение  эффективности распределения бюджетных средств в рамках  долгосрочных и ведомственных целевых программ | | | |  |
| 2.1. | Нормативное  закрепление  представления  перечня  долгосрочных и ведомственных  целевых программ в составе  материалов,  представляемых с проектом бюджета Республики  Татарстан в Государственный  Совет Республики Татарстан | Проект закона Республики  Татарстан "О внесении  изменений в Бюджетный кодекс Республики  Татарстан" | Министерство финансов  Республики  Татарстан,  Министерство экономики  Республики  Татарстан | Второе  полугодие 2011 года |  |
| 3. | Совершенствование процесса планирования  бюджетных ассигнований | | | |  |
| 3.1. | Доработка  действующего  нормативного  правового акта о порядке и методике планирования  бюджетных  ассигнований | Приказ  Министерства  финансов  Республики  Татарстан | Министерство финансов  Республики  Татарстан | 2011 год |  |
| 3.2. | Применение  формализованного  порядка  определения  предельных объемов бюджетных  ассигнований,  доводимых до главных  распорядителей  бюджетных средств в процессе составления  проекта бюджета | Письма в адрес главных  распорядителей  бюджетных средств | Министерство финансов  Республики  Татарстан | Ежегодно |  |
| 3.3. | Совершенствование  процесса  формирования и  ведения Реестра  расходных  обязательств в  соответствии с  изменяющимися  требованиями  бюджетного  законодательства | Реестр расходных обязательств | Министерство финансов  Республики  Татарстан | 2011 -  2013 годы |  |
| Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан "О внесении  изменений в постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан от 18.08.2009 N 567 "О ведении Реестра расходных обязательств  Республики  Татарстан" | Министерство финансов  Республики  Татарстан | 2011 -  2013 годы (в случае необхо-  димости) |  |
| 3.4. | Разработка и внедрение  программного  комплекса для ведения Реестра расходных  обязательств |  | Министерство финансов  Республики  Татарстан | 2011 год |  |
| 4. | Формирование расходов на содержание органов исполнительной  власти Республики Татарстан с соблюдением норматива | | | | |
| 4.1. | Формирование  расходов на содержание органов исполнительной  власти Республики Татарстан с соблюдением  норматива | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерство финансов  Республики  Татарстан | Ежегодно |  |
| <\*> Графа заполняется по результатам реализации мероприятий | | | | | |

ТАБЛИЦА 3.4.2. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

МЕРОПРИЯТИЙ ПО БЛОКУ НАПРАВЛЕНИЙ ПРОГРАММЫ "ПОВЫШЕНИЕ

ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ"

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Индикатор оценки  достигнутых результатов | Фактическое  значение  индикатора  на  01.01.2011 | Целевое значение индикатора | | |
| на  01.01.2012 | на  01.01.2013 | на  01.01.2014 |
| Наличие утвержденного бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период | да | да | да | да |
| Нормативно закреплена обязательность  представления  долгосрочных и ведомственных целевых программ в составе материалов,  представляемых с проектом бюджета Республики Татарстан в Государственный Совет Республики Татарстан | нет | да | да | да |
| Наличие утвержденного порядка и методики планирования бюджетных ассигнований Республики Татарстан | да | да | да | да |
| Сумма условно- утвержденных на плановый период долей расходов бюджета Республики Татарстан, процентов | 15,2 | 15,2 | 15,2 | 15,2 |
| Процент абсолютного отклонения  утвержденного объема расходов бюджета Республики Татарстан на первый год планового периода от объема расходов  соответствующего года при его утверждении на очередной финансовый год | 5,6 | 4,9 | 4,0 | 2,9 |
| Наличие нормативного закрепления  формализованного  порядка определения предельных объемов бюджетных ассигнований, доводимых до главных распорядителей  бюджетных средств в процессе составления проекта бюджета | да | да | да | да |
| Ведение Реестра расходных обязательств в программном комплексе | нет | да | да | да |
| Наличие нормативного правового акта Республики Татарстан об установлении нормативов расходов на содержание исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан | да | да | да | да |

3.5. ОПТИМИЗАЦИЯ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ,

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Блок направлений "Оптимизация функций государственного управления, повышение эффективности его обеспечения" направлен на устранение избыточных и дублирующихся функций органов государственного управления, оптимизацию численности работников органов государственной власти Республики Татарстан, осуществление мониторинга качества финансового управления главных распорядителей бюджетных средств.

В 2011 - 2013 годах работа в указанном направлении будет вестись по следующим направлениям:

устранение избыточных и дублирующихся функций органов государственного управления;

оптимизация численности работников исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан;

переход к предоставлению государственных и муниципальных услуг по осуществлению юридически значимых действий в электронной форме;

мониторинг качества финансового управления главных распорядителей бюджетных средств, в том числе:

нормативное закрепление порядка проведения мониторинга качества финансового управления главных распорядителей бюджетных средств;

проведение мониторинга качества финансового управления всех главных распорядителей бюджетных средств;

публикация результатов мониторинга качества финансового управления главных распорядителей бюджетных средств в сети Интернет.

Ниже приводится описание текущей ситуации, характеристика перечня мероприятий и оценка результатов реализации мероприятий в разрезе направлений блока.

3.5.1. УСТРАНЕНИЕ ИЗБЫТОЧНЫХ И ДУБЛИРУЮЩИХСЯ

ФУНКЦИЙ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

3.5.1.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

Работы по устранению избыточных и дублирующихся функций в рамках мер по совершенствованию деятельности органов государственного управления были начаты в Республике Татарстан в 2000 году.

Была проведена инвентаризация государственных и муниципальных функций на базе федерального и республиканского законодательств. Упорядоченный Перечень государственных функций был утвержден постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.01.2000 N 22 "О мерах по совершенствованию деятельности органов государственного управления Республики Татарстан" в составе Кодификатора функций государственного управления Республики Татарстан (далее - Кодификатор). В соответствии с Кодификатором в составе положений об исполнительных органах государственной власти было осуществлено закрепление государственных функций за органами исполнительной власти в роли центров ответственности или участников.

Кодификатор постоянно поддерживается в актуальном состоянии путем внесения в него изменений и дополнений по результатам анализа изменений в нормативной правовой базе с соответствующей корректировкой положений органов исполнительной власти (последние изменения в Кодификатор внесены постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.04.2010 N 253).

По каждой функции государственного управления определены центры ответственности и индикаторы оценки эффективности их выполнения. На этой основе начиная с 2001 года для каждого органа исполнительной власти ежегодно на трехлетний период формируется Государственный заказ на управление.

Проект комплексной системы индикативного управления был разработан и для органов местного самоуправления. Этот проект, включающий, в том числе, Кодификатор функций муниципальных образований (городских округов, муниципальных районов, поселений), рекомендован Президиумом Совета муниципальных образований Республики Татарстан для применения.

В целях повышения эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан ежегодно Министерством экономики Республики Татарстан и ЦЭСИ РТ с использованием соответствующей методики проводится функциональный анализ органов исполнительной власти, их структурных подразделений и подведомственных учреждений, в том числе на предмет дублирования, избыточности функций и полномочий, с подготовкой предложений о перераспределении функций между органами исполнительной власти, в ряде случаев (при необходимости) об исключении функций из Кодификатора и, соответственно, из Положения об органе исполнительной власти Республики Татарстан либо, наоборот, о включении.

Последняя редакция Методики функционального анализа эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан и подведомственных им учреждений, а также Регламент проведения функционального анализа эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан и обеспечения реализации его результатов утверждены постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.03.2011 N 178.

В целях упорядочения деятельности органов исполнительной власти в республике ведется работа по разработке и утверждению Административных регламентов исполнения государственных функций органов исполнительной власти. Так, по состоянию на 1 января 2011 года утверждено 156 Административных регламентов предоставления государственных услуг. При предоставлении их в электронном виде осуществляется декомпозиция услуг на отдельные опции, называемые электронными обращениями (сервисами). На сегодняшний день около 100 опций предоставляются в электронном виде (постановка детей в очередь на устройство в дошкольное образовательное учреждение, оплата налогов, запись на прием к врачу и т.д.), общее их число составляет, по предварительным оценкам, порядка 1700.

В настоящее время завершается разработка Административных регламентов проведения проверок при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". На начало 2011 года разработано и согласовано в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.12.2009 N 863 "О разработке Административных регламентов проведения проверок при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)" 29 Административных регламентов по контролю, 14 из них зарегистрированы в Министерстве юстиции Республики Татарстан и внесены в Единый реестр Административных регламентов проведения проверок при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), остальные - на стадии утверждения.

В рамках направления по устранению избыточных и дублирующихся функций можно выделить следующие проблемы:

нередко министерства и ведомства Республики Татарстан прибегают к использованию подведомственных учреждений для передачи им своих полномочий;

как правило, подразделения загружены неравномерно;

все еще значителен объем многократно запрашиваемой и подготавливаемой заново одной и той же информации;

в связи с наличием одного и того же типа полномочий у территориальных федеральных и республиканских органов власти существуют сложности в системе взаимодействия между ними, особенно при предоставлении услуг в электронном виде.

3.5.1.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

В 2011 - 2013 годах в рамках Программы будут осуществлены следующие мероприятия:

уточнение функций органов исполнительной власти Республики Татарстан в соответствии с изменениями нормативной правовой базы с поддержкой Кодификатора функций государственного управления Республики Татарстан и внесением изменений в Положения о министерствах, ведомствах Республики Татарстан, при необходимости;

внедрение системы индикативного управления в муниципальных образованиях Республики Татарстан;

проведение функционального анализа эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан;

завершение разработки министерствами, ведомствами Административных регламентов исполнения контрольно-надзорных функций;

разработка методических материалов по аттестации системы управления органов государственной и муниципальной власти и ее проведение;

подготовка и внесение предложений по дальнейшему разграничению полномочий между территориальными федеральными и региональными органами исполнительной власти.

3.5.2. ОПТИМИЗАЦИЯ ЧИСЛЕННОСТИ РАБОТНИКОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ

ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

3.5.2.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

Важной задачей в области совершенствования системы государственного управления и повышения эффективности расходов на содержание государственных органов Республики Татарстан является оптимизация численности работников государственных органов Республики Татарстан.

Для исполнения этой задачи принят Указ Президента Республики Татарстан от 07.09.2010 N УП-594 "Об оптимизации в 2011 - 2013 годах численности работников государственных органов Республики Татарстан", в соответствии с которым планируется сократить предельную численность работников государственных органов в течение 2011 - 2013 годов на 20 процентов. При этом в целях повышения эффективности деятельности государственных органов 50 процентов высвободившихся бюджетных ассигнований, полученных при сокращении численности работников, должны направляться в распоряжение руководителей государственных органов Республики Татарстан на материальное стимулирование государственных служащих Республики Татарстан и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Республики Татарстан.

На 1 апреля 2011 года завершен первый этап оптимизации численности аппаратов министерств и ведомств республики. На данном этапе было предусмотрено сокращение штатных единиц государственных органов республики на 5 процентов. Всего по результатам первого этапа сокращено 308 штатных единиц.

В настоящее время продолжается реализация дальнейших мероприятий по сокращению численности аппаратов министерств и ведомств Республики Татарстан.

3.5.2.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

В 2011 - 2013 годах в рамках Программы будут реализованы второй и третий этапы по оптимизации численности аппаратов министерств и ведомств республики:

до 1 апреля 2012 года будет реализован второй этап оптимизации численности аппаратов министерств и ведомств республики, сокращение будет проведено на 5 процентов;

к 1 апреля 2013 года, на завершающем третьем этапе, будет проведено сокращение численности работников еще на 10 процентов.

3.5.3. ПЕРЕХОД К ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ

И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЮРИДИЧЕСКИ

ЗНАЧИМЫХ ДЕЙСТВИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

3.5.3.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

Важной составляющей административной реформы является оптимизация предоставления государственных и муниципальных услуг путем их перевода в электронный вид и обеспечения эффективного межведомственного взаимодействия между органами власти.

В целях реализации данного направления административной реформы в Республике Татарстан создана инфраструктура для организации межведомственного электронного взаимодействия - Государственная интегрированная система телекоммуникаций (ГИСТ РТ), а также Государственный информационный центр Республики Татарстан (далее - ГИЦ РТ), который обеспечивает при предоставлении услуг обмен сведениями, содержащимися в базах данных информационных систем органов власти Республики Татарстан.

Инфраструктура предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде включает следующие составляющие:

1. Государственная информационная система "Портал государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан" (далее - Портал).

С 1 декабря 2010 года в Республике Татарстан вместо функционирующих с 2006 года порталов "Государство - Население" (g2p.tatar.ru) и "Государство - Бизнес" (g2b.tatar.ru) запущен новый Портал государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан (uslugi.tatar.ru) в качестве единого Интернет-ресурса взаимодействия населения и хозяйствующих субъектов с органами государственной власти и местного самоуправления Республики Татарстан в части предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде. Для удобства пользователей мобильных устройств Портал имеет оптимизированную мобильную версию (m.tatar.ru).

На Портале реализован и апробирован следующий ключевой функционал для возможности оказания электронных услуг:

подача заявления на оказание услуги в электронном виде;

оплата услуг в режиме "online" (оплата государственных пошлин, административных взысканий (штрафов), налоговой задолженности, услуг жилищно-коммунального хозяйства, операторов связи: телефония, сеть Интернет, телевидение);

запись в электронные очереди (на прием в отдел Управления Федеральной миграционной службы по Республике Татарстан для подачи документов на оформление заграничного паспорта, бронирование времени и места регистрации брака во все органы записи актов гражданского состояния Республики Татарстан, на прием к специалисту в медицинские учреждения г. Нижнекамска, постановка в очередь на устройство в дошкольное образовательное учреждение).

2. Инфоматы - электронные информационные киоски, позволяющие получать электронные услуги в режиме самообслуживания.

Сегодня инфоматы позволяют любому гражданину Республики Татарстан получать электронные услуги в режиме самообслуживания: с его помощью можно получить информацию об услуге, заполнить и распечатать бланки, получить видеоконсультацию, направить запрос, записаться в очередь, оплатить государственные пошлины, штрафы.

Первое подобное устройство, разработанное Центром информационных технологий Республики Татарстан, появилось в г. Казани в 2009 году. В 2010 году установлено 45 инфоматов. Они размещены в крупных торговых центрах, учреждениях, в других публичных местах г. Казани, а также в городах Набережные Челны, Альметьевске и п.г.т. Камские Поляны. В 2011 году планируется установить дополнительно к имеющимся 100 инфоматов.

3. Центр обслуживания аудио- и видеообращений граждан.

С начала 2010 года в Республике Татарстан работает Центр обслуживания аудио- и видеообращений граждан по вопросам оказания государственных и муниципальных услуг (далее - Центр). Сейчас он обслуживает следующие ключевые направления:

справочно-информационная поддержка электронных услуг, получаемых населением посредством Портала, а также инфоматов (обработка видеообращений граждан с установленных устройств);

техническая поддержка инфоматов, решение претензионных вопросов, запись в электронные очереди и т.д.;

информационно-техническая поддержка государственных информационных систем и ресурсов Республики Татарстан и т.п.

Центр работает ежедневно с 8.00 до 20.00, включая выходные и праздничные дни. Ежемесячно операторами Центра обрабатывается в среднем около 35 тыс. обращений граждан.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.10.2010 N 864 "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде на территории Республики Татарстан, в том числе с использованием универсальных электронных карт" государственное унитарное предприятие "Центр информационных технологий Республики Татарстан" определено как уполномоченная организация Республики Татарстан по созданию, развитию и эксплуатации системы межведомственного электронного взаимодействия Республики Татарстан - Государственного информационного центра Республики Татарстан.

Кроме того, в Республике Татарстан для обеспечения потребности органов государственной власти и органов местного самоуправления республики в вычислительных мощностях и серверных ресурсах созданы 2 независимые площадки центров обработки данных Правительства Республики Татарстан.

В 2010 году запущен в эксплуатацию Центр обработки данных Правительства Республики Татарстан в Технопарке в сфере высоких технологий "ИТ-парк", обеспечивший возможность резервирования ключевых государственных информационных систем между площадками, а также увеличивший общую емкость серверных стоек Центра обработки данных Правительства Республики Татарстан.

В целях изготовления сертификатов открытых ключей для информационной системы "Государственный информационный центр Республики Татарстан" для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде с 1 декабря 2010 года осуществляет свою деятельность Удостоверяющий центр Государственного информационного центра Республики Татарстан.

Требования к разработке исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан Административных регламентов предоставления государственных услуг, а также Порядок их разработки утверждены постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.11.2010 N 880 "Об утверждении Порядка разработки и утверждения Административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан и о внесении изменений в отдельные постановления Кабинета Министров Республики Татарстан".

Органами местного самоуправления ведется разработка Административных регламентов предоставления муниципальных услуг согласно определенному в соответствующем муниципальном районе (городском округе) порядку.

Принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.09.2010 N 729 "О государственной информационной системе "Реестр государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан". Проводится работа по формированию Реестра государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан, содержательному наполнению Портала (http://uslugi.tatar.ru).

В целях реализации положений Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", исполнения распоряжений Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 N 1555-р и от 17.12.2009 N 1993-р постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.01.2011 N 21 утвержден План перехода на предоставление государственных, муниципальных и социально значимых услуг в электронном виде в Республике Татарстан.

Указанным постановлением определен Перечень из 91 услуги для перевода в электронный вид к 2013 году. За каждой услугой закреплены ответственные министерства и ведомства Республики Татарстан, территориальные структуры федеральных органов государственной власти, органы местного самоуправления, обозначены сроки и этапы перевода. Кроме того, установлены этапы перехода на предоставление государственных, муниципальных и социально значимых услуг в электронном виде, а именно:

I этап. Завершение размещения информации о государственной и муниципальной услуге в государственной информационной системе "Реестр государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан" и на Портале;

II этап. Завершение размещения на Портале форм заявлений и иных документов, необходимых для получения государственной и (или) муниципальной услуги, и обеспечение доступа к ним для копирования и заполнения в электронном виде;

III этап. Обеспечение возможности для заявителей в целях получения государственных и муниципальных услуг представлять документы в электронном виде с использованием Портала;

IV этап. Обеспечение возможности для заявителей осуществлять мониторинг хода предоставления государственной и муниципальной услуги в электронном виде;

V этап. Обеспечение возможности получения результатов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде, если это не запрещено федеральным законодательством.

Процесс развития системы оказания электронных государственных и муниципальных услуг осложнен рядом проблем:

недостаточно сформирована нормативная правовая база предоставления электронных услуг, включая регулирование состава основных информационных ресурсов исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде, порядка их формирования и доступа к ним, а также информационного взаимодействия с федеральными и муниципальными органами исполнительной власти;

отсутствие нормативной базы, определяющей порядок удостоверения и дальнейшей работы со сканированными копиями документов заявителей, полученными от многофункциональных центров (далее - МФЦ) или иных участников предоставления услуги, отсутствие правового статуса электронного документа, что ограничивает возможность принятия решений на его основании;

отсутствие единых сквозных идентификаторов (однозначных полей) в базовых реестрах (базах данных, информационных ресурсах и т.п.) органов государственной власти, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

отсутствие у ведомств информационных систем и ресурсов с централизованной архитектурой и web-сервисом с возможностью обращения других информационных систем;

ограничен доступ (отсутствие доступа) ко многим ведомственным информационным системам и ресурсам (реестрам) органов государственной власти, содержащим необходимые сведения для предоставления государственных и муниципальных услуг;

население недостаточно обеспечено средствами доступа к сети Интернет (обеспеченность населения услугами широкополосного доступа сети Интернет согласно поданным заявлениям, по оценке 2010 года, составляет 70 процентов).

3.5.3.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

Региональные правовые барьеры, препятствующие переводу услуг на предоставление в электронном виде, будут выявлены в ходе инвентаризации соответствующих республиканских и местных правовых актов. По итогам будут внесены соответствующие изменения в нормативные правовые акты.

Правовым обеспечением информационного взаимодействия участников процесса предоставления услуг послужат соглашения (для взаимодействия участников, принадлежащих разным уровням публичной власти) и нормативный правовой акт, устанавливающий перечень основных информационных ресурсов исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде, порядок их формирования и доступа к ним.

Правовое, методическое, технологическое (инфокоммуникационные средства) и финансовое обеспечение позволят перевести услуги в электронный вид.

Количество и этапность перевода услуг являются основными индикаторами результатов данного процесса. На конец планируемого периода 53 государственных услуги по осуществлению юридически значимых действий будут предоставляться в электронной форме (V этап).

3.5.4. МОНИТОРИНГ КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО УПРАВЛЕНИЯ

ГЛАВНЫХ РАСПОРЯДИТЕЛЕЙ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

3.5.4.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

В соответствии с Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 N 1101-р) федеральными органами исполнительной власти должны быть утверждены и реализованы отраслевые (ведомственные) планы повышения эффективности бюджетных расходов в сферах их ведения, планы повышения качества финансового менеджмента.

Частично система мониторинга качества финансового управления в республике введена. Данная работа осуществляется по различным направлениям: при проведении оценки выполнения Государственного заказа на управление министерствам, ведомствам Республики Татарстан по индикаторам оценки качества жизни населения и эффективности их деятельности, а также индикаторов в составе докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования Республики Татарстан и другим направлениям.

Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан проводится внутриведомственный финансовый контроль за рациональным и целевым использованием средств, передаваемых учреждениям в рамках утвержденных программ, финансируемых за счет средств бюджета Республики Татарстан, осуществляется ежемесячный мониторинг и анализ изменения дебиторской и кредиторской задолженности, ведется учет изменений стоимости объектов незавершенного строительства.

Вместе с тем в настоящее время в Республике Татарстан отсутствует единая формализованная методика оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти в части мониторинга параметров качества финансового управления главных распорядителей бюджетных средств.

Программно-целевое бюджетное планирование исходит из необходимости направления бюджетных ресурсов на достижение общественно значимых и количественно измеримых результатов деятельности администраторов бюджетных средств с одновременным мониторингом и контролем за достижением намеченных целей и результатов.

Расширение полномочий главных распорядителей при исполнении бюджета должно опираться не только на четкие целевые ориентиры их деятельности, но и на отлаженные бюджетные процедуры, механизмы внутреннего контроля, высокий уровень бюджетной дисциплины.

Необходимо также отметить, что в рамках мониторинга качества финансового управления главных распорядителей бюджетных средств важное значение имеет зависимость оплаты труда руководителей исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан от результатов их профессиональной служебной деятельности.

Эффективность деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан в настоящее время оценивается с помощью индикаторов, установленных в Государственном заказе на управление министерствам, ведомствам Республики Татарстан по индикаторам оценки качества жизни населения и эффективности их деятельности. Ежегодно по результатам исполнения Государственного заказа формируется рейтинг исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан. Однако система оплаты труда руководителей исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан не увязана с результатами выполнения Государственного заказа.

В связи с этим в рамках направления по мониторингу качества финансового управления главных распорядителей бюджетных средств можно выделить следующие проблемы:

отсутствие единой формализованной методики оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти в части мониторинга параметров качества финансового управления главных распорядителей бюджетных средств;

отсутствие нормативных правовых актов, регламентирующих оценку результативности профессиональной служебной деятельности руководителей исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан.

3.5.4.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

В связи с этим возникает необходимость в применении системы мониторинга качества финансового управления, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств, для использования ее результатов при оценке деятельности органов исполнительной власти и их руководителей в целях повышения их ответственности за достижение установленных показателей. При этом мониторинг качества финансового управления должен быть направлен на проведение анализа и оценки совокупности процессов и процедур, обеспечивающих эффективность и результативность использования бюджетных средств, и охватывать все элементы бюджетного процесса: составление проекта бюджета, исполнение бюджета, учет и отчетность, контроль и аудит.

Для проведения оценки качества финансового управления могут использоваться следующие источники информации:

годовые отчеты главных распорядителей и получателей бюджетных средств;

результаты проведенных в течение отчетного периода (год) контрольно-ревизионных мероприятий;

иные документы и материалы.

Оценка качества финансового управления должна производиться по следующим направлениям:

оценка механизмов планирования расходов бюджета;

оценка результатов исполнения бюджета в части расходов;

оценка исполнения бюджета в части доходов;

оценка управления обязательствами в процессе исполнения бюджета;

оценка состояния учета и отчетности;

оценка организации контроля.

На основании результатов итоговой оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств должен формироваться ежегодный рейтинг главных распорядителей бюджетных средств и публиковаться в сети Интернет.

На основании результатов оценки качества финансового управления для главных распорядителей бюджетных средств должны разрабатываться рекомендации, направленные на повышение качества финансового управления.

Внедрение единой формализованной системы мониторинга качества финансового управления, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств, должно включать:

нормативное закрепление порядка проведения мониторинга качества финансового управления главных распорядителей бюджетных средств (утверждение Положения об организации мониторинга);

проведение мониторинга качества финансового управления всех главных распорядителей бюджетных средств;

публикация результатов мониторинга качества финансового управления главных распорядителей бюджетных средств в сети Интернет;

формирование по результатам оценки сводного рейтинга главных распорядителей бюджетных средств. Объектом оценки и мониторинга будет являться уровень качества финансового управления главных распорядителей бюджетных средств.

Результаты оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств позволят сформировать общедоступный рейтинг последних, создать базу "лучших практик" и разработать методические рекомендации по повышению качества финансового управления.

Оценка качества финансового управления главных распорядителей бюджетных средств должна осуществляться по перечню показателей и проводиться на единой для всех главных распорядителей бюджетных средств основе посредством целевых значений показателей расчетным путем.

В рамках этой работы должен быть разработан и введен в действие механизм оплаты труда руководителей исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан в зависимости от эффективности их профессиональной служебной деятельности.

Еще одним направлением повышения качества финансового управления является проведение учебы государственных гражданских служащих и специалистов, включая курсы повышения квалификации в соответствии с направлениями деятельности, в том числе вопросы повышения финансовой грамотности.

3.5.5. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ И СИСТЕМА

ОЦЕНКИ ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

План мероприятий по блоку направлений "Оптимизация функций государственного управления, повышение эффективности его обеспечения" приведен в таблице 3.5.1. Система оценки достигнутых результатов мероприятий по блоку направлений "Оптимизация функций государственного управления, повышение эффективности его обеспечения" приведена в таблице 3.5.2.

ТАБЛИЦА 3.5.1. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО БЛОКУ НАПРАВЛЕНИЙ

ПРОГРАММЫ "ОПТИМИЗАЦИЯ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ,

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ"

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование  направления и  мероприятия  Программы | Вид документа | Исполнитель | Срок  выполнения | Выпол-  нение  <\*> |
| 1. | Устранение избыточных и дублирующих функций  органов государственного управления | | | | |
| 1.1. | Поддержка  Кодификатора  функций  государственного  управления  Республики  Татарстан в соответствии с изменениями  федерального и республиканского  законодательств | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерство экономики  Республики  Татарстан,  ЦЭСИ РТ | Постоянно |  |
| 1.2. | Поддержка  Кодификатора  функций городского округа,  муниципального  района, поселения Республики  Татарстан в соответствии с изменениями  федерального и республиканского  законодательств | Решение Совета муниципальных  образований  Республики  Татарстан | ЦЭСИ РТ | Постоянно |  |
| 1.3. | Разработка типовых положений о структурных  подразделениях  исполнительных  комитетов  муниципальных  образований с использованием  Кодификатора  функций городского округа,  муниципального  района, поселения Республики  Татарстан | Методические  рекомендации | ЦЭСИ РТ | 2011 - 2012 годы |  |
| 1.4. | Проведение  функционального  анализа  эффективности  деятельности  исполнительных  органов  государственной  власти Республики Татарстан с использованием  утвержденной  Методики | Отчет о проведении  функционально- го анализа | Министерство экономики  Республики  Татарстан,  ЦЭСИ РТ | Ежегодно |  |
| 1.5. | Разработка  Административных  регламентов  исполнения  государственных  функций | Приказ | Министерство экономики  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства Республики  Татарстан,  ЦЭСИ РТ | 2011 - 2013 годы |  |
| 1.6. | Разработка  модельного  стандарта системы управления  министерств,  ведомств, органов местного  самоуправления | Указ  Президента  Республики  Татарстан | Министерство экономики  Республики  Татарстан,  ЦЭСИ РТ | 2012 год |  |
| 1.7. | Разработка  методических  материалов по аттестации системы управления органов государственной и муниципальной  власти | Указ  Президента  Республики  Татарстан | Министерство экономики  Республики  Татарстан,  ЦЭСИ РТ | 2012 год |  |
| 1.8. | Аттестация системы управления органов государственной и муниципальной  власти | Отчет о проведении  аттестации | Министерство экономики  Республики  Татарстан | 2012 - 2013 годы |  |
| 2. | Оптимизация численности работников исполнительных  органов государственной власти Республики Татарстан | | | | |
| 2.1. | Проведение второго этапа оптимизации численности  аппаратов  министерств и ведомств  Республики  Татарстан  (сокращение на 5 процентов) | Нормативные  правовые акты Кабинета  Министров  Республики  Татарстан по министерствам  и ведомствам Республики  Татарстан | Министерства и ведомства Республики  Татарстан | 2012 год |  |
| 2.2. | Проведение  третьего этапа оптимизации  численности  аппаратов  министерств и ведомств  Республики  Татарстан  (сокращение на 10 процентов) | Нормативные  правовые акты Кабинета  Министров  Республики  Татарстан по министерствам  и ведомствам Республики  Татарстан | Министерства и ведомства Республики  Татарстан | 2013 год |  |
| 2.3. | Разработка  индивидуальных  планов  профессионального  развития  государственных и муниципальных  служащих | Указ  Президента  Республики  Татарстан | Министерство экономики  Республики  Татарстан,  ЦЭСИ РТ, Департамент  по делам государст-  венных  служащих при Президенте  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства Республики  Татарстан | 2011 - 2013 годы |  |
| 2.4. | Разработка  комплексного плана переподготовки и повышения  квалификации  государственных и муниципальных  служащих | Указ  Президента  Республики  Татарстан | Департамент  по делам государст-  венных  служащих при Президенте  Республики  Татарстан | 2011 - 2013 годы |  |
| 3. | Переход к предоставлению государственных и муниципальных услуг  по осуществлению юридически значимых действий в электронной форме | | | | |
| 3.1. | Разработка плана работ  Координационного  совета по вопросам взаимодействия  органов  исполнительной  власти Республики Татарстан,  территориальных  органов  федеральных  органов  исполнительной  власти и органов местного  самоуправления в Республике  Татарстан,  созданного Указом Президента  Республики  Татарстан от 14.04.2009 N УП- 188, включающего рассмотрение  вопросов повышения эффективности  систем  государственного и муниципального  управления | Распоряжение  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерство экономики  Республики  Татарстан | III квартал 2011 года |  |
| 3.2. | Формирование  перечня  первоочередных  услуг, для предоставления  которых в электронном виде и (или) режиме "одного окна" требуется доступ к информационным  ресурсам органов исполнительной  власти или местного  самоуправления со стороны заявителя, МФЦ и иных участников  предоставления  услуги (далее - доступ к информационным  ресурсам) | Распоряжение  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерство экономики  Республики  Татарстан | Ежегодно |  |
| 3.3. | Определение форм и предельных сроков передачи  информации при предоставлении  услуг с использованием  доступа к информационным  ресурсам и подготовка  совместных решений о предоставлении информации | Отчет с результатами  анализа;  соглашения об информацион-  ном взаимо- действии | Министерство информатиза- ции и связи Республики  Татарстан,  министерства и ведомства Республики  Татарстан,  террито-  риальные  органы  федеральных  органов  исполнитель- ной власти (далее -  территори-  альные орга- ны), органы  местного  самоуправле- ния, межве- домственная  рабочая  группа | Ежегодно |  |
| 3.4. | Организация  предоставления с использованием  доступа к информационным  ресурсам:  государственных  услуг;  муниципальных  услуг;  иных социально значимых услуг | Отчет  мониторинга | Министерства и ведомства Республики  Татарстан,  территори-  альные орга- ны, органы  местного  самоуп-  равления | 2011 - 2013 годы |  |
| 3.5. | Разработка типовых проектов  соглашений об обеспечении  передачи  информации при предоставлении  услуг с использованием  доступа к информационным  ресурсам через МФЦ или с одновременным  участием органов власти различных уровней  (федерального,  регионального,  местного) | Типовые  проекты  соглашений о взаимодей-  ствии и информацион-  ном обмене | Министерство информатиза- ции и связи Республики  Татарстан,  ЦЭСИ РТ | III квартал 2011 года |  |
| 3.6. | Заключение  соглашений о передаче  информации при предоставлении  услуг с использованием  доступа к информационным  ресурсам в процессе  предоставления  государственных  (муниципальных)  услуг | Заключенные  межведом-  ственные  соглашения о взаимодей-  ствии и информацион-  ном обмене | Министерство информатиза- ции и связи Республики  Татарстан,  министерства и ведомства Республики  Татарстан,  территори-  альные орга- ны, органы местного  самоуправле- ния, много- функциональ- ные центры (далее - МФЦ) | Ежегодно |  |
| 3.7. | Разработка и утверждение  нормативного  правового акта, устанавливающего  перечень основных информационных  ресурсов  исполнительных  органов  государственной  власти Республики Татарстан,  необходимых для предоставления  государственных и муниципальных  услуг в электронном виде, порядок их формирования и доступа к ним | Нормативный  правовой акт | Министерство информатиза- ции и связи Республики  Татарстан | I квартал  2012 года |  |
| 3.8. | Проведение  инвентаризации  нормативных  правовых актов с целью выявления ограничений для предоставления  услуг с использованием  доступа к информационным  ресурсам и внесение  соответствующих  изменений | Перечень  нормативных  правовых  актов, в которые  необходимо  вносить  изменения;  нормативные  правовые акты | Министерство юстиции  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства Республики  Татарстан,  территори-  альные  органы,  органы  местного  самоуправле- ния, ЦЭСИ РТ | II квартал  2011 года |  |
| 3.9. | Разработка и внесение изменений в Административные регламенты  предоставления  государственных  (муниципальных)  услуг с использованием  доступа к информационным  ресурсам | Администра-  тивные  регламенты | Министерства и ведомства Республики  Татарстан,  органы  местного  самоуправле- ния, ЦЭСИ РТ | По мере  необхо-  димости |  |
| 3.10. | Разработка  комплекса  мероприятий по созданию и поддержанию  функционирования  инфокоммуникацион- ных систем для предоставления  услуг в электронном виде и межведомственного  информационного  взаимодействия | Нормативный  правовой акт | Министерство информатиза- ции и связи Республики  Татарстан | 2011 год |  |
| 3.11. | Разработка  комплекса  мероприятий по созданию фронт- офисов МФЦ и обеспечению  доступа к сети Интернет для получения услуг в электронном виде в почтовых  отделениях | Нормативный  правовой акт | Министерство информатиза- ции и связи Республики  Татарстан,  ЦЭСИ РТ | 2011 год |  |
| 3.12. | Методическая  поддержка органов исполнительной  власти и местного самоуправления при выполнении  мероприятий по переходу к предоставлению  государственных  (муниципальных)  услуг в электронной форме | Методические  материалы,  видеосеминары | Министерство экономики  Республики  Татарстан,  Министерство информатиза- ции и связи Республики  Татарстан,  ЦЭСИ РТ | Постоянно |  |
| 4. | Мониторинг качества финансового управления  главных распорядителей бюджетных средств | | | | |
| 4.1. | Нормативное  закрепление  порядка проведения мониторинга  качества  финансового  управления главных распорядителей  бюджетных средств | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерство финансов  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства Республики  Татарстан | 2011 год |  |
| 4.2. | Проведение  мониторинга  качества  финансового  управления всех главных  распорядителей  средств бюджета Республики  Татарстан | Аналитическая  информация | Министерство финансов  Республики  Татарстан | 2012 - 2013 годы |  |
| 4.3. | Публикация  результатов  мониторинга в сети Интернет | Аналитическая  информация | Министерство финансов  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства Республики  Татарстан | 2012 - 2013 годы |  |
| 4.4. | Проведение учебы государственных  гражданских  служащих и специалистов,  включая курсы повышения  квалификации в соответствии с направлениями  деятельности,  включая вопросы повышения  финансовой  грамотности | Учебные  программы | Министерства и ведомства Республики  Татарстан | 2011 - 2013 годы |  |
| 4.5. | Нормативное  закрепление оценки результативности  профессиональной  служебной  деятельности  руководителей  исполнительных  органов  государственной  власти Республики Татарстан | Указ  Президента  Республики  Татарстан | Министерство экономики  Республики  Татарстан | 2012 год |  |
| <\*> Графа заполняется по результатам реализации мероприятий | | | | | |

ТАБЛИЦА 3.5.2. СИСТЕМА ОЦЕНКИ ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

МЕРОПРИЯТИЙ ПО БЛОКУ НАПРАВЛЕНИЙ ПРОГРАММЫ "ОПТИМИЗАЦИЯ

ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ, ПОВЫШЕНИЕ

ЭФФЕКТИВНОСТИ ЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ"

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Индикатор оценки  достигнутых результатов | Фактическое  значение  индикатора  на  01.01.2011 | Целевое значение индикаторов | | |
| на  01.01.2012 | на  01.01.2013 | на  01.01.2014 |
| Наличие избыточных и  дублирующих функций | Нет | Нет | Нет | Нет |
| Доля функций  исполнительных органов  государственной власти  Республики Татарстан, в отношении которых  утверждены  Административные  регламенты их  исполнения, процентов | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Доля органов  государственной и  муниципальной власти,  системы управления  которыми аттестованы,  процентов (нарастающим  итогом) | 0 | 10 | 60 | 100 |
| Принятие нормативных  правовых актов Кабинета Министров Республики  Татарстан,  регламентирующих  установление предельной штатной численности  аппаратов министерств и ведомств Республики  Татарстан, с учетом  мероприятий по  оптимизации | Да | Да | Да | Да |
| Сокращение предельной  штатной численности  аппаратов министерств и ведомств Республики  Татарстан (нарастающим  итогом), процентов | - | 5 | 10 | 20 |
| Переход к  предоставлению  государственных  (муниципальных) услуг  по осуществлению  юридически значимых  действий в электронной  форме | Да | Да | Да | Да |
| Наличие Интернет-  портала оказания  государственных услуг  по осуществлению  юридически значимых  действий в электронной  форме | Да | Да | Да | Да |
| Доля государственных  услуг по осуществлению  юридически значимых  действий,  предоставляемых в  электронной форме,  процентов | 15 | 35 | 80 | 100 |
| Проведение мониторинга  качества финансового  управления главных  распорядителей  бюджетных средств в  соответствии с  утвержденной методикой | Нет | Нет | Да | Да |
| Наличие нормативного  правового акта субъекта Российской Федерации,  определяющего оплату  труда руководителей  органов исполнительной  власти с учетом  результатов их  профессиональной  деятельности | Да | Да | Да | Да |
| Публикация в сети  Интернет данных  мониторинга качества  финансового управления, включающих оценку всех  главных распорядителей  бюджетных средств  бюджета | Нет | Нет | Да | Да |

3.6. ВНЕДРЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ

ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Основной задачей Программы в сфере повышения энергетической эффективности является выявление ключевых проблем и определение мероприятий по их устранению в секторах экономики, социальной сферы, обеспечивая при этом баланс интересов поставщиков и потребителей энергоресурсов.

Необходимо отметить, что нерациональное использование энергоресурсов в той или иной степени влияет на эффективность использования бюджетных средств, так как если речь идет о производителях и поставщиках энергетических ресурсов, то это связано, прежде всего, с потерями в сетях и низким КПД оборудования, используемого при производстве энергоресурсов. Следствием этого является завышенный тариф на энергоресурсы, снижение рентабельности производителей и поставщиков ресурсов и, соответственно, снижение налоговых поступлений в бюджет. Что касается потребителей услуг, то здесь основными факторами высоких энергозатрат являются такие, как неприменение энергосберегающих технологий, неполная установка приборов учета, экономически необоснованные тарифы для потребителей энергоресурсов.

Сегодня особые требования предъявляются к бюджетной сфере.

Согласно Федеральному закону от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 261-ФЗ) с 01.01.2010 бюджетное учреждение обязано обеспечить снижение в сопоставимых условиях объема потребленных им воды, дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля в течение пяти лет не менее чем на 15 процентов от объема фактически потребленного им в 2009 году каждого из указанных ресурсов с ежегодным снижением такого объема не менее чем на 3 процента.

Поэтому одной из приоритетных задач в области энергосбережения является проведение мероприятий, обеспечивающих снижение энергопотребления и размера бюджетных средств, направляемых на оплату энергоресурсов.

Не менее важной задачей является обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности организациями с участием государства или муниципального образования и организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности.

В целях реализации Федерального закона N 261-ФЗ в Республике Татарстан утверждена долгосрочная Целевая программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Татарстан на 2010 - 2015 годы и на перспективу до 2020 года" (постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.07.2010 N 604), постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.01.2011 N 61 утвержден План мероприятий по реализации долгосрочной Целевой программы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Татарстан на 2010 - 2015 годы и на перспективу до 2020 года".

В 2011 - 2013 годах работа в данном направлении будет вестись по следующим направлениям:

обеспечение закупки наиболее энергоэффективных товаров для государственных (муниципальных) нужд;

проведение энергетических обследований и осуществление типовых мероприятий по результатам энергетических обследований;

оценка эффективности деятельности предприятий, производящих тепловую и электрическую энергию, и использования топливно-энергетических ресурсов в организациях, предоставляющих государственные и муниципальные услуги;

сокращение потребления энергоресурсов.

3.6.1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКУПКИ НАИБОЛЕЕ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНЫХ

ТОВАРОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) НУЖД

3.6.1.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

Федеральными законами от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и от 23.11.2009 N 261-ФЗ определено требование об энергетической эффективности при обороте товаров, которые в технической документации должны содержать информацию о классе их энергетической эффективности: с 01.01.2011 - на бытовые товары, с 01.01.2012 - на другие товары. С 01.01.2011 не допускается размещение заказов на поставки электрических ламп накаливания для государственных или муниципальных нужд, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения.

Требованиям энергоресурсоэффективности должно также соответствовать приобретаемое для бюджетных учреждений оборудование по производству тепловой энергии. Учитывая, что в ряде муниципальных образований основными потребителями услуг предприятий коммунального комплекса - производителей тепловой энергии и, прежде всего, в режиме некомбинированной выработки является население и бюджетные организации, важно также соблюдать эти требования при закупке или реконструкции оборудования по производству тепла для коммунальных предприятий независимо от форм их собственности.

3.6.1.2. Перечень мероприятий и оценка результатов.

В 2011 - 2013 годах в рамках Программы будет проводиться:

информирование бюджетных учреждений Республики Татарстан о необходимости закупки товаров, обладающих наибольшей энергоэффективностью, в соответствии с Федеральным законом N 261-ФЗ и Перечнем товаров, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 N 1221 "Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд";

сбор по каждому учреждению Республики Татарстан информации о закупке энергоэффективных товаров, системный анализ и оценка получаемой информации.

Кроме того, будут выполнены следующие мероприятия:

созданы и размещены в информационных ресурсах Республики Татарстан (в сети Интернет на сайтах www.agzrt.ru, www.tattis.ru) таблицы сравнительных характеристик энергоэффективности часто приобретаемого оборудования для бюджетных нужд в помощь бюджетным заказчикам;

включена в ресурс "Электронный магазин" энергоэффективная продукция;

предусмотрена техническая возможность указания поставщиками в ЭТИС класса энергоэффективности продукции, а также указания заказчиками этого класса в качестве требования к продукции при проведении котировочных сессий;

контроль за обязательным включением в инвестиционные программы предприятий коммунального комплекса параметров энергоэффективности и параметров влияния этих программ на тарифы.

3.6.2. ПРОВЕДЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ ОБСЛЕДОВАНИЙ

И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ТИПОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ

ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ ОБСЛЕДОВАНИЙ

3.6.2.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

1. Необходимым шагом для реализации энергосберегающих мероприятий в бюджетных учреждениях, а также в организациях с участием государства или муниципального образования, организациях, осуществляющих регулируемые виды деятельности, является проведение энергетического обследования и паспортизации объектов бюджетной сферы. Энергетическое обследование и паспортизация объектов бюджетной сферы осуществляется в целях:

выявления потенциала энергосбережения;

определения основных энергосберегающих мероприятий;

определения объектов бюджетной сферы, на которых, в первую очередь, необходимо проводить энергосберегающие мероприятия;

установления нормативных показателей энергопотребления (лимитирования энергопотребления).

В соответствии со статьей 16 Федерального закона N 261-ФЗ проведение энергетического обследования является обязательным для:

органов государственной власти, местного самоуправления, наделенных правами юридических лиц;

организаций с участием государства или муниципального образования;

организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;

организаций, осуществляющих производство и (или) транспортировку воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, добычу природного газа, нефти, угля, производство нефтепродуктов, переработку природного газа, нефти, транспортировку нефти, нефтепродуктов;

организаций, совокупные затраты которых на потребление природного газа, дизельного и иного топлива, мазута, тепловой энергии, угля, электрической энергии превышают 10,0 млн. рублей за календарный год;

организаций, проводящих мероприятия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, финансируемых полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

Указанные организации обязаны организовать и провести первое энергетическое обследование до 31 декабря 2012 года, последующие энергетические обследования - не реже одного раза каждые пять лет.

Деятельность по проведению энергетического обследования вправе осуществлять только лица, являющиеся членами саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.

Работа по энергетическому обследованию осуществляется в рамках нормативных документов, принятых на уровне Республики Татарстан, а также программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утвержденных всеми муниципальными образованиями Республики Татарстан.

В соответствии с указанными нормативными документами осуществляется энергетическое обследование как государственных, (муниципальных) учреждений, так и организаций с участием государства или муниципального образования, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности. Удельный вес учреждений и организаций, в отношении которых осуществлено энергетическое обследование, составляет 10 процентов.

Результаты энергетических обследований направляются в установленном порядке в уполномоченный федеральный орган, а также в Министерство энергетики Республики Татарстан для обработки, систематизации и анализа, установления контроля реализации мероприятий в области повышения энергоэффективности, определенных по результатам энергетических обследований.

Отработана технология мониторинга и контроля выполнения рекомендаций, выданных по результатам энергетических обследований. Так, в среднем в бюджетной сфере реализовано до 80 процентов выявленного потенциала экономии топливно-энергетических ресурсов.

3.6.2.2. Перечень мероприятий и оценка результатов.

С целью выполнения требований федерального законодательства процесс проведения энергетических обследований бюджетных учреждений, организаций с участием государства или муниципального образования, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, продолжится и будет завершен до конца 2012 года, в том числе государственных и муниципальных учреждений.

Муниципальные образования получат информационную и методическую поддержку.

Отработанная технология контроля выполнения рекомендаций, выданных по результатам энергетических обследований, позволит обеспечить к 2013 году выполнение рекомендаций на уровне 100 процентов.

3.6.3. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ,

ПРОИЗВОДЯЩИХ ТЕПЛОВУЮ И ЭЛЕКТРИЧЕСКУЮ ЭНЕРГИЮ,

И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

В ОРГАНИЗАЦИЯХ, ПРЕДОСТАВЛЯЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ

И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

3.6.3.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

В соответствии с законодательством при регулировании тарифов должен быть обеспечен баланс интересов производителей и потребителей энергоресурсов. Однако сегодня отсутствуют экспертные оценки обоснованности тарифов, устанавливаемых для производителей, хотя все они являются монополистами в границах муниципальных образований, на территории которых осуществляют свою деятельность. При утверждении для них величины тарифов, как правило, применяется индексный метод.

3.6.3.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

В 2011 - 2013 годах будет осуществляться регламентная оценка эффективности деятельности предприятий, производящих тепловую и электрическую энергию, и использования топливно-энергетических ресурсов в организациях, предоставляющих государственные и муниципальные услуги, предваряющая утверждение тарифа для предприятий, производящих тепловую и электрическую энергию.

3.6.4. ПРИНЯТИЕ МЕР ПО СОКРАЩЕНИЮ

ПОТРЕБЛЕНИЯ ЭНЕРГОРЕСУРСОВ

3.6.4.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

Согласно Федеральному закону от 23.11.2009 N 261-ФЗ с 01.01.2010 бюджетное учреждение обязано обеспечить снижение в сопоставимых условиях объема потребленных им воды, дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля в течение пяти лет не менее чем на 15 процентов от объема фактически потребленного им в 2009 году каждого из указанных ресурсов с ежегодным снижением такого объема не менее чем на 3 процента.

3.6.4.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

В 2011 - 2013 годы будут реализованы следующие мероприятия:

полное оснащение учреждений коммерческими и технологическими приборами учета энергоресурсов;

оснащение узлами регулирования тепловой энергии;

внедрение энергоэффективных систем освещения;

проведение метрологического обеспечения, технического обслуживания приборов учета энергоресурсов, узлов регулирования тепловой энергии;

подготовка и повышение квалификации персонала, ответственного за выполнение энергосберегающих мероприятий;

закупка техники и оборудования с учетом класса энергетической эффективности.

Мероприятия по модернизации, реконструкции и капитальный ремонт должны проводиться с учетом совершенствования систем отопления, газоснабжения, холодного и горячего водоснабжения, электроосвещения и выполнения требований энергетической эффективности зданий, строений и сооружений.

3.6.5. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ И СИСТЕМА

ОЦЕНКИ ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

Мероприятия по блоку направлений Программы "Внедрение мероприятий по повышению энергетической эффективности" приведены в таблице 3.6.1.

Индикаторы оценки достигнутых результатов предлагаемых мероприятий по блоку направлений Программы "Внедрение мероприятий по повышению энергетической эффективности" приведены в таблице 3.6.2.

ТАБЛИЦА 3.6.1. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО БЛОКУ НАПРАВЛЕНИЙ

ПРОГРАММЫ "ВНЕДРЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ

ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ"

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Направление  Программы | Вид документа | Исполнитель | Срок  выпол-  нения | Выпол- нение  <\*> |
| 1. | Обеспечение закупки наиболее энергоэффективных товаров  для государственных (муниципальных) нужд | | | | |
| 1.1. | Создание и размещение в информационных  ресурсах  Республики  Татарстан (в сети Интернет на сайте  www.agzrt.ru,  www.tattis.ru)  таблиц  сравнительных  характеристик  энергоэффектив-  ности часто приобретаемого  оборудования для бюджетных нужд в помощь бюджетным заказчикам | Информация,  размещенная в сети Интернет | Государственное  унитарное  предприятие  "Агентство по государственному  заказу,  инвестиционной  деятельности и межрегиональным  связям Республики Татарстан" (далее - ГУП "Агентство по госзаказу Республики  Татарстан"),  Министерство  энергетики  Республики  Татарстан | 2011 год |  |
| 1.2. | Включение в ресурс  "Электронный  магазин"  энергоэффектив-  ной продукции | Информация,  включенная в ресурс | Управление  государственных  закупок  Республики  Татарстан | 2011 год |  |
| 1.3. | Введение запрета подведомственным государственным  учреждениям  размещать заказы на поставки товаров,  выполнение  работ, оказание услуг, не соответствующих  требованиям  энергетической  эффективности  этих товаров, работ, услуг, при условии наличия в обороте или введения в оборот  аналогичных по цели  использования  товаров, имеющих высокую  энергетическую  эффективность, в количестве,  удовлетворяющем  спрос | Приказ | Министерства и ведомства  Республики  Татарстан | В течение месяца со дня  утверж-  дения  Перечня |  |
| 1.4. | Предусмотреть в ЭТИС техническую возможность  указания  поставщиками  класса энергоэф- фективности  продукции, а также указания заказчиками  этого класса в качестве  требования к продукции при проведении  котировочных  сессий | Техническое  задание | Министерство  экономики  Республики  Татарстан, ГУП "Агентство по госзаказу  Республики  Татарстан" | В течение 2011 года |  |
| 1.5. | Контроль за обязательным  включением в инвестиционные  программы  предприятий  коммунального  комплекса  параметров энер- гоэффективности  и параметров влияния этих программ на тарифы | Аналитическая  записка | Министерство  энергетики  Республики  Татарстан,  Министерство  архитектуры,  строительства и жилищно-  коммунального  хозяйства  Республики  Татарстан | 2011 -  2013 годы |  |
| 2. | Проведение энергетических обследований и осуществление типовых  мероприятий по результатам энергетических обследований | | | | |
| 2.1. | Организация  проведения  энергетических  обследований  государственных  учреждений,  государственных  унитарных  предприятий,  организаций с участием  государства,  организаций,  осуществляющих  регулируемые  виды  деятельности | Результаты  энергетических  обследований | Министерство  энергетики  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2011 год |  |
| 2.2. | Информационное и методическое  сопровождение  деятельности  органов местного самоуправления  по организации мероприятий по проведению  энергетических  обследований  муниципальных  учреждений,  муниципальных  унитарных  предприятий,  организаций с участием  муниципальных  образований | Методические  рекомендации | Министерство  энергетики  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2011 -  2013 годы |  |
| 2.3. | Реализация,  мониторинг и контроль  реализации  мероприятий,  определенных по результатам  энергетических  обследований  государственных  учреждений,  государственных  унитарных  предприятий,  организаций с участием  государства,  организаций,  осуществляющих  регулируемые  виды  деятельности | Отчет о внедрении  мероприятий | Министерство  энергетики  Республики,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан,  государственное  бюджетное  учреждение  "Управление по обеспечению  рационального  использования и качества топлив- но-энергетических ресурсов",  государственные  учреждения,  государственные  унитарные  предприятия,  организации с участием  государства,  организации,  осуществляющие  регулируемые виды деятельности | 2011 -  2013 годы |  |
| 3. | Оценка эффективности деятельности предприятий, производящих  тепловую и электрическую энергию, и использования топливно-  энергетических ресурсов в организациях, предоставляющих  государственные и муниципальные услуги | | | | |
| 3.1. | Обеспечение  регламентной  оценки  эффективности  деятельности  предприятий,  производящих  тепловую и электрическую  энергию, и использования  топливно-  энергетических  ресурсов в организациях,  предоставляющих  государственные  и муниципальные услуги,  предваряющей  утверждение  тарифа для предприятий,  производящих  тепловую и электрическую  энергию | Заключение | Министерство  энергетики  Республики  Татарстан, ЦЭСИ РТ,  Государственный  комитет  Республики  Татарстан по тарифам | Ежегодно |  |
| 4. | Принятие мер по сокращению потребления энергоресурсов | | | | |
| 4.1. | Постоянный  мониторинг и анализ  эффективности  потребления  топливно-  энергетических  ресурсов в государственных  учреждениях  Республики  Татарстан | Аналитический  материал | Министерство  энергетики  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2011 -  2013 годы |  |
| 4.2. | Обеспечение  установки,  эксплуатации,  технического  обслуживания и метрологического обеспечения  приборов учета используемых  энергетических  ресурсов в государственных  учреждениях, на которые  распространяются требования по организации  учета  используемых  энергетических  ресурсов | Аналитический  материал | Министерство  энергетики  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2011 -  2013 годы |  |
| 4.3. | Реализация  мероприятий,  предусмотренных  Долгосрочной  целевой  программой  Республики  Татарстан,  отраслевыми  программами  энергосбережения и энерго- эффективности,  программами  государственных  учреждений и государственных  унитарных  предприятий,  программами  организаций с участием  государства,  организаций,  осуществляющих  регулируемые  виды  деятельности | Отчет о реализации  программ | Министерство  энергетики  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан,  государственные  учреждения и государственные  унитарные  предприятия,  организации с участием  государства,  организации,  осуществляющие  регулируемые виды деятельности | 2011 -  2013 годы |  |
| 4.4. | Разработка мер по выполнению требований  энергетической  эффективности  зданий,  строений,  сооружений  подведомственных государственных  учреждений | План  мероприятий по выполнению  требований  энергетической  эффективности  зданий,  строений,  сооружений под- ведомственных  государственных учреждений | Министерство  энергетики  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2011 год |  |
| 4.5. | Осуществление  контроля за соблюдением  требований  законодательства об  энергосбережении и о повышении энергетической  эффективности  подведомствен-  ными  государственными учреждениями.  Привлечение лиц, виновных в нарушении  законодательства об  энергосбережении и о повышении энергетической  эффективности, к дисциплинарной  ответственности | Аналитическая  справка | Министерство  энергетики  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан | Ежеквар-  тально |  |
| <\*> Графа заполняется по результатам реализации мероприятий | | | | | |

ТАБЛИЦА 3.6.2. СИСТЕМА ОЦЕНКИ ДОСТИГНУТЫХ

РЕЗУЛЬТАТОВ МЕРОПРИЯТИЙ ПО БЛОКУ НАПРАВЛЕНИЙ

ПРОГРАММЫ "ВНЕДРЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ

ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ"

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Индикатор оценки  достигнутых результатов | Фактическое  значение  индикатора  на  01.01.2011 | Целевое значение индикатора | | |
| на  01.01.2012 | на  01.01.2013 | на  01.01.2014 |
| Снижение в сопоставимых условиях объема потребленных бюджетными учреждениями воды, дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля от объема фактически  потребленного им в 2009 году каждого из указанных ресурсов с ежегодным снижением такого объема не менее чем на три процента | 97 процентов от уровня  2009 года | 94 процента от уровня  2009 года | 91 процент  от уровня  2009 года | 88  процентов  от уровня  2009 года |
| Обеспечение выполнения рекомендаций, выданных при проведении энергоаудита  энергетических  обследований  государственных  учреждений и государственных  унитарных предприятий, процентов | 80 | 81 | 87 | 90 |

3.7. РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ

ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ, СПОСОБСТВУЮЩЕЙ ПОВЫШЕНИЮ

ПРОЗРАЧНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Современное развитие отношений в сфере общественных финансов предъявляет новые требования к составу, качеству и стандартам обмена информацией о финансовой деятельности органов государственной власти. Повышение информированности жителей республики, хозяйствующих субъектов и других заинтересованных сторон о состоянии системы общественных финансов Республики Татарстан, а также развитие направлений информационного взаимодействия финансовой системы Республики Татарстан с внешними государственными информационными ресурсами и получателями бюджетных средств способствуют повышению прозрачности системы управления общественными финансами, повышению ответственности органов государственной власти и местного самоуправления за реализацию проводимой ими бюджетной политики, обеспечению эффективного, оперативного и устойчивого управления государственными и муниципальными финансами.

В 2011 - 2013 годах работа по указанному блоку Программы будет вестись по следующим направлениям:

повышение объема и регулярности обновления общедоступной информации о государственных и муниципальных финансах;

обеспечение публичности информации о плановых и фактических результатах деятельности организаций государственного сектора;

обеспечение информационного взаимодействия финансовой системы Республики Татарстан с внешними государственными информационными ресурсами и получателями бюджетных средств.

Ниже приведено описание текущей ситуации, характеристика перечня мероприятий и оценка результатов реализации мероприятий в разрезе направлений блока.

3.7.1. ПОВЫШЕНИЕ ОБЪЕМА И РЕГУЛЯРНОСТИ ОБНОВЛЕНИЯ

ОБЩЕДОСТУПНОЙ ИНФОРМАЦИИ О ГОСУДАРСТВЕННЫХ

И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСАХ

3.7.1.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

В Республике Татарстан повышение степени открытости финансовой системы было провозглашено в 2007 году одним из основных принципов в связи с принятием и началом реализации Программы реформирования региональных финансов Республики Татарстан на 2007 - 2009 годы (далее - Программа реформирования), утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.11.2007 N 666. Путем регулярного размещения в электронных средствах массовой информации подробной информации о реализации Программы реформирования была обеспечена публичность проводившихся в республике в 2007 - 2009 годах преобразований в области управления общественными финансами.

В процессе реализации Программы реформирования особое внимание было уделено повышению публичности законопроектной деятельности в сфере бюджетного и налогового законодательств. Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.06.2008 N 445 установлена обязательность проведения публичной независимой экспертизы законопроектов в бюджетной и налоговой сферах, создана Экспертная комиссия по проведению публичной экспертизы и был утвержден Порядок проведения публичной независимой экспертизы проектов законов Республики Татарстан в бюджетной и налоговой сферах.

Планом реализации Программы реформирования, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.11.2007 N 666, установлен перечень и периодичность размещения информации о государственных и муниципальных финансах в сети Интернет. В дальнейшем приказом Министерства финансов Республики Татарстан также утвержден перечень и периодичность размещения информации в сети Интернет с закреплением ответственных исполнителей по министерству.

В результате реализации Программы реформирования финансов в Республике Татарстан значительно повысился уровень открытости финансовой системы. В сети Интернет освещена проводившаяся работа по реформированию системы управления общественными финансами, опубликована необходимая информация по всем направлениям реформирования и принятые нормативные правовые акты.

Кроме того, в Республике Татарстан проводились мероприятия по повышению открытости информации о муниципальных финансах. В настоящее время в соответствии с приказом Министерства финансов Республики Татарстан от 11.06.2008 N 07-61 "Об оперативной (ежеквартальной) и годовой оценке качества управления финансами муниципальных образований Республики Татарстан" в сети Интернет на сайте Министерства финансов Республики Татарстан ежеквартально публикуется информация в разрезе муниципальных районов и городских округов республики о состоянии системы управления муниципальными финансами, об отдельных показателях исполнения местных бюджетов, о соблюдении органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства.

В 2010 году в рамках реализации задачи по обеспечению открытости информации о государственных и муниципальных финансах принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан "Об утверждении Перечня информации о государственных и муниципальных финансах Республики Татарстан, подлежащей опубликованию в сети Интернет", в соответствии с которым в настоящее время осуществляется размещение в открытом доступе соответствующей информации на систематической основе.

Вместе с тем необходимо отметить, что в целях дальнейшего повышения объема и регулярности обновления общедоступной информации о государственных и муниципальных финансах следует поставить задачу по расширению перечня информации, которая должна быть опубликована в сети Интернет. Необходимо рассмотреть возможность размещения в открытом доступе на систематической основе информации об общественных финансах Республики Татарстан, которая ранее не публиковалась или публиковалась без установления требований по конкретным срокам и периодичности ее опубликования.

3.7.1.2. Перечень мероприятий и оценка результатов.

В 2011 - 2013 годах в рамках Программы планируется реализация следующих основных мероприятий:

расширение перечня информации о государственных и муниципальных финансах, подлежащей опубликованию на сайте Министерства финансов Республики Татарстан в сети Интернет;

размещение информации о государственных и муниципальных финансах на сайте Министерства финансов Республики Татарстан в сети Интернет.

В результате должно произойти повышение объема и регулярности обновления общедоступной информации о государственных и муниципальных финансах.

3.7.2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПУБЛИЧНОСТИ ИНФОРМАЦИИ О ПЛАНОВЫХ

И ФАКТИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ

ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА

3.7.2.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

Мероприятия по совершенствованию правового положения государственных учреждений, проводимые в Республике Татарстан, направлены на повышение эффективности предоставления государственных услуг. Ближайшей целью по этому направлению является повышение доступности и качества государственных и муниципальных услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения и других социально значимых сферах; создание условий для оптимизации бюджетной сети.

Повышение открытости деятельности учреждений, оказывающих государственные услуги, для потребителей этих услуг - одна из задач, которую необходимо решить для обеспечения указанной цели.

Публичность и открытость деятельности государственных учреждений обеспечивается путем обеспечения открытого доступа к следующим документам:

перечень государственных услуг, оказываемых государственным учреждением;

перечень показателей качества государственных услуг, оказываемых государственным учреждением;

государственное задание (задание учредителя) на оказание государственных услуг (выполнение работ);

отчеты о выполнении государственного задания (задания учредителя);

план финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения;

отчет о результатах деятельности и об использовании закрепленного за учреждением имущества.

Для повышения качества предоставления государственных услуг, обеспечения их доступности для всех слоев населения и стандартизации требований к организациям, оказывающим государственные услуги, постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.06.2009 N 445 утверждено Положение о стандартах качества государственных услуг Республики Татарстан, определяющее основные принципы, правила и порядок разработки, утверждения, изменения, применения и отмены стандартов качества государственных услуг Республики Татарстан.

Основными целями разработки и применения стандартов качества государственных услуг Республики Татарстан являются:

повышение степени удовлетворенности получателей государственных услуг за счет повышения качества предоставления государственных услуг;

повышение эффективности деятельности организаций, предоставляющих государственные услуги, за счет создания системы контроля за результативностью их деятельности;

определение объемов финансового обеспечения организаций, предоставляющих государственные услуги, необходимых для соблюдения стандартов качества предоставления государственных услуг.

Все утвержденные стандарты качества предоставления государственных услуг публикуются в средствах массовой информации и сети Интернет на официальных сайтах Правительства Республики Татарстан и органов исполнительной власти Республики Татарстан.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.06.2009 N 446 утвержден Порядок проведения оценки соответствия качества фактически предоставляемых государственных услуг установленным стандартам качества государственных услуг Республики Татарстан, основными задачами которого являются:

подтверждение соответствия или выявление несоответствия качества фактически предоставляемых государственных услуг установленным стандартам качества государственных услуг;

совершенствование системы предоставления государственных услуг и стандартов качества государственных услуг;

создание системы мониторинга за деятельностью государственных учреждений, юридических лиц, предоставляющих государственные услуги (далее - организации);

формирование информационной базы о качестве фактически предоставляемых государственных услуг.

Указанным Порядком установлено ежегодное проведение оценки соответствия качества фактически предоставляемых государственных услуг установленным стандартам качества государственных услуг Республики Татарстан. Информация о результатах оценки соответствия качества фактически предоставляемых государственных услуг установленным стандартам качества государственных услуг Республики Татарстан размещается на сайтах Кабинета Министров Республики Татарстан, министерств и ведомств Республики Татарстан.

В рамках реализации постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.07.2009 N 494 "О Плане мероприятий по реализации поручений Президента Республики Татарстан" постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.06.2010 N 476 утверждены:

критерии оценки деятельности государственных учреждений образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, молодежной политики, физической культуры и спорта;

Методика расчета критериев оценки деятельности государственных учреждений образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, молодежной политики, физической культуры и спорта.

В соответствии с требованиями федерального законодательства утверждено постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.10.2010 N 820 "О мерах по реализации в Республике Татарстан Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" в части установления порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации государственных учреждений Республики Татарстан, а также регламентации функций и полномочий учредителя и собственника имущества государственных учреждений Республики Татарстан".

Указанным документом установлено, что при определении средств массовой информации, в которых автономное учреждение должно публиковать отчет о своей деятельности и об использовании закрепленного за ним имущества, орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, обязан учитывать доступность этих средств массовой информации для потребителей услуг автономного учреждения.

Оценка деятельности государственных учреждений выполняется с помощью единой межведомственной системы формирования информационного ресурса планирования и мониторинга оказания государственных и муниципальных услуг, создание которой находится на стадии завершения.

Таким образом, нормативная правовая база, обеспечивающая публичность информации о плановых и фактических результатах деятельности организаций государственного сектора, сформирована. В рассматриваемый в Программе плановый период предстоит обеспечить реализацию установленных норм для всего перечня государственных учреждений и государственных услуг, а также их интеграцию с разрабатываемой федеральной концепцией управления государственными финансами.

Не менее актуальной является задача по обеспечению публичности информации о плановых и фактических результатах деятельности органов государственной власти Республики Татарстан, что способствует повышению их ответственности за эффективность осуществляемой деятельности перед жителями республики.

В Республике Татарстан принят Регламент системы индикативного управления экономикой Республики Татарстан, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.12.2006 N 589 "О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.05.2000 N 371 "О мерах по реализации системы индикативного управления экономикой Республики Татарстан", в соответствии с которым ежегодно формируется Государственный заказ на управление министерствам, ведомствам Республики Татарстан по индикаторам оценки качества жизни населения и эффективности их деятельности на планируемый трехлетний период.

Организован ежеквартальный мониторинг выполнения пороговых значений индикаторов, включенных в Государственный заказ на управление министерствам, ведомствам Республики Татарстан, в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 13.10.2008 N 750.

Ежеквартально на основе данных мониторинга выполнения Государственного заказа Министерство экономики Республики Татарстан направляет в Кабинет Министров Республики Татарстан отчет о выполнении Государственного заказа на управление министерствам, ведомствам Республики Татарстан по индикаторам оценки качества жизни населения, информацию о причинах невыполнения отдельных индикаторов Государственного заказа на управление.

Во исполнение постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2009 N 919 "Об обеспечении доступа к информации о деятельности Кабинета Министров Республики Татарстан и исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан" отчет о выполнении Государственного заказа на управление министерствам, ведомствам Республики Татарстан размещается в сети Интернет на официальном сайте Министерства экономики Республики Татарстан.

Ежегодно итоги выполнения Государственного заказа на управление рассматриваются на заседаниях Кабинета Министров Республики Татарстан, на основании их формируется рейтинг министерств и ведомств республики, который размещается в сети Интернет, а также публикуется в составе документов о годовых итогах социально-экономического развития Республики Татарстан.

В части долгосрочных целевых программ, реализуемых в Республике Татарстан, в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.06.2008 N 412 "Об утверждении Порядка разработки и реализации долгосрочных целевых программ" государственный заказчик (государственный заказчик - координатор) целевой программы организует размещение в сети Интернет текста утвержденной целевой программы, нормативных правовых актов по управлению реализацией целевой программы и контролю за ходом выполнения программных мероприятий, а также информации о ходе реализации целевой программы, программных мероприятиях на плановый период (составляющий три года, в том числе год, на который разрабатывается проект бюджета Республики Татарстан, и последующие два года), фактическом финансировании целевой программы, заключенных государственных контрактах, об объемах их финансирования и исполнителях, результатах экспертных проверок выполнения программных мероприятий, конкурсах на участие в реализации целевой программы, результатах ее мониторинга, об оценке достижения целевых индикаторов и показателей эффективности реализации целевой программы, в том числе по результатам независимой экспертизы.

В части ведомственных целевых программ, реализуемых в Республике Татарстан органами исполнительной власти, в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 17.04.2006 N 174 "Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ" субъект бюджетного планирования организует размещение в сети Интернет текста утвержденной отраслевой целевой программы. Вместе с тем является целесообразным внесение изменений в Положение о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ в части обеспечения публичности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан при реализации ими ведомственных целевых программ.

3.7.2.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

В 2011 - 2013 годах в рамках Программы:

завершится разработка средств единой межведомственной системы формирования информационного ресурса планирования и мониторинга оказания государственных и муниципальных услуг, обеспечивающих оценку соответствия качества фактически предоставляемых государственных услуг установленным стандартам качества государственных услуг Республики Татарстан, оценку деятельности государственных учреждений;

будет осуществляться регулярное размещение на сайтах информации о деятельности учреждений в соответствии с установленными нормами;

будут внесены изменения в Положение о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ в части обеспечения публичности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан при реализации ими ведомственных целевых программ;

будет осуществляться регулярное размещение информация о плановых и фактических результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан за отчетный год в сети Интернет (за исключением представительств Республики Татарстан).

3.7.3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН С ВНЕШНИМИ

ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИНФОРМАЦИОННЫМИ РЕСУРСАМИ

И ПОЛУЧАТЕЛЯМИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

3.7.3.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

В последние годы информатизация финансовой системы Республики Татарстан направлена в сторону обеспечения порядка в государственных и муниципальных финансах, целевого использования бюджетных средств и создания надежной информационной базы для принятия эффективных управленческих решений.

В единой информационной системе работают все участники бюджетного процесса. Здесь крайне важно отметить реализацию интеграции с информационными ресурсами федеральных и республиканских органов власти. Проведенные в этом направлении мероприятия свидетельствуют о надежности, достоверности и востребованности сведений данной информационной системы.

В настоящее время в рамках развития направлений информационного взаимодействия финансовой системы Республики Татарстан с внешними информационными ресурсами и получателями бюджетных средств особое внимание уделяется электронному документообороту с применением средств электронной цифровой подписи. С 2011 по 2013 год приоритетным направлением является организация электронного обмена платежными документами между органами республиканского казначейства и получателями бюджетных средств через систему "АЦК-Транспорт" и "ТаксНет-Референт" с применением средств электронной цифровой подписи (далее - ЭЦП).

3.7.3.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

В 2011 - 2013 годах в рамках Программы планируется реализация следующих основных мероприятий:

формирование и передача получателям бюджетных средств выписок с лицевого счета в электронном виде через систему "ТаксНет-Референт" с применением средств ЭЦП;

реализация безбумажного документооборота в части предоставления получателями бюджетных средств в органы республиканского казначейства заявок на оплату расходов по заработной плате и налогам в электронном виде через систему "АЦК-Транспорт" с применением средств ЭЦП.

В результате реализации мероприятий:

доля государственных и муниципальных получателей бюджетных средств, получающих выписки с лицевого счета в электронном виде через систему "ТаксНет-Референт" с применением средств ЭЦП, в 2013 году составит 100 процентов;

доля государственных получателей бюджетных средств, предоставляющих заявки на оплату расходов по заработной плате и налогам в электронном виде через систему "АЦК-Транспорт" с применением средств ЭЦП, в 2013 году составит 100 процентов.

3.7.4. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ И СИСТЕМА

ОЦЕНКИ ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

План мероприятий по блоку направлений Программы "Развитие информационной системы управления государственными финансами, способствующей повышению прозрачности деятельности органов государственной власти" приведен в таблице 3.7.1.

Система оценки достигнутых результатов мероприятий по блоку направлений "Развитие информационной системы управления государственными финансами, способствующей повышению прозрачности деятельности органов государственной власти" приведена в таблице 3.7.2.

ТАБЛИЦА 3.7.1. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО БЛОКУ НАПРАВЛЕНИЙ

ПРОГРАММЫ "РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ

ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ, СПОСОБСТВУЮЩЕЙ ПОВЫШЕНИЮ

ПРОЗРАЧНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ"

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Направление Программы | Вид документа | Исполнитель | Срок  выпол- нения | Выпол- нение  <\*> |
| 1. | Повышение объема и регулярности обновления общедоступной  информации о государственных и муниципальных финансах | | | | |
| 1.1. | Расширение перечня информации о государственных и муниципальных финансах, подлежащей опубликованию на сайте Министерства финансов Республики Татарстан в сети Интернет | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерство финансов  Республики  Татарстан,  Министерство экономики  Республики  Татарстан,  ЦЭСИ РТ | 2011 - 2013  годы |  |
| 1.2. | Регулярное размещение информации о государственных и муниципальных финансах на сайте Министерства финансов Республики Татарстан в сети Интернет | Информация в сети Интернет | Министерство финансов  Республики  Татарстан | 2011 - 2013  годы |  |
| 2. | Обеспечение публичности информации о плановых и фактических  результатах деятельности организаций государственного сектора | | | | |
| 2.1. | Завершение разработки средств единой межведомственной системы формирования  информационного ресурса планирования и мониторинга оказания государственных и муниципальных услуг, обеспечивающих оценку соответствия качества фактически  предоставляемых  государственных услуг установленным стандартам качества государственных услуг Республики Татарстан | Информацион-  ная база в актуальном  состоянии | Министерство финансов  Республики  Татарстан,  ЦЭСИ РТ | 2011  год |  |
| 2.2. | Регулярное размещение на сайтах информации о деятельности учреждений в соответствии с установленными нормами | Информация в сети Интернет на соответ- ствующих  сайтах | ГУП  "Агентство  по госзаказу Республики  Татарстан" | 2011 - 2013  годы |  |
| 2.3. | Размещение в сети Интернет информации о плановых и фактических результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан (за исключением  представительств  Республики Татарстан) | Информация в сети Интернет на соответ- ствующих  сайтах | Министерство экономики  Республики  Татарстан,  ГУП  "Агентство  по госзаказу Республики  Татарстан" | 2011 - 2013  годы |  |
| 3. | Обеспечение информационного взаимодействия финансовой системы  Республики Татарстан с внешними государственными информационными  ресурсами и получателями бюджетных средств | | | | |
| 3.1. | Формирование и передача получателям бюджетных средств выписок с лицевого счета в электронном виде через систему "ТаксНет- Референт" с применением средств ЭЦП | Получение  выписок с лицевого счета в электронном виде | Министерство финансов  Республики  Татарстан,  республикан- ские и муни- ципальные  получатели  бюджетных  средств | 2011 - 2013  годы |  |
| 3.2. | Реализация безбумажного документооборота в части предоставления  получателями бюджетных средств в органы республиканского  казначейства заявок на оплату расходов по заработной плате и налогам в электронном виде через систему "АЦК- Транспорт" с применением средств ЭЦП | Получение  заявок на оплату  расходов по заработной  плате и налогам в электронном  виде | Министерство финансов  Республики  Татарстан,  республикан- ские  получатели  бюджетных  средств | 2011 - 2013  годы |  |
| <\*> Графа заполняется по результатам реализации мероприятий | | | | | |

ТАБЛИЦА 3.7.2. СИСТЕМА ОЦЕНКИ ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

МЕРОПРИЯТИЙ ПО БЛОКУ НАПРАВЛЕНИЙ ПРОГРАММЫ "РАЗВИТИЕ

ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ

ФИНАНСАМИ, СПОСОБСТВУЮЩЕЙ ПОВЫШЕНИЮ ПРОЗРАЧНОСТИ

ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ"

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Индикатор оценки  достигнутых результатов | Фактическое значение  индикатора  на  01.01.2011 | Целевое значение индикатора | | |
| на  01.01.2012 | на  01.01.2013 | на  01.01.2014 |
| Создан и работает сайт в  сети Интернет, на котором размещается информация о  государственных и  муниципальных финансах | Да | Да | Да | Да |
| Создан и работает сайт  Республики Татарстан в  сети Интернет, имеющий  функцию обратной связи с  потребителями  государственных услуг | Да | Да | Да | Да |
| Доля государственных  учреждений Республики  Татарстан, информация о  результатах деятельности  которых за отчетный год  размещена в сети  Интернет, процентов | 0 | 0 | 100 | 100 |
| Доля исполнительных  органов государственной  власти Республики  Татарстан, информация о  плановых и фактических  результатах деятельности  которых размещена в сети  Интернет (за исключением  представительств  Республики Татарстан),  процентов | 63,6 | 65,6 | 100 | 100 |
| Доля государственных и  муниципальных учреждений, финансируемых за счет  бюджетных средств,  получающих выписки с  лицевого счета в  электронном виде через  систему "ТаксНет-  Референт" с применением  средств ЭЦП, от общего  количества получателей  бюджетных средств,  процентов | 0 | 50 | 75 | 100 |
| Доля государственных  получателей бюджетных  средств, предоставляющих  заявки на оплату расходов по заработной плате и  налогам в электронном  виде через систему "АЦК-  Транспорт" с применением  средств ЭЦП, от общего  количества получателей  бюджетных средств,  процентов | 0 | 50 | 75 | 100 |

3.8. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

В Республике Татарстан функционирует система государственных и муниципальных закупок, содержащая в себе все требуемые, а также допускаемые Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" структурные элементы:

электронная торговая площадка, служащая для проведения открытых аукционов в электронной форме в интересах государственных и муниципальных заказчиков etp.zakazrf.ru;

автоматизированная система централизованных государственных закупок "Электронный магазин".

Определены уполномоченные органы:

на централизованное размещение заказов на поставки отдельных видов товаров и оказание отдельных видов услуг - Управление государственных закупок Республики Татарстан. Основной способ размещения заказа, используемый Управлением государственных закупок Республики Татарстан, - это открытый аукцион. В перечень товаров и услуг, закупаемых централизованно, входят бытовая, офисная и компьютерная техника, бумага для офисной техники, мебель, бензин, картриджи и тонеры, программное обеспечение, услуги страхования и мобильной связи;

на контроль в сфере размещения заказов - Министерство финансов Республики Татарстан.

С января 2009 года в системе Государственного заказа республики действует Регламент санкционирования закупок. Согласно указанному Регламенту Департамент казначейства Министерства финансов Республики Татарстан осуществляет экспертизу проектов извещений и проектов контрактов, планируемых заключить с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) без проведения торгов, запроса котировок на предмет первоочередности расходов для выполнения государственных функций, наличия лимитов.

Действующим законодательством достаточно полно регулируются процедуры размещения (контроля размещения) государственных и муниципальных заказов. Однако вопросы нормирования формирования и исполнения заказа остаются доступными для регулирования на уровне субъектов России.

Наиболее существенным изменением в сфере размещения государственных и муниципальных заказов в 2010 году явился переход на обязательное размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд путем проведения открытых аукционов в электронной форме по определенному перечню, установленному Правительством Российской Федерации. Как показала практика, наиболее совершенным и прозрачным инструментом закупок является электронный аукцион. С текущего года государственные и муниципальные заказчики обязаны применять преимущественно данный способ закупок.

Согласно новой процедуре при проведении электронного аукциона не предполагается бумажного документооборота между заказчиками, участниками и электронной площадкой, включая заключение государственного или муниципального контрактов. Также не предполагается посещение заказчиками или предпринимателями указанных площадок в принципе. Весь документооборот исключительно является электронным. При этом в Федеральном законе от 21.07.2005 N 94-ФЗ появились нормы об использовании ЭЦП, а именно: документы и сведения, направляемые в форме электронных документов участниками размещения заказа (заказчиком, органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти) либо размещаемые ими на официальном сайте или электронной площадке в форме электронных документов, должны быть подписаны ЭЦП лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника размещения заказа, заказчика, органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов федерального органа исполнительной власти.

Согласно статье 16 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ с 1 января 2011 года единым официальным сайтом Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов является www.zakupki.gov.ru. Указанный официальный сайт действует для всех закупок - федеральных, региональных и муниципальных. На общероссийском сайте zakupki.gov.ru государственные заказчики размещают информацию (извещения) обо всех предстоящих закупках, разъяснения документации, протоколы работы комиссии (протоколы рассмотрения заявок, подведения итогов), информацию о заключении контрактов.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.05.2009 N 345 "О повышении эффективности размещения заказов на поставки товаров для государственных и муниципальных нужд Республики Татарстан" создана Электронная товарно-информационная система Республики Татарстан (далее - ЭТИС). Министерствам и ведомствам республики при заключении договоров на сумму до 100 тыс. рублей необходимо использовать ресурс "Межрегиональная выставка-продажа" ЭТИС, экспонентами которого вправе быть юридические и физические лица, размещающие информацию о продаваемой продукции и маркированные оператором системы по отношению к производителю и месту производства.

В целях обобщения сведений о закупках товаров, выполнении работ и оказании услуг бюджетными и автономными учреждениями Республики Татарстан, а также учета фактов исполнения поставщиками (исполнителями, подрядчиками) заказов бюджетных и автономных учреждений Республики Татарстан постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.12.2008 N 928 создан Единый каталог сделок бюджетных и автономных учреждений Республики Татарстан. Указанный каталог обеспечил прозрачность всех сделок независимо от суммы и способа закупки. С 1 января 2011 года в связи с изменениями в законодательстве о размещении заказов для государственных нужд в каталог сделок вносятся лишь договоры суммой до 100 тыс. рублей. Заказчик может провести оплату по договору, только имея штамп о внесении в каталог сделок, штамп же заказчик может получить после внесения сведений о заключении и исполнении договора - акта выполненных работ (оказанных услуг) либо товарно-транспортной накладной. Все сведения находятся в открытом доступе в сети Интернет.

Стратегическими целями развития является создание системы государственного заказа как целостной подсистемы, согласованной с системой наиболее эффективного выполнения органами исполнительной власти возложенных на них функций и реализации полномочий, формирование системы заказов как эффективного исполнительного механизма государственно-частного партнерства, обеспечивающего реализацию функций государственного регулирования процессов поступательного социально-экономического развития.

В 2011 - 2013 годах работа в указанном направлении будет вестись по следующим направлениям:

повышение объема государственных закупок, осуществляемых в электронном виде;

совершенствование системы планирования закупок, размещения заказов и исполнения контрактов.

3.8.1. ПОВЫШЕНИЕ ОБЪЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК,

ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ

3.8.1.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

В 2010 году более 37 процентов контрактов заключено по итогам открытых аукционов в электронной форме. Вместе с тем по сумме только 4,7 процента контрактов заключены по итогам открытых аукционов в электронной форме. Это один из самых низких показателей в России.

3.8.1.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

В рамках настоящей Программы предусмотрена реализация следующих мероприятий:

постепенная замена размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг способом запроса котировок на способ открытого аукциона в электронной форме;

проведение кустовых совещаний с государственными и муниципальными заказчиками и их обучение по вопросам увеличения объема заказов, размещаемых способом открытого аукциона в электронной форме.

Оценка результатов указанных мероприятий будет происходить по индикатору "Доля стоимости государственных контрактов, осуществленных посредством электронных аукционов, в общей стоимости государственных контрактов".

3.8.2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПЛАНИРОВАНИЯ ЗАКУПОК,

РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗОВ И ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТОВ

3.8.2.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

По итогам 2010 года государственными заказчиками Республики Татарстан заключены более 14,5 тыс. контрактов более чем на 52 млрд. рублей. Наибольший объем закупок среди министерств и ведомств республики наблюдается у Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан (около 30 процентов государственного заказа республики), Министерства здравоохранения Республики Татарстан (около 20 процентов) и Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан (около 20 процентов).

Во всем мире система государственных закупок охватывает не только процедурный этап, но и этап планирования. Это позволяет поставщикам и органам казначейства заранее знать о потребностях заказчика в определенный период времени.

Функция планирования закупок реализуется только в статистическом виде, то есть в форме сбора сведений о планируемых закупках продукции, преимущественно товаров, в натуральном и стоимостном выражении с использованием программного модуля "Прогноз". Соответствие этого прогноза реальному бюджету и фактическим закупкам за счет регионального бюджета является весьма приблизительным, поскольку сведения о планируемых закупках вносятся "с листа", без детерминированной связи с государственными нуждами, стандартизированными или установленными законодательством нормативами обеспечения (нормами потребления) и бюджетом.

3.8.2.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

В рамках Программы предусмотрены следующие мероприятия:

1) создание инструмента планирования и прогнозирования государственных (муниципальных) закупок с публикацией планов-графиков проведения торгов.

В целях решения данной проблемы и в порядке развития системы конкурентных торгов для всех категорий заказчиков предполагается создать механизм планирования государственного заказа в Республике Татарстан, используя уже созданные информационные ресурсы "Электронный магазин" и ЭТИС.

Решение данной проблемы позволит соединить потребности заказчиков и предложения поставщиков в одном общедоступном ресурсе, повысит прозрачность закупок, создаст возможность республиканским поставщикам-производителям заранее планировать загрузку своих мощностей;

2) разработка и внедрение механизма мониторинга и проведения экспертизы причин неконкурентоспособности контрактов, заключенных по итогам несостоявшихся торгов.

Около 80 процентов от общей суммы размещенных заказов, или 20 процентов от общего количества контрактов, заключается по итогам несостоявшихся торгов (один участник), что свидетельствует о низкой конкуренции предприятий в государственных закупках, учитывая, что государство гарантирует стабильное финансирование и плановую загрузку производственных мощностей, так как большинство контрактов заключаются сроком на один год.

Осуществление экспертизы причин неконкурентоспособности контрактов позволит выявить скрытые причины несостоявшихся торгов. Анализ неконкурентности будет осуществляться математическим и экспертным методами путем изучения отдельных положений конкурсной (аукционной) документации и их сопоставления между собой (техническое задание, спецификация, требования к участникам торгов, сроки поставки, начальная цена, объемы гарантии, обеспечение контракта и др.);

3) модернизация ЭТИС.

Предлагаемая укрупненная структура ЭТИС выглядит следующим образом: информационный ресурс "Выставка-продажа", ресурс "Планирование" и учетные ресурсы: каталоги сделок бюджетных и автономных учреждений, сделок капитального строительства и ремонта, в которые включается информация об уже совершенных закупках. Модернизация ЭТИС позволит упростить сложную процедуру поиска, обеспечит получение данных о количестве товара в наличии, позволит выбрать лучшего поставщика товара в режиме онлайн, формировать отчетность по любому показателю, устанавливать рыночные цены на продукцию и начальные цены торгов;

4) разработка примерной конкурсной (аукционной) документации для размещения заказов на энергосервис.

В целях консультационно-методического обеспечения деятельности заказчиков при размещении заказов на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов предлагается разработать примерную конкурсную (аукционную) документацию для проведения соответствующих торгов.

Оценка результатов указанных мероприятий будет происходить по следующим индикаторам:

"Доля стоимости контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся торгов и запросов котировок у единственного поставщика, исполнителя, подрядчика, в общей стоимости заключенных государственными заказчиками Республики Татарстан контрактов";

"Доля контрактов, заключенных путем запроса котировок по результатам несостоявшихся торгов, и запросов котировок у единственного поставщика, исполнителя, подрядчика, и закупок малого объема в общем количестве заключенных контрактов, за исключением контрактов, заключенных с единственным поставщиком, исполнителем, подрядчиком без проведения торгов";

"Среднее количество поставщиков, принявших участие в одном конкурсе".

3.8.3. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ И СИСТЕМА

ОЦЕНКИ ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

План мероприятий по блоку направлений Программы "Развитие системы государственных закупок" приведен в таблице 3.8.1.

Система оценки достигнутых результатов мероприятий по блоку направлений "Развитие системы государственных закупок" приведена в таблице 3.8.2.

ТАБЛИЦА 3.8.1. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО БЛОКУ НАПРАВЛЕНИЙ

ПРОГРАММЫ "РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК"

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Наименование  направления и  мероприятия  Программы | Вид документа | Исполнитель | Срок  выпол-  нения | Выпол-  нение |
| 1. | Повышение объема государственных закупок,  осуществляемых в электронном виде | | | | |
| 1.1. | Проведение кустовых совещаний с государственными и муниципальными  заказчиками и их обучение по вопросам увеличения объема заказов, размещаемых способом открытого аукциона в электронной форме | Протокол | ГУП  "Агентство  по госзаказу Республики  Татарстан" | В течение 2011 года |  |
| 2. | Совершенствование системы планирования закупок,  размещения заказов и исполнения контрактов | | | | |
| 2.1. | Создание инструмента планирования и прогнозирования  государственных  (муниципальных)  закупок с публикацией планов- графиков проведения торгов | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерство экономики  Республики  Татарстан,  Управление  государ-  ственных  закупок  Республики  Татарстан,  ГУП  "Агентство  по госзаказу Республики  Татарстан" | В течение 2011 года |  |
| 2.2. | Разработка и внедрение механизма мониторинга и проведения  экспертизы причин неконкурентоспособ-  ности контрактов, заключенных по итогам  несостоявшихся  торгов | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерство экономики  Республики  Татарстан,  Управление  государ-  ственных  закупок  Республики  Татарстан,  ГУП  "Агентство  по госзаказу Республики  Татарстан" | 2011 год |  |
| 2.3. | Модернизация  Электронной товарно- информационной  системы Республики Татарстан | Техническое  задание | Министерство экономики  Республики  Татарстан,  ГУП  "Агентство  по госзаказу Республики  Татарстан" | III  квартал  2011 года |  |
| 2.4. | Разработка примерной конкурсной  (аукционной)  документации для размещения заказов на энергосервис | Решение Рес- публиканской  конкурсной  комиссии | Министерство экономики  Республики  Татарстан | III  квартал  2011 года |  |
| <\*> Графа заполняется по результатам реализации мероприятий | | | | | |

ТАБЛИЦА 3.8.2. СИСТЕМА ОЦЕНКИ ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

МЕРОПРИЯТИЙ ПО БЛОКУ НАПРАВЛЕНИЙ ПРОГРАММЫ

"РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК"

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Индикатор оценки  достигнутых результатов | Фактическое  значение  индикатора  на  01.01.2011 | Целевое значение индикатора | | |
| на  01.01.2012 | на  01.01.2013 | на  01.01.2014 |
| Доля стоимости контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся торгов и запросов котировок у единственного  поставщика,  исполнителя, подрядчика в общей стоимости заключенных  государственными  заказчиками Республики Татарстан контрактов, процентов | 79 | 70 | 59 | 47 |
| Доля контрактов, заключенных путем запроса котировок по результатам  несостоявшихся торгов, и запросов котировок у единственного  поставщика,  исполнителя,  подрядчика, и закупок малого объема в общем количестве заключенных контрактов, за исключением контрактов, заключенных с единственным  поставщиком,  исполнителем,  подрядчиком без проведения торгов, процентов | 92,7 | 90 | 81 | 69 |
| Среднее количество поставщиков, принявших участие в одном конкурсе, аукционе, закупке, единиц | 1,6 | 2 | 2,2 | 2,5 |
| Доля стоимости государственных  контрактов,  осуществленных  посредством электронных аукционов, в общей стоимости  государственных  контрактов, процентов | 4,7 | 5 | 10 | 15 |

3.9. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ

РАСХОДОВ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

Девятый блок направлений Программы объединяет работу республиканских и муниципальных органов власти по повышению эффективности бюджетных расходов на местном уровне.

Полномерная реализация положений Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" начата в Республике Татарстан с 1 января 2006 года.

Предварительно в республике проведена значительная работа по нормативно-правовому обеспечению реализации муниципальной реформы: принят Закон Республики Татарстан от 28.07.2004 N 45-ЗРТ "О местном самоуправлении в Республике Татарстан", территориальные образования республики законодательно наделены статусом муниципальных образований с определением границ, внесены изменения в Бюджетный кодекс Республики Татарстан, сформированы представительные и исполнительные органы местного самоуправления соответствующих типов муниципальных образований, приняты уставы и иные нормативные акты органов местного самоуправления об осуществлении бюджетного процесса в муниципальных образованиях.

В 2005 году в Республике Татарстан определена структура 999 муниципальных образований: 2 городских округа, 43 муниципальных района, 954 городских и сельских поселения. В результате объединения поселений количество муниципальных образований сократилось. На 2011 год принято 989 местных бюджетов.

Начиная с 2006 года законом о бюджете Республики Татарстан на соответствующий год утверждаются дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений (полномочия по распределению дотаций из данного фонда передаются на уровень муниципальных районов), дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), субсидии на софинансирование расходных полномочий муниципалитетов по вопросам местного значения, субвенции на выполнение отдельных государственных полномочий, иные межбюджетные трансферты.

Размеры дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определяются исходя из уровня их расчетной бюджетной обеспеченности в соответствии с Порядком расчета условного налогового потенциала и Порядком расчета индекса бюджетных расходов, утвержденных Бюджетным кодексом Республики Татарстан.

Субвенции на выполнение отдельных государственных полномочий предоставляются местным бюджетам в соответствии с законодательством Республики Татарстан.

Финансовые взаимоотношения с муниципалитетами формируются исходя из регулярного детального анализа социально-экономического положения муниципальных образований и постоянного мониторинга осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях.

В целях повышения прозрачности и эффективности взаимоотношений между бюджетом Республики Татарстан и местными бюджетами принята ведомственная Целевая программа Министерства финансов Республики Татарстан "Повышение эффективности межбюджетных отношений с местными бюджетами Республики Татарстан на 2009 - 2011 годы".

Муниципальные образования Республики Татарстан значительно дифференцированы по социально-экономическому развитию и налоговому потенциалу. Несмотря на ежегодный рост поступлений доходов в местные бюджеты и проводимую работу по увеличению налогооблагаемой базы муниципальных образований, очевидно, что в связи с дифференциацией налогового потенциала территорий республики законодательно закрепленные доходы объективно не могут создать одинаковых возможностей для всех органов местного самоуправления при решении вопросов местного значения.

Поэтому при построении межбюджетных отношений главной задачей является сбалансированность всех уровней бюджетной системы республики, включая местные бюджеты, за счет предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Татарстан.

Несмотря на то что в Республике Татарстан функционирует четкий механизм построения межбюджетных отношений с местными бюджетами, который применяется при бюджетном планировании, для решения задачи повышения эффективности расходования бюджетных средств необходимо дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений и продолжение тесного взаимодействия с органами местного самоуправления.

В 2011 - 2013 годах работа по данному блоку Программы будет вестись по следующим направлениям:

проведение работы с органами местного самоуправления, направленной на утверждение местных бюджетов на трехлетний период, обеспечение сбалансированности местных бюджетов, а также исполнения плановых назначений местных бюджетов, сокращение просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов, своевременное погашение и обслуживание муниципального долга;

проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами.

Ниже приведено описание текущей ситуации, характеристика перечня мероприятий и оценка результатов реализации мероприятий в разрезе направлений блока.

3.9.1. ПРОВЕДЕНИЕ РАБОТЫ С ОРГАНАМИ

МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, НАПРАВЛЕННОЙ НА УТВЕРЖДЕНИЕ

МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ НА ТРЕХЛЕТНИЙ ПЕРИОД, ОБЕСПЕЧЕНИЕ

СБАЛАНСИРОВАННОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ

ИСПОЛНЕНИЯ ПЛАНОВЫХ НАЗНАЧЕНИЙ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ, СОКРАЩЕНИЕ

ПРОСРОЧЕННОЙ КРЕДИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ,

СВОЕВРЕМЕННОЕ ПОГАШЕНИЕ И ОБСЛУЖИВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА

3.9.1.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

В Республике Татарстан осуществляется тесное взаимодействие федеральных и республиканских органов исполнительной власти с органами местного самоуправления по текущим и проблемным вопросам, возникающим в ходе осуществления бюджетного процесса на местном уровне.

Начиная с 2005 года федеральными и республиканскими органами исполнительной власти на постоянной основе оказывается практическое содействие муниципалитетам в решении вопросов местного значения. Большая совместная работа была проведена по уточнению, актуализации и идентификации налогооблагаемой базы по земельному налогу, инвентаризации бюджетной сети, внедрению нормативных методов финансирования бюджетных учреждений, обеспечению своевременности финансирования расходов местных бюджетов.

Проводимая в республике начиная с 2005 года работа федеральных, республиканских и муниципальных органов власти по уточнению и увеличению налогооблагаемой базы местных бюджетов, особенно по имущественным налогам, способствовала положительной динамике доходной части бюджетов районов, городов Республики Татарстан.

В 2006 году (первый год реализации муниципальной реформы) налоговые и неналоговые доходы поступили в местные бюджеты республики в объеме 15,2 млрд. рублей. В 2007 году в местные бюджеты поступило 19,6 млрд. рублей налоговых и неналоговых доходов, в 2008 году - 25,1 млрд. рублей, или с ростом к уровню 2006 года в 1,7 раза. В 2009 году в условиях мирового финансового кризиса поступления в местные бюджеты несколько снизились и составили 23,7 млрд. рублей.

В 2010 году ситуация по сбору налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты стабилизировалась. Поступления составили 25,5 млрд. рублей, что превысило уровень докризисного 2008 года.

Первоначально утвержденные бюджеты муниципальных районов и городских округов по налоговым и неналоговым доходам на 2010 год перевыполнены.

Ежегодно в бюджете Республики Татарстан предусматриваются межбюджетные трансферты местным бюджетам в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов. В частности, в 2010 году местным бюджетам предоставлены межбюджетные трансферты в объеме 27,7 млрд. рублей.

Для выполнения своих расходных обязательств, наряду с доходными источниками, муниципальными образованиями привлечены соответствующие источники финансирования дефицита бюджета, в основном остатки бюджетных средств и заемные средства.

В целях единообразия осуществления бюджетного процесса на республиканском и муниципальном уровнях в 2010 году бюджеты муниципальных районов и городских округов утверждены на трехлетний период: на 2011 год и на плановый период 2012 - 2013 годов. Принятие трехлетнего бюджета позволит органам местного самоуправления создать предпосылки для экономического развития территорий на среднесрочную перспективу.

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов и исполнения плановых назначений Министерством финансов Республики Татарстан проводится мониторинг исполнения местных бюджетов, а также мониторинг динамики просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений.

В рамках мониторинга просроченной кредиторской задолженности проводится работа с органами местного самоуправления по ее сокращению и погашению. Если к 1 января 2009 года просроченная кредиторская задолженность в муниципальных образованиях составляла 2,8 млрд. рублей, то по итогам 2010 года она сократилась на 1 млрд. рублей, или на 38 процентов, и составила 1,8 млрд. рублей.

На 01.01.2011 практически весь объем просроченной кредиторской задолженности составляет задолженность по штрафам и пеням по долгам в государственные внебюджетные фонды, которая образовалась до 2001 года. Работа по урегулированию данной просроченной кредиторской задолженности будет продолжена органами местного самоуправления совместно с налоговыми органами республики.

На муниципальном уровне проводится работа по своевременному погашению и обслуживанию муниципального долга. В 2010 году расходы местных бюджетов на обслуживание муниципального долга составили 770 млн. рублей.

На 01.05.2011 общий объем муниципального долга составил 26,7 млрд. рублей, в том числе:

бюджетные кредиты - 20,9 млрд. рублей;

облигационные займы - 3,2 млрд. рублей;

коммерческие кредиты - 2,3 млрд. рублей;

муниципальные гарантии - 0,3 млрд. рублей.

В 2011 - 2013 годах будет продолжен мониторинг муниципального долга и его обслуживания.

3.9.1.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

В 2011 - 2013 годах в рамках Программы будут проводиться следующие мероприятия:

работа с органами местного самоуправления по утверждению местных бюджетов на три года; рассмотрение и мониторинг решений представительных органов местного самоуправления о местных бюджетах на очередной финансовый год и на плановый период; предоставление соответствующих рекомендаций органам местного самоуправления;

обеспечение сбалансированности местных бюджетов при формировании межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период путем предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Татарстан; согласование с органами местного самоуправления исходных прогнозных показателей для расчета дотаций, субсидий и дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц;

мониторинг решений представительных органов местного самоуправления о местных бюджетах; предоставление соответствующих рекомендаций органам местного самоуправления;

мониторинг и анализ исполнения консолидированных бюджетов муниципальных районов (городских округов) по налоговым и неналоговым доходам к первоначально утвержденному бюджету и к уточненному плану;

мониторинг сокращения и погашения просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов; мониторинг обеспеченности кредиторской задолженности лимитами бюджетных обязательств; проведение работы с Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан и органами местного самоуправления республики по урегулированию просроченной кредиторской задолженности по штрафам и пеням по долгам в государственные внебюджетные фонды, образовавшейся до 2001 года; мониторинг снижения данной задолженности;

мониторинг своевременного погашения и обслуживания муниципального долга.

3.9.2. ПРОВЕДЕНИЕ МОНИТОРИНГА КАЧЕСТВА

УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ

3.9.2.1. Текущая ситуация и существующие проблемы.

В целях улучшения финансового менеджмента в муниципальных образованиях республики Министерством финансов Республики Татарстан проводится мониторинг качества управления муниципальными финансами.

Показатели осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях утверждены приказом Министерства финансов Республики Татарстан от 11.06.2008 N 07-61 "Об оперативной (ежеквартальной) и годовой оценке качества управления финансами муниципальных образований Республики Татарстан" (в редакции от 22.03.2010 N 07-24).

Среди показателей оценки деятельности органов местного самоуправления по осуществлению бюджетного процесса: выполнение плана по сбору налоговых и неналоговых доходов, освоение расходной части местных бюджетов, исполнение местных бюджетов в разрезе поселений, динамика просроченной кредиторской задолженности, своевременное перечисление в бюджет Республики Татарстан "отрицательных" трансфертов, соблюдение норм бюджетного законодательства.

Результаты мониторинга ежеквартально размещаются в сети Интернет на сайте Министерства финансов Республики Татарстан.

В 2011 - 2013 годах в рамках Программы будет продолжен ежеквартальный мониторинг качества управления муниципальными финансами с размещением значений показателей мониторинга в сети Интернет. Органам местного самоуправления будут предоставлены рекомендации о неукоснительном соблюдении бюджетного законодательства и необходимости устранения недостатков в ходе осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях.

Необходимо более широко освещать результаты мониторинга показателей местных бюджетов в средствах массовой информации и проводить мероприятия по дальнейшему развитию уровня управления общественными финансами муниципалитетов и повышению эффективности бюджетных расходов.

3.9.2.2. Перечень мероприятий и оценка их результатов.

В рамках Программы в целях повышения эффективности бюджетных расходов и финансового менеджмента в муниципальных образованиях Республики Татарстан органам местного самоуправления будет рекомендовано разработать муниципальные программы по повышению эффективности бюджетных расходов с учетом положений, мероприятий, индикаторов и целей настоящей Программы, а также организовать их реализацию.

Муниципальные программы по повышению эффективности бюджетных расходов должны быть направлены на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, уменьшение дефицитов бюджетов и долговой нагрузки, ликвидацию просроченной кредиторской задолженности, усиление работы по развитию налогового потенциала, увеличение доли расходов местных бюджетов, осуществляемых в рамках муниципальных программ, развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, повышение качества муниципальных услуг, повышение эффективности распределения бюджетных средств, оптимизацию функций муниципального управления и повышение эффективности его обеспечения, развитие информационной системы муниципального управления, повышение энергетической эффективности муниципальных органов и учреждений и реализацию других мер.

По результатам реализуемых в республике программ, мониторингов и мероприятий по вопросам управления муниципальными финансами и повышения эффективности бюджетных расходов будут предложена система стимулов, рейтингов муниципальных образований.

3.9.3. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ И СИСТЕМА

ОЦЕНКИ ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

План мероприятий по блоку направлений Программы "Повышение эффективности бюджетных расходов на местном уровне" приведен в таблице 3.9.1.

Система оценки достигнутых результатов мероприятий по блоку направлений "Повышение эффективности бюджетных расходов на местном уровне" приведена в таблице 3.9.2.

ТАБЛИЦА 3.9.1. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО БЛОКУ НАПРАВЛЕНИЙ

ПРОГРАММЫ "ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ

НА МЕСТНОМ УРОВНЕ"

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Направление  Программы | Вид документа | Исполнитель | Срок  выпол-  нения | Выпол- нение  <\*> |
| 1. | Проведение работы с органами местного самоуправления, направленной на утверждение местных бюджетов на трехлетний период, обеспечение  сбалансированности местных бюджетов, обеспечение исполнения  плановых назначений местных бюджетов, сокращение просроченной  кредиторской задолженности местных бюджетов, своевременное  погашение и обслуживание муниципального долга | | | | |
| 1.1. | Утверждение  бюджетов  муниципальных  районов и городских округов на очередной финансовый год и на плановый период | Решения  представи-  тельных органов местного  самоуправления | Органы местного самоуправления | 2011 -  2013  годы |  |
| 1.2. | Обеспечение  сбалансированности местных бюджетов при формировании межбюджетных  отношений на очередной  финансовый год и на плановый период путем  предоставления  межбюджетных  трансфертов из бюджета Республики Татарстан | Закон  Республики  Татарстан "О бюджете  Республики  Татарстан на очередной  финансовый год и на плановый период" | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | 2011 -  2013  годы |  |
| 1.3. | Мониторинг  утверждения  органами местного самоуправления  муниципальных  районов и городских округов решений о формировании  местных бюджетов бездефицитными | Решения пред- ставительных  органов  муниципальных  районов и городских  округов о местных  бюджетах на очередной  финансовый год и на плановый период | Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  органы местного самоуправления | 2011 -  2013  годы |  |
| 1.4. | Мониторинг  исполнения местных бюджетов по налоговым и неналоговым  доходам | Ежемесячные  отчеты об исполнении  местных  бюджетов | Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  органы местного самоуправления | 2011 -  2013  годы |  |
| 1.5. | Мониторинг  сокращения и погашения  просроченной  кредиторской  задолженности  местных бюджетов | Ежемесячные  отчеты об исполнении  местных  бюджетов | Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  органы местного самоуправления | 2011 -  2013  годы |  |
| 1.6. | Проведение работы по урегулированию просроченной  кредиторской  задолженности по штрафам и пеням по долгам в государственные  внебюджетные  фонды,  образовавшейся до 2001 года | Ежемесячные  отчеты об исполнении  местных  бюджетов | Органы местного самоуправления, Управление  Федеральной  налоговой  службы по Республике  Татарстан | 2011 год |  |
| 1.7. | Мониторинг  своевременного  погашения и обслуживания  муниципального  долга, в том числе бюджетных кредитов | Ежемесячные  отчеты об исполнении  местных  бюджетов,  выписки из муниципальных  долговых книг, договоры о предоставлении  бюджетных  кредитов из бюджета  республики | Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  органы местного самоуправления | 2011 -  2013  годы |  |
| 2. | Проведение мониторинга качества управления муниципальными  финансами | | | | |
| 2.1. | Проведение  мероприятий,  мониторингов  качества  управления  муниципальными  финансами, в том числе по муниципальным  программам по повышению  эффективности  бюджетных расходов |  | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | 2011 -  2013  годы |  |
| 2.2. | Размещение  результатов  мониторинга  качества  управления  муниципальными  финансами в сети Интернет | Интернет-сайт  Министерства  финансов  Республики  Татарстан | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | 2011 -  2013  годы |  |
| <\*> Графа заполняется по результатам реализации мероприятий | | | | | |

ТАБЛИЦА 3.9.2. СИСТЕМА ОЦЕНКИ ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

МЕРОПРИЯТИЙ ПО БЛОКУ НАПРАВЛЕНИЙ ПРОГРАММЫ "ПОВЫШЕНИЕ

ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ"

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Индикатор оценки  достигнутых результатов | Фактическое  значение  индикатора  на  01.01.2011 | Целевое значение индикатора | | |
| на  01.01.2012 | на  01.01.2013 | на  01.01.2014 |
| Проведение работы с органами местного самоуправления и мониторинг показателей местных бюджетов | Да | Да | Да | Да |
| Доля расходов местных бюджетов, утвержденных на 3 года, процентов | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Обеспечение  сбалансированности  местных бюджетов при формировании  межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период путем предоставления  межбюджетных  трансфертов из бюджета Республики Татарстан | Да | Да | Да | Да |
| Наличие не меняющейся в течение отчетного года методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной  обеспеченности  муниципальных  образований (без учета изменений, принятых в связи с изменениями в федеральном  законодательстве) | Да | Да | Да | Да |
| Доля муниципальных образований, в которых фактические доходы местного бюджета за отчетный период превышают  первоначальный план, процентов | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Отношение просроченной кредиторской  задолженности местных бюджетов к объему расходов местных бюджетов (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций), процентов | 3,3 | 2,9 | 2,8 | 2,7 |
| Проведение мониторинга долговых обязательств муниципальных  образований | Да | Да | Да | Да |
| Определение  ежеквартальных значений показателей качества управления  муниципальными  финансами и их размещение на сайте Министерства финансов Республики Татарстан | Да | Да | Да | Да |

4. ОБЪЕМЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОГРАММЫ

Финансирование мероприятий Программы будет осуществляться за счет средств бюджета Республики Татарстан. Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы планируется в сумме 471,0 млн. рублей.

На софинансирование мероприятий Программы планируется привлечение субсидий из федерального бюджета по итогам отбора субъектов Российской Федерации на получение субсидий на реализацию региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов.

Планируемые объемы финансирования Программы за счет всех источников финансирования по годам представлены в таблице 4.1.

ТАБЛИЦА 4.1. ПЛАНИРУЕМЫЕ ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОГРАММЫ

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Направление расходов | 2011 год | 2012 год | 2013 год | Итого |
|  | Всего по Программе | 157 000 | 157 000 | 157 000 | 471 000 |
|  | В том числе: |  |  |  |  |
| 1. | Закупка (разработка), запуск в промышленную эксплуатацию специального программного обеспечения и оборудования, в том числе разработка автоматизированного программного продукта для ведения Реестра расходных обязательств, Государственной долговой книги Республики Татарстан, запуск в промышленную эксплуатацию государственной  автоматизированной системы управления целевыми программами | 10 000 | 10 000 | 10 000 | 30 000 |
| 2. | Проведение мероприятий в области энергоэффективности, в том числе проведение энергетических обследований учреждений, оснащение государственных и муниципальных учреждений технологическими приборами учета энергоресурсов, подготовка и повышение квалификации персонала, ответственного за выполнение энергосберегающих мероприятий, закупка энергосберегающей техники и оборудования | 65 000 | 65 000 | 65 000 | 195 000 |
| 3. | Формирование и передача получателям бюджетных средств выписок с лицевого счета в электронном виде через систему "ТаксНет-Референт" с применением средств ЭЦП | 1 000 | 1 000 | 1 000 | 3 000 |
| 4. | Реализация безбумажного документооборота в части предоставления получателями бюджетных средств в органы республиканского казначейства заявок на оплату расходов по заработной плате и налогам в электронном виде через систему "АЦК-Транспорт" с применением средств ЭЦП | 1 000 | 1 000 | 1 000 | 3 000 |
| 5. | Стимулирование органов местного самоуправления в рамках проводимых в республике программ, мониторингов и мероприятий по социально-эконо- мическому развитию, управлению общественными финансами муниципальных образований, реализации муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов | 50 000 | 50 000 | 50 000 | 150 000 |
| 6. | Консультационные услуги экспертных организаций и центров по нормативному правовому обеспечению и аналитическому сопровождению мероприятий Программы, проведение научно- исследовательских работ | 30 000 | 30 000 | 30 000 | 90 000 |

Объемы финансирования и перечень направлений расходов носят ориентировочный характер и могут быть скорректированы в процессе исполнения бюджета Республики Татарстан текущего года, при формировании и утверждении бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период.

Объемы финансирования и перечень направлений расходов также будут уточняться в зависимости от принятых на федеральном уровне решений о результатах отбора субъектов Российской Федерации на получение субсидий из федерального бюджета на реализацию региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов и распределении указанных средств.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств, предусмотренных в бюджете Республики Татарстан по соответствующим разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов, а также за счет средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан.

5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Государственным заказчиком, разработчиком и координатором реализации Программы является Министерство финансов Республики Татарстан. Ответственными исполнителями Программы являются органы государственной власти Республики Татарстан, Центр экономических и социальных исследований Республики Татарстан при Кабинете Министров Республики Татарстан.

Координатор реализации Программы:

осуществляет координацию деятельности ответственных исполнителей по реализации мероприятий Программы;

организует текущее управление реализацией Программы;

обеспечивает реализацию запланированных мероприятий Программы, включая определение состава, сроков и ожидаемых результатов выполнения мероприятий, а также требований к содержанию отчетных документов по результатам исполнения;

осуществляет публичность (открытость) информации о значениях целевых индикаторов и показателей, результатах реализации Программы и отдельных программных мероприятий;

обеспечивает размещение в электронном виде на сайте Министерства финансов Республики Татарстан информации о ходе и результатах реализации Программы;

разрабатывает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, необходимые для реализации Программы;

разрабатывает методические рекомендации по реализации мероприятий Программы;

обеспечивает мониторинг хода реализации Программы;

осуществляет в установленные сроки подготовку материалов о ходе реализации Программы;

несет ответственность за своевременную и качественную реализацию Программы, обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию;

обеспечивает взаимодействие с федеральными органами государственной власти, в том числе с Министерством финансов Российской Федерации, по вопросам реализации Программы.

Ответственные исполнители Программы:

осуществляют планирование, организацию исполнения закрепленных за ними мероприятий Программы и контроль за их реализацией;

обеспечивают соответствие сроков и ожидаемых результатов выполнения мероприятий срокам и ожидаемым результатам, утвержденным Программой и определенным координатором реализации Программы;

представляют координатору реализации Программы результаты реализации программных мероприятий;

разрабатывают в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, необходимые для реализации мероприятий Программы, и обеспечивают своевременное их принятие;

несут ответственность за своевременную и качественную реализацию закрепленных за ними направлений и мероприятий Программы, обеспечивают эффективное использование средств, выделяемых на их реализацию;

осуществляют публичность (открытость) информации о значениях целевых индикаторов и показателей, результатах реализации Программы и отдельных программных мероприятий.

В рамках реализации мероприятий Программы возможно привлечение независимых экспертных организаций для оказания консультационных услуг по нормативному правовому обеспечению и аналитическому сопровождению реализации Программы.

6. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММОЙ

И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ЕЕ ВЫПОЛНЕНИЯ

В целях обеспечения качественного и своевременного выполнения мероприятий Программы координатором реализации Программы формируется система управления реализацией Программы, предусматривающая:

утверждение организационного плана реализации Программы (плана мероприятий), включая определение состава, сроков и ожидаемых результатов выполнения мероприятий;

разработку нормативных правовых актов, необходимых для реализации Программы;

координацию реализации ответственными исполнителями мероприятий Программы;

осуществление текущего мониторинга реализации программных мероприятий;

мониторинг результатов реализации Программы по итогам года, уточнение, при необходимости плана мероприятий Программы и их ресурсного обеспечения на очередной год;

подготовку материалов о ходе реализации Программы и представление их на рассмотрение Премьер-министру Республики Татарстан;

освещение в средствах массовой информации результатов реализации Программы и программных мероприятий.

Приложение N 1

к Программе Республики Татарстан

по повышению эффективности

бюджетных расходов

на период до 2013 года

СВОДНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Мероприятия | Вид документа | Исполнитель | Сроки  выпол- нения | Выпол- нение  <\*> |
| 1. | Блок направлений "Обеспечение сбалансированности  и устойчивости бюджета Республики Татарстан" | | | | |
| 1.1. | Обеспечение последовательного снижения дефицита бюджета | | | |  |
| 1.1.1. | Инвентаризация и включение в Реестр объектов общественной  инфраструктуры  ведомственных  объектов  социальной сферы | Реестр в электронном  виде с включением в него объектов общественной  инфраструктуры  независимо от форм  собственности | Министерство  экономики  Республики  Татарстан,  Министерство  строительства,  архитектуры и жилищно-  коммунального  хозяйства  Республики  Татарстан,  Министерство  транспорта и дорожного  хозяйства  Республики  Татарстан,  Министерство  образования и науки  Республики  Татарстан,  Министерство  культуры  Республики  Татарстан,  Министерство  здравоохранения Республики  Татарстан,  Министерство  труда,  занятости и социальной  защиты  Республики  Татарстан,  Министерство  информатизации  и связи Республики  Татарстан,  Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  Центр  экономических и социальных  исследований  Республики  Татарстан при Кабинете  Министров  Республики  Татарстан  (далее - ЦЭСИ РТ) | 2012  год |  |
| 1.1.2. | Формирование  проекта бюджета Республики  Татарстан с дефицитом  бюджета,  соответствующим  установленным  ограничениям, и с уменьшением к дефициту  предыдущего года | Проект закона Республики  Татарстан о бюджете  Республики  Татарстан на очередной  финансовый год и плановый период | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | Еже-  годно |  |
| 1.2. | Создание и поддержание необходимых финансовых резервов | | | | |
| 1.2.1. | Формирование  проекта бюджета Республики  Татарстан с финансовыми  резервами | Проект закона Республики  Татарстан о бюджете  Республики  Татарстан на очередной  финансовый год и плановый период | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | Еже-  годно |  |
| 1.3. | Сокращение и реструктуризация кредиторской задолженности,  недопущение просроченной кредиторской задолженности  по расходам бюджета Республики Татарстан | | | | |
| 1.3.1. | Перерегистрация  неисполненных  бюджетных  обязательств  прошлого года за счет лимитов текущего года | Аналитический  материал | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | Еже-  годно |  |
| 1.3.2. | Работа с кредиторской  задолженностью в соответствии с приказами  Министерства  финансов  Республики  Татарстан от 09.04.2008 N 10- 38, от 09.04.2008 N 10-39 в соответствии с внутриведомствен- ными приказами |  | Министерства и ведомства  Республики  Татарстан,  учреждения | Посто- янно |  |
| 1.3.3. | Проверка  правильности  заполнения  отчетных форм, сформированных  министерствами,  ведомствами,  учреждениями в программном  комплексе |  | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | Ежеме- сячно |  |
| 1.3.4. | Свод и анализ итоговых форм отчетности по кредиторской  задолженности с целью выявления:  наиболее крупных должников;  просроченной  задолженности;  текущей  задолженности,  которая может перерасти в просроченную | Аналитический  материал | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | Ежеме- сячно |  |
| 1.3.5. | Осуществление  контроля в части непревышения  задолженности над принятыми и неоплаченными  бюджетными  обязательствами | Аналитический  материал | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | Ежеме- сячно |  |
| 1.3.6. | Проведение  совещаний с министерствами и ведомствами,  учреждениями и выработка единой политики по вопросу  сокращения  кредиторской  задолженности | Протоколы | Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан,  учреждения | По  мере  необ-  ходи-  мости |  |
| 1.3.7. | Консультирование  министерств,  ведомств,  учреждений по вопросам  недопущения  образования  просроченной  кредиторской  задолженности, в том числе по вопросам ее списания | Инструкции,  письма | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | Посто- янно |  |
| 1.4. | Своевременное погашение и обслуживание государственного долга | | | | |
| 1.4.1. | Своевременное  погашение в 2011 - 2013 годах основного долга по бюджетным кредитам из федерального  бюджета в соответствии с соглашениями | Платежный  документ | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | Еже-  годно |  |
| 1.4.2. | Своевременная  выплата в 2011 -  2013 годах процентов за пользование  бюджетными  кредитами из федерального  бюджета в соответствии с соглашениями | Платежный  документ | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | Еже-  годно |  |
| 1.4.3. | Ограничение  необоснованного  привлечения новых заимствований | Приложение к закону о бюджете  Республики  Татарстан на очередной  финансовый год и плановый период  "Программа  государственных внутренних  заимствований  Республики  Татарстан" | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | Еже-  годно |  |
| 1.4.4. | Осуществление  мониторинга  погашения  заемщиками  гарантированных  Республикой  Татарстан  обязательств в целях снижения риска наступления гарантийного  случая | Государственная долговая книга Республики  Татарстан | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | Еже-  годно |  |
| 1.4.5. | Ограничение  выдачи  государственных  гарантий  Республики  Татарстан | Приложение к закону о бюджете  Республики  Татарстан на очередной  финансовый год и плановый период  "Программа  государственных гарантий  Республики  Татарстан" | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | Еже-  годно |  |
| 1.5. | Формализация процесса прогнозирования доходов бюджета  Республики Татарстан по основным налогам и сборам | | | | |
| 1.5.1. | Применение  методики  прогнозирования  доходов бюджета Республики  Татарстан по основным налогам и сборам при составлении  проекта бюджета Республики  Татарстан на очередной  финансовый год и плановый период | Проект закона о бюджете  Республики  Татарстан на очередной  финансовый год и плановый период | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | 2011 - 2013  годы |  |
| 1.6. | Оптимизация числа и объема предоставляемых налоговых льгот | | | | |
| 1.6.1. | Разработка  проекта закона Республики  Татарстан "О внесении  изменений в Закон Республики  Татарстан "О налоге на имущество  организаций" в части сокращения перечня отдельных льгот по налогу на имущество организаций | Проект закона Республики  Татарстан | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | 2011  год |  |
| 1.6.2. | Разработка  проекта закона Республики  Татарстан "О внесении  изменений в Закон Республики  Татарстан "Об установлении  налоговой ставки по налогу на прибыль для отдельных  категорий нало- гоплательщиков" в части сокращения перечня отдельных льгот по налогу на прибыль организаций | Проект закона Республики  Татарстан | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | 2011  год |  |
| 1.7. | Развитие инструментов наращивания доходной базы  регионального и муниципальных бюджетов | | | | |
| 1.7.1. | Работа в рамках Межведомственной  комиссии по обеспечению роста собственных  доходов  консолидирован-  ного бюджета Республики  Татарстан | План работы на 2011 год | Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  Министерство  экономики  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан,  Управление  Федеральной  налоговой  службы по Республике  Татарстан | 2011 - 2013  годы |  |
| 1.7.2. | Координация  работы финансовых органов  муниципальных  образований,  направленной на увеличение  доходной базы консолидирован-  ного бюджета Республики  Татарстан |  | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | 2011 - 2013  годы |  |
| 1.7.3. | Подготовка  предложений по повышению  мотивации органов местного  самоуправления на наращивание  собственной  налоговой базы и сокращению  неэффективных  бюджетных  расходов, в том числе в рамках реализации  муниципальных  программ по повышению  эффективности  бюджетных  расходов | Аналитические  материалы | Министерство  экономики  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан,  Министерство  финансов  Республики  Татарстан, ЦЭСИ РТ, органы местного  самоуправления | 2011  год |  |
| 2. | Блок направлений "Внедрение программно-целевых принципов  организации деятельности органов государственной власти" | | | | |
| 2.1. | Повышение доли расходов, осуществляемых  программно-целевым методом | | | | |
| 2.1.1. | Проведение  инвентаризации  долгосрочных и ведомственных  целевых программ | Постановления  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан,  ведомственные  нормативные  правовые акты | Министерство  экономики  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2012 - 2013  годы |  |
| 2.1.2. | Увеличение доли ведомственных  программ в расходах главных распорядителей  средств бюджета, в том числе утверждение  аналитических  ведомственных  целевых программ | Нормативные  правовые акты Кабинета  Министров  Республики  Татарстан,  ведомственные  нормативные  правовые акты | Министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2011 - 2013  годы |  |
| 2.1.3. | Увеличение доли расходов,  формируемых в рамках  муниципальных  программ,  реализуемых на муниципальном  уровне | Постановления  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан,  ведомственные  нормативные  правовые акты, иные  нормативные  правовые акты | Органы местного самоуправления, министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2011 - 2013  годы |  |
| 2.2. | Переход к программной структуре бюджета на 2013 год, в том  числе аналитическое представление программной структуры  расходов бюджета Республики Татарстан на 2012 год | | | | |
| 2.2.1. | Определение  основных  направлений и перечня  государственных  программ  Республики  Татарстан во взаимной увязке с Программой  социально-  экономического  развития  Республики  Татарстан на 2011 - 2015 годы | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерство  экономики  Республики  Татарстан,  Министерство  финансов  Республики  Татарстан | 2011 - 2012  годы |  |
| 2.2.2. | Утверждение  Порядка  разработки,  реализации и оценки  эффективности  государственных  программ  Республики  Татарстан | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерство  экономики  Республики  Татарстан,  Министерство  финансов  Республики  Татарстан | 2011 - 2012  год |  |
| 2.2.3. | Разработка  государственных  целевых программ Республики  Татарстан | Постановления  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерства и ведомства  Республики  Татарстан,  Министерство  экономики  Республики  Татарстан,  Министерство  финансов  Республики  Татарстан | 2011 - 2013  годы |  |
| 2.2.4. | Разработка  аналитического  представления  бюджета  Республики  Татарстан на 2012 год по программной  структуре  расходов | Аналитический  материал | Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  Министерство  экономики  Республики  Татарстан | До 1  апреля 2012  года |  |
| 2.3. | Проведение оценки эффективности реализации программ,  финансируемых за счет средств бюджета Республики Татарстан,  с закреплением процедуры возможной корректировки программ  с учетом фактически достигнутых результатов  в ходе их реализации | | | | |
| 2.3.1. | Совершенствование нормативной и правовой базы, регламентирующей  порядок  разработки и реализации  долгосрочных и ведомственных  целевых программ | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерство  экономики  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2011 - 2012  годы |  |
| 2.3.2. | Внесение  изменений в действующие  долгосрочные и ведомственные  целевые программы в соответствии с модифицированной  нормативной базой | Постановления  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан,  ведомственные  нормативные  правовые акты | Министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2012  год |  |
| 2.4. | Создание системы управленческого учета в части расходов,  осуществляемых программно-целевым методом | | | | |
| 2.4.1. | Запуск в промышленную  эксплуатацию  государственной  автоматизиро-  ванной системы управления  целевыми  программами | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерство  экономики  Республики  Татарстан,  Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2012  год |  |
| 2.5. | Использование программно-целевых методов  в сфере межбюджетных отношений | | | | |
| 2.5.1. | Интеграция  целевых программ в бюджетный процесс с целью создания условий для системного планирования  программных и непрограммных  расходов бюджета Республики  Татарстан в части предоставления  межбюджетных  трансфертов  местным бюджетам | Законы  Республики  Татарстан о бюджете  Республики  Татарстан на очередной  финансовый год и плановый период | Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2012 - 2013  годы |  |
| 2.5.2. | Совершенствование практики  установления  показателей  результативности  и эффективности реализации  целевых программ в сфере межбюджетных  отношений и осуществления  функций  исполнительных  органов  государственной  власти Республики Татарстан,  применения  результатов  оценки при бюджетном  планировании | Постановления  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан,  ведомственные  нормативные  правовые акты | Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  Министерство  экономики  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2012 - 2013  годы |  |
| 2.5.3. | Публикация в сети Интернет  ведомственных  целевых программ в части субсидий местным бюджетам с учетом вносимых изменений | Сайты  министерств,  ведомств  Республики  Татарстан | Министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2012 - 2013  годы |  |
| 3. | Блок направлений "Развитие новых форм оказания и финансового  обеспечения государственных (муниципальных) услуг  (реструктуризация бюджетного сектора)" | | | | |
| 3.1. | Выявление неэффективных государственных (муниципальных)  учреждений с целью последующего изменения их типа.  Совершенствование правового положения государственных  (муниципальных) учреждений | | | | |
| 3.1.1. | Совершенствова-  ние правового положения  государственных  учреждений  (Уставы  государственных  учреждений  приведены в соответствие с требованиями,  установленными  нормативными  правовыми актами) | Приказ  министерства,  ведомства | Министерства и ведомства  Республики  Татарстан, ЦЭСИ РТ | 2011  год |  |
| 3.1.2. | Разработка  примерного  (типового,  модельного)  Устава  муниципального  учреждения (в  разрезе видов  учреждений) | Приказ  министерства,  ведомства | Министерства и  ведомства  Республики  Татарстан, ЦЭСИ РТ | 2011  год |  |
| 3.1.3. | Методическое  сопровождение  деятельности  органов местного  самоуправления по совершен-  ствованию  правового  положения  муниципальных  учреждений | Методические  рекомендации | ЦЭСИ РТ,  министерства и  ведомства  Республики  Татарстан | 2011  год |  |
| 3.1.4. | Подготовка  предложений по изменению типа учреждений (при необходимости) по результатам  мониторинга  деятельности  государственных,  в том числе автономных,  учреждений  образования,  здравоохранения,  культуры,  социального  обеспечения,  молодежной  политики,  физической  культуры и спорта | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2011 - 2013  годы |  |
| 3.1.5. | Завершение  формирования  восьми научно- образовательных  кластеров в системе профес- сионального  образования  Республики  Татарстан | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | ЦЭСИ РТ, министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2011  год |  |
| 3.1.6. | Формирование  новых шести научно-  образовательных  кластеров в системе профес- сионального  образования  Республики  Татарстан | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | ЦЭСИ РТ, министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2011 - 2013  годы |  |
| 3.1.7. | Обеспечение  передачи  полномочий  органов местного самоуправления по организации  первичной медико- санитарной,  скорой помощи и медицинской  помощи женщинам до родов и после родов на уровень республики с передачей  собственности с муниципального  уровня на государственный с принятием решений об установлении типа,  формирование  Уставов  передаваемых  учреждений | Закон,  постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерство  здравоохранения Республики  Татарстан,  Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  Министерство  земельных и имущественных  отношений  Республики  Татарстан, ЦЭСИ РТ | IV  квар-  тал  2011  года - 2013  год |  |
| 3.2. | Внедрение инструментов нормативного финансирования  государственных (муниципальных) услуг | | | | |
| 3.2.1. | Развитие системы измеримых  показателей  уровня социальных гарантий  обеспеченности  государственными  и муниципальными услугами | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | ЦЭСИ РТ, Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  отраслевые  министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2011 - 2013  годы |  |
| 3.2.2. | Сопровождение  процесса  разработки  муниципальных  программ в разрезе отраслей социальной сферы с целью повышения качества услуг и приведения  сетевых  параметров к нормативам  социальной  обеспеченности | Программа | ЦЭСИ РТ, Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2011 - 2012  годы |  |
| 3.2.3. | Совершенство-  вание порядка и осуществление  регламентного  мониторинга  соответствия  уровня социальных гарантий  обеспеченности  государственными  и муниципальными услугами  фактической  обеспеченности  услугами с целью оценки отклонения установленного  уровня социальных гарантий от фактически  предоставляемых  услуг | Аналитическая  записка | ЦЭСИ РТ | Еже-  годно |  |
| 3.2.4. | Регламентное  формирование по установленным  правилам  нормативов  финансовых затрат и нормативов содержания  имущества по государственным  услугам видов деятельности  "образование",  "социальное  обеспечение",  "культура",  "физкультура и спорт",  "молодежная  политика", других видов  деятельности | Закон,  постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | ЦЭСИ РТ, министерства и ведомства  Республики  Татарстан | Еже-  годно |  |
| 3.2.5. | Регламентное  формирование  прогноза  бюджетной  потребности на реализацию  государственных и муниципальных  полномочий в области  социальной  политики с применением  нормативов  финансовых затрат и нормативов содержания  имущества,  сформированных в соответствии с утвержденными  стандартами | Аналитическая  записка | ЦЭСИ РТ | Еже-  годно |  |
| 3.2.6. | Совершенствова-  ние инструментов формирования  нормативов  финансовых затрат и нормативов содержания  имущества  государственных  учреждений | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | ЦЭСИ РТ, министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2011 - 2013  год |  |
| 3.2.7. | Методическое  сопровождение  формирования  органами местного самоуправления  нормативов  финансовых затрат и нормативов содержания  имущества  муниципальных  услуг | Методические  рекомендации | ЦЭСИ РТ, Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2011 - 2013  годы |  |
| 3.3. | Создание системы управления качеством предоставляемых  государственных (муниципальных) услуг | | | | |
| 3.3.1. | Завершение  разработки и принятие в установленном  порядке  стандартов  качества по всему перечню  государственных  услуг | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерство  экономики  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан, ЦЭСИ РТ | 2011 - 2012  годы |  |
| 3.3.2. | Разработка и направление  муниципальным  образованиям  рекомендуемых  модельных  стандартов  качества  муниципальных  услуг | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Отраслевые  министерства и ведомства  Республики  Татарстан, ЦЭСИ РТ | 2011 - 2012  годы |  |
| 3.3.3. | Обеспечение  регламентного  мониторинга и оценки качества государственных,  муниципальных  услуг | Аналитический  материал,  направляемый в Кабинет  Министров  Республики  Татарстан | Министерства и ведомства  Республики  Татарстан, ЦЭСИ РТ | Еже-  годно  два  раза в год |  |
| 3.3.4. | Методическое  сопровождение  процесса  стандартизации,  организации  мониторинга и оценки качества муниципальных  услуг органами местного  самоуправления, в том числе поселений | Аналитический  материал | ЦЭСИ РТ | 2011 - 2013  годы |  |
| 3.4. | Формирование, отчет и контроль исполнения государственных  (муниципальных) заданий на предоставление услуг юридическим  и физическим лицам | | | | |
| 3.4.1. | Внесение  изменений в постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан от 24.04.2009 N 271 "О перечне государственных  услуг,  оказываемых  государственными  учреждениями,  иными  юридическими  лицами и финансируемых за счет средств бюджета  Республики  Татарстан" в части уточнения перечня  государственных  услуг,  установления  перечня работ по результатам  формирования  государственных  заданий  бюджетным,  автономным  учреждениям как в отраслях  социальной сферы, так и в других отраслях | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | ЦЭСИ РТ | 2011  год |  |
| 3.4.2. | Принятие  нормативного  правового акта по установлению  перечня  муниципальных  услуг (работ), которые  предоставляются в целях обеспечения предусмотренных  законодательством полномочий в соответствующих  сферах | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | ЦЭСИ РТ, министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2011  год |  |
| 3.4.3. | Формирование  перечня  государственных  услуг (работ), предоставляемых  казенными  учреждениями | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | ЦЭСИ РТ, министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2011  год |  |
| 3.4.4. | Регламентное  обеспечение  формирования  государственных  заданий для всех государственных  учреждений как социальной сферы, так и других видов  деятельности | Государственные задания | Министерства и ведомства  Республики  Татарстан, ЦЭСИ РТ | Еже-  годно |  |
| 3.4.5. | Регламентное  обеспечение  формирования  плана финансово- хозяйственной  деятельности всех видов  государственных  учреждений,  составления и утверждения  отчета о результатах  деятельности  государственных  учреждений и об использовании  закрепленного за ними имущества | Финансово-  хозяйственные  планы, отчеты | Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан, ЦЭСИ РТ | Еже-  годно |  |
| 3.4.6. | Методическое  сопровождение  формирования  муниципальных  заданий, планов финансово-  хозяйственной  деятельности,  составления и утверждения  отчета о результатах  деятельности для всех  муниципальных  учреждений  социальной сферы | Муниципальные  задания,  финансово-  хозяйственные  планы, отчеты | Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан, ЦЭСИ РТ | Еже-  годно |  |
| 3.5. | Повышение ответственности государственных (муниципальных)  учреждений за качество и объем оказываемых услуг | | | | |
| 3.5.1. | Определение  порядка наложения количественно  измеримых  финансовых  санкций (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения  государственных  заданий, в том числе выполнение государственных  заданий не в полном объеме, с нарушением  установленных  сроков или показателей  качества | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | ЦЭСИ РТ, министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2011 - 2012  годы |  |
| 3.5.2. | Завершение  перехода  государственных  (муниципальных)  учреждений на новую систему оплаты труда, в том числе заключение с руководителями  государственных  учреждений  результативных  контрактов  (дополнительных  соглашений к трудовым  договорам) | Аналитическая  записка | Министерства и ведомства  Республики  Татарстан,  Министерство  финансов  Республики  Татарстан, ЦЭСИ РТ | 2012  год |  |
| 3.5.3. | Методическое  сопровождение  деятельности  органов местного самоуправления,  направленной на повышение  ответственности  муниципальных  учреждений за качество и объем оказываемых  муниципальных  услуг | Методические  рекомендации | ЦЭСИ РТ, Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2011 - 2013  годы |  |
| 4. | Блок направлений "Повышение эффективности  распределения бюджетных средств" | | | | |
| 4.1. | Составление и утверждение бюджета на трехлетний период | | | | |
| 4.1.1. | Составление и утверждение  бюджета на трехлетний период | Проект закона Республики  Татарстан о бюджете  Республики  Татарстан на очередной  финансовый год и плановый период | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | еже-  годно |  |
| 4.2. | Развитие законодательных норм, направленных на повышение  эффективности распределения бюджетных средств в рамках  долгосрочных и ведомственных целевых программ | | | | |
| 4.2.1. | Нормативное  закрепление  представления  перечня  долгосрочных и ведомственных  целевых программ в составе материалов,  представляемых с проектом бюджета Республики  Татарстан в Государственный  Совет Республики Татарстан | Проект закона Республики  Татарстан "О внесении  изменений в Бюджетный  кодекс  Республики  Татарстан" | Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  Министерство  экономики  Республики  Татарстан | Второе полу-  годие  2011  года |  |
| 4.3. | Совершенствование процесса планирования бюджетных ассигнований | | | | |
| 4.3.1. | Доработка  действующего  нормативного  правового акта о порядке и методике  планирования  бюджетных  ассигнований | Приказ  Министерства  финансов  Республики  Татарстан | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | 2011  год |  |
| 4.3.2. | Применение  формализованного  порядка  определения  предельных  объемов бюджетных ассигнований,  доводимых до главных  распорядителей  бюджетных средств в процессе составления  проекта бюджета | Письма в адрес главных  распорядителей  бюджетных  средств | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | Еже-  годно |  |
| 4.3.3. | Совершенство-  вание процесса формирования и ведения Реестра расходных  обязательств в соответствии с изменяющимися  требованиями  бюджетного зако- нодательства | Реестр  расходных  обязательств | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | 2011 - 2013  годы |  |
| Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан "О внесении  изменений в постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан от 18.08.2009 N 567 "О ведении Реестра  расходных  обязательств  Республики  Татарстан" | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | 2011 - 2013  годы  (в  случае необ-  ходи-  мости) |  |
| 4.3.4. | Разработка и внедрение  программного  комплекса для ведения Реестра расходных  обязательств |  | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | 2011  год |  |
| 4.4. | Формирование расходов на содержание органов исполнительной  власти Республики Татарстан с соблюдением норматива | | | | |
| 4.4.1. | Формирование  расходов на содержание  органов  исполнительной  власти Республики Татарстан с соблюдением  норматива | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | Еже-  годно |  |
| 5. | Блок направлений "Оптимизация функций государственного  управления, повышение эффективности его обеспечения" | | | | |
| 5.1. | Устранение избыточных и дублирующих функций органов  государственного управления | | | | |
| 5.1.1. | Поддержка  Кодификатора  функций  государственного  управления  Республики  Татарстан в соответствии с изменениями  федерального и республиканского  законодательств | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерство  экономики  Республики  Татарстан, ЦЭСИ РТ | Посто- янно |  |
| 5.1.2. | Поддержка  Кодификатора  функций  городского  округа,  муниципального  района, поселения Республики  Татарстан в соответствии с изменениями  федерального и республиканского  законодательств | Решение Совета муниципальных  образований  Республики  Татарстан | ЦЭСИ РТ | Посто- янно |  |
| 5.1.3. | Разработка  Типовых положений о структурных подразделениях  исполнительных  комитетов  муниципальных  образований с использованием  Кодификатора  функций  городского  округа,  муниципального  района, поселения Республики  Татарстан | Методические  рекомендации | ЦЭСИ РТ | 2011 - 2012  годы |  |
| 5.1.4. | Проведение  функционального  анализа  эффективности  деятельности  исполнительных  органов  государственной  власти Республики Татарстан с использованием  утвержденной  методики | Отчет о проведении  функционального анализа | Министерство  экономики  Республики  Татарстан, ЦЭСИ РТ | Еже-  годно |  |
| 5.1.5. | Разработка  Административных  регламентов  исполнения  государственных  функций | Приказ | Министерство  экономики  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан, ЦЭСИ РТ | 2011 - 2013  годы |  |
| 5.1.6. | Разработка  модельного  стандарта системы управления  министерств,  ведомств, органов местного  самоуправления | Указ Президента Республики  Татарстан | Министерство  экономики  Республики  Татарстан, ЦЭСИ РТ | 2012  год |  |
| 5.1.7. | Разработка  методических  материалов по аттестации  системы  управления  органов  государственной и муниципальной  власти | Указ Президента Республики  Татарстан | Министерство  экономики  Республики  Татарстан, ЦЭСИ РТ | 2012  год |  |
| 5.1.8. | Аттестация  системы  управления  органов  государственной и муниципальной  власти | Отчет о проведении  аттестации | Министерство  экономики  Республики  Татарстан | 2012 - 2013  годы |  |
| 5.2. | Оптимизация численности работников исполнительных органов  государственной власти Республики Татарстан | | | | |
| 5.2.1. | Проведение  второго этапа оптимизации  численности  аппаратов  министерств и ведомств  Республики  Татарстан  (сокращение на 5 процентов) | Нормативные  правовые акты Кабинета  Министров  Республики  Татарстан по министерствам и ведомствам  Республики  Татарстан | Министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2012  год |  |
| 5.2.2. | Проведение  третьего этапа оптимизации  численности  аппаратов  министерств и ведомств  Республики  Татарстан  (сокращение на 10 процентов) | Нормативные  правовые акты Кабинета  Министров  Республики  Татарстан по министерствам и ведомствам  Республики  Татарстан | Министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2013  год |  |
| 5.2.3. | Разработка  индивидуальных  планов профес- сионального  развития  государственных и муниципальных  служащих | Указ Президента Республики  Татарстан | Министерство  экономики  Республики  Татарстан, ЦЭСИ РТ, Департамент по делам государственных служащих при Президенте  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2011 - 2013  годы |  |
| 5.2.4. | Разработка  комплексного  плана  переподготовки и повышения  квалификации  государственных и муниципальных  служащих | Указ Президента Республики  Татарстан | Департамент по делам  государственных служащих при Президенте  Республики  Татарстан | 2011 - 2013  годы |  |
| 5.3. | Переход к предоставлению государственных и муниципальных  услуг по осуществлению юридически значимых действий  в электронной форме | | | | |
| 5.3.1. | Разработка плана работ  Координационного  совета по вопросам  взаимодействия  органов  исполнительной  власти Республики Татарстан,  территориальных  органов  федеральных  органов  исполнительной  власти и органов местного  самоуправления в Республике  Татарстан,  созданного Указом Президента РТ от 14.04.2009 N УП- 188, включающего рассмотрение  вопросов  повышения  эффективности  систем  государственного  и муниципального управления | Распоряжение  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерство  экономики  Республики  Татарстан | III  квар-  тал  2011  года |  |
| 5.3.2. | Формирование  перечня  первоочередных  услуг, для предоставления  которых в электронном виде и (или) режиме "одного окна" требуется доступ к информационным ресурсам органов исполнительной  власти или местного  самоуправления со стороны  заявителя, МФЦ и иных участников предоставления  услуги (далее - доступ к информационным  ресурсам) | Распоряжение  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерство  экономики  Республики  Татарстан | Еже-  годно |  |
| 5.3.3. | Определение форм и предельных сроков передачи информации при предоставлении  услуг с использованием  доступа к информационным  ресурсам и подготовка  совместных  решений о предоставлении  информации | Отчет с результатами  анализа;  заключенные  соглашения об информационном  взаимодействии | Министерство  информатизации  и связи Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан,  территориальные органы  федеральных  органов  исполнительной  власти (далее - территориальные органы), органы местного  самоуправления, межведомствен-  ная рабочая группа | Еже-  годно |  |
| 5.3.4. | Организация  предоставления с использованием  доступа к информационным  ресурсам:  государственных  услуг;  муниципальных  услуг;  иных социально значимых услуг | Отчет  мониторинга | Министерства и ведомства  Республики  Татарстан,  территориальные органы, органы местного  самоуправления | 2011 - 2013  годы |  |
| 5.3.5. | Разработка  типовых проектов соглашений об обеспечении  передачи  информации при предоставлении  услуг с использованием  доступа к информационным  ресурсам через МФЦ или с одновременным  участием органов власти различных уровней  (федерального,  регионального,  местного) | Типовые проекты соглашений о взаимодействии  и  информационном  обмене | Министерство  информатизации  и связи Республики  Татарстан, ЦЭСИ РТ | III  квар-  тал  2011  года |  |
| 5.3.6. | Заключение  соглашений о передаче  информации при предоставлении  услуг с использованием  доступа к информационным  ресурсам в процессе  предоставления  государственных  (муниципальных)  услуг | Заключенные  межведом-  ственные  соглашения о взаимодействии  и  информационном  обмене | Министерство  информатизации  и связи Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан,  территориальные органы, органы местного  самоуправления, многофункцио-  нальные центры (далее - МФЦ) | Еже-  годно |  |
| 5.3.7. | Разработка и утверждение  нормативного  правового акта, устанавливающего  перечень основных информационных  ресурсов  исполнительных  органов  государственной  власти Республики Татарстан,  необходимых для предоставления  государственных и муниципальных  услуг в электронном виде, порядок их формирования и доступа к ним | Нормативный  правовой акт | Министерство  информатизации  и связи Республики  Татарстан | I  квар- тал  2012  года |  |
| 5.3.8. | Проведение  инвентаризации  нормативных  правовых актов с целью выявления ограничений для предоставления  услуг с использованием  доступа к информационным  ресурсам и внесение  соответствующих  изменений | Перечень  нормативных  правовых актов, в которые необходимо  вносить  изменения;  нормативные  правовые акты | Министерство  юстиции  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан,  территориальные органы, органы местного  самоуправления, ЦЭСИ РТ | II  квар-  тал  2011  года |  |
| 5.3.9. | Разработка и внесение  изменений в Административные  регламенты  предоставления  государственных  (муниципальных)  услуг с использованием  доступа к информационным  ресурсам | Админи-  стративные  регламенты | Министерства и ведомства  Республики  Татарстан,  органы местного самоуправления, ЦЭСИ РТ | По  мере  необ-  ходи-  мости |  |
| 5.3.10. | Комплекс  мероприятий по созданию и поддержанию  функционирования  инфокоммуникаци-  онных систем для предоставления  услуг в электронном виде и межведом- ственного  информационного  взаимодействия | Нормативный  правовой акт | Министерство  информатизации  и связи Республики  Татарстан | 2011  год |  |
| 5.3.11. | Комплекс  мероприятий по созданию фронт- офисов МФЦ и обеспечению  доступа к сети Интернет для получения услуг в электронном виде в почтовых отделениях | Нормативный  правовой акт | Министерство  информатизации  и связи Республики  Татарстан, ЦЭСИ РТ | 2011  год |  |
| 5.3.12. | Методическая  поддержка органов исполнительной  власти и местного самоуправления  при выполнении мероприятий по переходу к предоставлению  государственных  (муниципальных)  услуг в электронной форме | Методические  материалы,  видеосеминары | Министерство  экономики  Республики  Татарстан,  Министерство  информатизации  и связи Республики  Татарстан, ЦЭСИ РТ | Посто- янно |  |
| 5.4. | Мониторинг качества финансового управления главных  распорядителей бюджетных средств | | | | |
| 5.4.1. | Нормативное  закрепление  порядка  проведения  мониторинга  качества  финансового  управления  главных  распорядителей  бюджетных средств | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2011  год |  |
| 5.4.2. | Проведение  мониторинга  качества  финансового  управления всех главных  распорядителей  средств бюджета Республики  Татарстан | Аналитическая  информация | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | 2012 - 2013  годы |  |
| 5.4.3. | Публикация  результатов  мониторинга в сети Интернет | Аналитическая  информация | Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2012 - 2013  годы |  |
| 5.4.4. | Проведение учебы государственных  гражданских  служащих и специалистов,  включая курсы повышения  квалификации в соответствии с направлениями | Учебные  материалы | Министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2011 - 2013  годы |  |
| 5.4.5. | Нормативное  закрепление  оценки  результативности  профессиональной  служебной  деятельности  руководителей  исполнительных  органов  государственной  власти Республики Татарстан | Указ Президента Республики  Татарстан | Министерство  экономики  Республики  Татарстан | 2012  год |  |
| 6. | Блок направлений "Внедрение мероприятий по повышению  энергетической эффективности" | | | | |
| 6.1. | Обеспечение закупки наиболее энергоэффективных товаров для  государственных (муниципальных) нужд | | | | |
| 6.1.1. | Создание и размещение в информационных  ресурсах  Республики  Татарстан в сети Интернет на сайте www.agzrt.ru,  www.tattis.ru)  таблиц  сравнительных  характеристик  энергоэффектив-  ности часто приобретаемого  оборудования для бюджетных нужд в помощь бюджетным заказчикам | Информация,  размещенная в Интернете | ГУП "Агентство по государ- ственному  заказу,  инвестиционной  деятельности и межрегиональным связям  Республики  Татарстан",  Министерство  энергетики  Республики  Татарстан | 2011  год |  |
| 6.1.2. | Включение в ресурс  "Электронный  магазин" энерго- эффективной  продукции | Информация,  включенная в ресурс | Управление  государственных закупок  Республики  Татарстан | 2011  год |  |
| 6.1.3. | Введение запрета подведомственным  государственным  учреждениям  размещать заказы на поставки товаров,  выполнение работ, оказание услуг, не  соответствующих  требованиям  энергетической  эффективности  этих товаров, работ, услуг, при условии наличия в обороте или введения в оборот аналогичных по цели  использования  товаров, имеющих высокую  энергетическую  эффективность, в количестве,  удовлетворяющем  спрос | Приказ | Министерства и ведомства  Республики  Татарстан | В те- чение месяца со дня утвер- ждения пе-  речня |  |
| 6.1.4. | Предусмотреть в Электронной  товарно-  информационной  системе  техническую  возможность  указания  поставщиками  класса энерго- эффективности  продукции, а также его указания  заказчиками в качестве  требования к продукции при проведении  котировочных  сессий | Техническое  задание | Министерство  экономики  Республики  Татарстан, ГУП "Агентство по госзаказу  Республики  Татарстан" | В те- чение 2011  года |  |
| 6.1.5. | Контроль за обязательным  включением в инвестиционные  программы  предприятий  коммунального  комплекса  параметров  энергоэф-  фективности и параметров  влияния этих программ на тарифы | Аналитическая  записка | Министерство  энергетики  Республики  Татарстан,  Министерство  архитектуры,  строительства и жилищно-  коммунального  хозяйства  Республики  Татарстан | 2011 - 2013  годы |  |
| 6.2. | Проведение энергетических обследований и осуществление типовых  мероприятий по результатам энергетических обследований | | | | |
| 6.2.1. | Организация  проведения  энергетических  обследований  государственных  учреждений,  государственных  унитарных  предприятий,  организаций с участием  государства,  организаций,  осуществляющих  регулируемые виды деятельности | Результаты  энергетических  обследований | Министерство  энергетики  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2011  год |  |
| 6.2.2. | Информационное и методическое  сопровождение  деятельности  органов местного самоуправления по организации  мероприятий по проведению  энергетических  обследований  муниципальных  учреждений,  муниципальных  унитарных  предприятий,  организаций с участием  муниципальных  образований | Методические  рекомендации | Министерство  энергетики  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2011 - 2013  годы |  |
| 6.2.3. | Реализация,  мониторинг и контроль  реализации  мероприятий,  определенных по результатам  энергетических  обследований  государственных  учреждений,  государственных  унитарных  предприятий,  организаций с участием  государства,  организаций,  осуществляющих  регулируемые виды деятельности | Отчет о внедрении  мероприятий | Министерство  энергетики  Республики,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан, ГУ "Управление  рационального  использования  ТЭР",  государственные учреждения,  государственные унитарные  предприятия,  организации с участием  государства,  организации,  осуществляющие  регулируемые  виды  деятельности | 2011 - 2013  годы |  |
| 6.3. | Оценка эффективности деятельности предприятий, производящих  тепловую и электрическую энергию, и использования топливно-  энергетических ресурсов в организациях, предоставляющих  государственные и муниципальные услуги | | | | |
| 6.3.1. | Обеспечение  регламентной  оценки  эффективности  деятельности  предприятий,  производящих  тепловую и электрическую  энергию, и использования  топливно-  энергетических  ресурсов в организациях,  предоставляющих  государственные и муниципальные  услуги,  предваряющей  утверждение  тарифа для предприятий,  производящих  тепловую и электрическую  энергию | Заключение | Министерство  энергетики  Республики  Татарстан, ЦЭСИ РТ,  Государственный комитет  Республики  Татарстан по тарифам | Еже-  годно |  |
| 6.4. | Принятие мер по сокращению потребления энергоресурсов | | | | |
| 6.4.1. | Постоянный  мониторинг и анализ  эффективности  потребления  топливно-  энергетических  ресурсов в государственных  учреждениях  Республики  Татарстан | Аналитический  материал | Министерство  энергетики  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2011 - 2013  годы |  |
| 6.4.2. | Обеспечение  установки,  эксплуатации,  технического  обслуживания и метрологического  обеспечения  приборов учета используемых  энергетических  ресурсов в государственных  учреждениях, на которые  распространяются  требования по организации учета используемых  энергетических  ресурсов | Аналитический  материал | Министерство  энергетики  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2011 - 2013  годы |  |
| 6.4.3. | Реализация  мероприятий,  предусмотренных  Долгосрочной  целевой  программой  Республики  Татарстан,  отраслевыми  программами  энергосбережения  и энергоэф- фективности,  программами  государственных  учреждений и государственных  унитарных  предприятий,  программами  организаций с участием  государства,  организаций,  осуществляющих  регулируемые виды деятельности | Отчет о реализации  программ | Министерство  энергетики  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан,  государственные учреждения и государственные унитарные  предприятия,  организации с участием  государства,  организации,  осуществляющие  регулируемые  виды  деятельности | 2011 - 2013  годы |  |
| 6.4.4. | Разработка мер по выполнению  требований  энергетической  эффективности  зданий, строений, сооружений под- ведомственных  государственных  учреждений | План  мероприятий по выполнению  требований  энергетической  эффективности  зданий,  строений,  сооружений под- ведомственных  государственных учреждений | Министерство  энергетики  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2011  год |  |
| 6.4.5. | Осуществление  контроля за соблюдением  требований  законодательства  об  энергосбережении  и о повышении энергетической  эффективности  подведом-  ственными  государственными  учреждениями.  Привлечение лиц, виновных в нарушении  законодательства  об  энергосбережении  и о повышении энергетической  эффективности, к дисциплинарной  ответственности | Аналитическая  справка | Министерство  энергетики  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан | Еже-  квар-  тально |  |
| 7. | Блок направлений "Развитие информационной системы управления  государственными финансами, способствующей повышению  прозрачности деятельности органов государственной власти" | | | | |
| 7.1. | Повышение объема и регулярности обновления общедоступной  информации о государственных и муниципальных финансах | | | | |
| 7.1.1. | Расширение  перечня  информации о государственных и муниципальных  финансах,  подлежащей  опубликованию на сайте  Министерства  финансов  Республики  Татарстан в сети Интернет | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  Министерство  экономики  Республики  Татарстан, ЦЭСИ РТ | 2011 - 2013  годы |  |
| 7.1.2. | Регулярное  размещение  информации о государственных и муниципальных  финансах на сайте Министерства  финансов  Республики  Татарстан в сети Интернет | Информация в сети Интернет | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | 2011 - 2013  годы |  |
| 7.2. | Обеспечение публичности информации о плановых и фактических  результатах деятельности организаций государственного сектора | | | | |
| 7.2.1. | Завершение  разработки  средств единой межведомственной  системы  формирования  информационного  ресурса  планирования и мониторинга  оказания  государственных и муниципальных  услуг,  обеспечивающих  оценку  соответствия  качества  фактически  предоставляемых  государственных  услуг  установленным  стандартам  качества  государственных  услуг Республики Татарстан | Информационная  база в актуальном  состоянии | Министерство  финансов  Республики  Татарстан, ЦЭСИ РТ | 2011  год |  |
| 7.2.2. | Регулярное  размещение на сайтах информации о деятельности учреждений в соответствии с установленными  нормами | Информация в сети Интернет на  соответствующих сайтах | Министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2011 - 2013  годы |  |
| 7.2.3. | Размещение в сети Интернет  информации о плановых и фактических  результатах  деятельности  исполнительных  органов  государственной  власти Республики Татарстан (за исключением  представительств  Республики  Татарстан) | Информация в сети Интернет на  соответствующих сайтах | Министерство  экономики  Республики  Татарстан,  министерства и ведомства  Республики  Татарстан | 2011 - 2013  годы |  |
| 7.3. | Обеспечение информационного взаимодействия финансовой  системы Республики Татарстан с внешними государственными  информационными ресурсами и получателями бюджетных средств | | | | |
| 7.3.1 | Формирование и передача  получателям  бюджетных средств выписок с лицевого счета в электронном виде через систему "ТаксНет-  Референт" с применением  средств  электронной  цифровой подписи (далее - ЭЦП) | Получение  выписок с лицевого счета в электронном виде | Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  республиканские и муниципальные получатели  бюджетных  средств | 2011 - 2013  годы |  |
| 7.3.2. | Реализация  безбумажного  документооборота  в части предоставления  получателями  бюджетных средств в органы республиканского  казначейства  заявок на оплату расходов по заработной плате и налогам в электронном виде через систему "АЦК-Транспорт" с применением  средств ЭЦП | Получение  заявок на оплату расходов по заработной плате и налогам в электронном виде | Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  республиканские получатели  бюджетных  средств | 2011 - 2013  годы |  |
| 8. | Блок направлений "Развитие системы государственных закупок" | | | | |
| 8.1. | Повышение объема государственных закупок, осуществляемых в  электронном виде | | | | |
| 8.1.1. | Проведение  кустовых  совещаний с государственными  и муниципальными заказчиками и их обучения по вопросам  увеличения объема заказов,  размещаемых  способом  открытого  аукциона в электронной форме | Протокол | ГУП "Агентство по госзаказу Республики  Татарстан" | В те- чение 2011  года |  |
| 8.2. | Совершенствование системы планирования закупок,  размещения заказов и исполнения контрактов | | | | |
| 8.2.1. | Создание  инструмента  планирования и прогнозирования  государственных  (муниципальных)  закупок с публикацией  планов-графиков  проведения торгов | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерство  экономики  Республики  Татарстан,  Управление  государственных закупок  Республики  Татарстан, ГУП "Агентство по госзаказу  Республики  Татарстан" | В те- чение 2011  года |  |
| 8.2.2. | Разработка и внедрение  механизма  мониторинга и проведения  экспертизы причин неконкуренто-  способности  контрактов,  заключенных по итогам  несостоявшихся  торгов | Постановление  Кабинета  Министров  Республики  Татарстан | Министерство  экономики  Республики  Татарстан,  Управление  государственных закупок  Республики  Татарстан, ГУП "Агентство по госзаказу  Республики  Татарстан" | 2011  год |  |
| 8.2.3. | Модернизация ЭТИС Республики  Татарстан | Техническое  задание | Министерство  экономики  Республики  Татарстан, ГУП "Агентство по госзаказу  Республики  Татарстан" | III  квар-  тал  2011  года |  |
| 8.2.4. | Разработка  примерной  конкурсной  (аукционной)  документации для размещения  заказов на энергосервис | Решение  Республиканской конкурсной  комиссии | Министерство  экономики  Республики  Татарстан | III  квар-  тал  2011  года |  |
| 9. | Блок направлений "Повышение эффективности бюджетных расходов на местном уровне" | | | | |
| 9.1. | Проведение работы с органами местного самоуправления,  направленной на утверждение местных бюджетов на трехлетний  период, обеспечение сбалансированности местных бюджетов,  обеспечение исполнения плановых назначений местных бюджетов,  сокращение просроченной кредиторской задолженности местных  бюджетов, своевременное погашение и обслуживание муниципального долга | | | | |
| 9.1.1. | Утверждение  бюджетов  муниципальных  районов и городских округов на очередной финансовый год и на плановый период | Решения  представи-  тельных органов местного  самоуправления | Органы местного самоуправления | 2011 - 2013  годы |  |
| 9.1.2. | Обеспечение  сбалансирован-  ности местных бюджетов при формировании  межбюджетных  отношений на очередной  финансовый год и на плановый период путем предоставления  межбюджетных  трансфертов из бюджета  Республики  Татарстан | Закон  Республики  Татарстан "О бюджете  Республики  Татарстан на очередной  финансовый год и на плановый период" | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | 2011 - 2013  годы |  |
| 9.1.3. | Мониторинг  утверждения  органами местного самоуправления  муниципальных  районов и городских округов решений о местных бюджетах | Решения  представи-  тельных органов муниципальных  районов и городских  округов о местных  бюджетах на очередной  финансовый год и на плановый период | Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  органы местного самоуправления | 2011 - 2013  годы |  |
| 9.1.4. | Мониторинг  исполнения  местных бюджетов по налоговым и неналоговым  доходам | Ежемесячные  отчеты об исполнении  местных  бюджетов | Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  органы местного самоуправления | 2011 - 2013  годы |  |
| 9.1.5. | Мониторинг  сокращения и погашения  просроченной  кредиторской  задолженности  местных бюджетов | Ежемесячные  отчеты об исполнении  местных  бюджетов | Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  органы местного самоуправления | 2011 - 2013  годы |  |
| 9.1.6. | Проведение работы по урегулированию просроченной  кредиторской  задолженности по штрафам и пеням по долгам в государственные  внебюджетные  фонды,  образовавшейся до 2001 года | Ежемесячные  отчеты об исполнении  местных  бюджетов | Органы местного самоуправления, Управление  Федеральной  налоговой  службы по Республике  Татарстан | 2011  год |  |
| 9.1.7. | Мониторинг  своевременного  погашения и обслуживания  муниципального  долга, в том числе бюджетных кредитов | Ежемесячные  отчеты об исполнении  местных  бюджетов,  выписки из муниципальных  долговых книг, договоры о предоставлении  бюджетных  кредитов из бюджета  республики | Министерство  финансов  Республики  Татарстан,  органы местного самоуправления | 2011 - 2013  годы |  |
| 9.2. | Проведение мониторинга качества  управления муниципальными финансами | | | | |
| 9.2.1. | Проведение  мероприятий,  мониторингов  качества  управления  муниципальными  финансами, в том числе по муниципальным  программам по повышению  эффективности  бюджетных  расходов |  | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | 2011 - 2013  годы |  |
| 9.2.2. | Размещение  результатов  мониторинга  качества  управления  муниципальными  финансами в сети Интернет | Интернет-сайт  Министерства  финансов  Республики  Татарстан | Министерство  финансов  Республики  Татарстан | 2011 - 2013  годы |  |
| <\*> Графа заполняется по результатам реализации мероприятий | | | | | |

Приложение N 2

к Программе Республики Татарстан

по повышению эффективности

бюджетных расходов

на период до 2013 года

СВОДНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ОЦЕНОК РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ

МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Индикатор оценки  достигнутых  результатов | Фактическое  значение  индикатора  на  01.01.2011 | Целевое значение индикатора | | |
| на  01.01.2012 | на  01.01.2013 | на  01.01.2014 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Блок направлений "Обеспечение сбалансированности  и устойчивости бюджета Республики Татарстан" | | | | |
| 1.1. | Отношение  дефицита бюджета Республики  Татарстан к доходам без учета объема  безвозмездных  поступлений,  процентов | 10,4 | 10,0 | 9,0 | 8,0 |
| 1.2. | Доля бюджетных инвестиций в общем объеме расходов бюджета Республики  Татарстан,  процентов | 10,6 | 10,7 | 10,8 | 11,0 |
| 1.3. | Наличие резервных фондов | Да | Да | Да | Да |
| 1.4. | Отношение объема просроченной  кредиторской  задолженности  Республики  Татарстан к расходам бюджета Республики  Татарстан,  процентов | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.5. | Объем  кредиторской  задолженности  Республики  Татарстан, не обеспеченной  лимитами,  тыс. рублей | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.6. | Отношение объема просроченных  обязательств к объему  государственного  долга Республики Татарстан,  процентов | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.7. | Суммарное  количество дней просрочки  исполнения  долговых  обязательств по всем долговым обязательствам  Республики  Татарстан, дней | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.8. | Наличие  утвержденной и действующей  методики  формализованного  прогнозирования  доходов бюджета Республики  Татарстан по основным налогам и сборам | Да | Да | Да | Да |
| 2. | Блок направлений "Внедрение программно-целевых принципов  организации деятельности органов государственной власти" | | | | |
| 2.1. | Удельный вес расходов бюджета Республики  Татарстан,  формируемых в рамках программ, процентов | 75 | 75 | 75 | 80 |
| 2.2. | Доля субсидий, предоставляемых  местным бюджетам в рамках целевых программ, в общем объеме расходов бюджета  Республики  Татарстан на предоставление  субсидий местным бюджетам,  процентов | 75 | 75 | 77 | 80 |
| 2.3. | Доля расходов Республики  Татарстан на осуществление  бюджетных  инвестиций,  осуществляемых в рамках  долгосрочных и ведомственных  целевых программ, процентов | 92,8 | > 90 | > 90 | > 90 |
| 2.4. | Доля долгосрочных и ведомственных целевых программ, управление  которыми  осуществляется с использованием  Государственной  автоматизирован-  ной системы управления  целевыми  программами,  процентов | 0 | 50 | 100 | 100 |
| 2.5. | Доля  ведомственных и долгосрочных  целевых программ Республики  Татарстан, по которым  утвержденный  объем  финансирования  изменился в течение отчетного года более чем на 15 процентов от первоначального,  процентов | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 |
| 3. | Блок направлений "Развитие новых форм оказания  и финансового обеспечения государственных (муниципальных)  услуг (реструктуризация бюджетного сектора)" | | | | |
| 3.1. | Доля казенных учреждений  Республики  Татарстан, для которых  установлены  государственные  задания, в общем числе казенных учреждений  Республики  Татарстан (без учета органов государственной  власти),  процентов | 0,0 | 0,0 | 67,0 | 95,0 |
| 3.2. | Доля  государственных  автономных и бюджетных  учреждений  Республики  Татарстан,  оказывающих  государственные  услуги, в общем числе  государственных  учреждений  Республики  Татарстан,  процентов | 88,7 | 88,0 | 88,0 | 88,0 |
| 3.3. | Доля  государственных  учреждений  Республики  Татарстан, для которых объем бюджетных  ассигнований на оказание  государственных  услуг (выполнение работ) определен с учетом качества оказания  государственных  услуг (выполнения работ), процентов | 0,0 | 88,0 | 90,0 | 95,0 |
| 3.4. | Доля  муниципальных  услуг, в отношении которых нормативно  установлены  требования к качеству оказания услуг, процентов | 0,0 | 25,0 | 77,0 | 98,0 |
| 3.5. | Наличие  нормативных  правовых актов Республики  Татарстан,  устанавливающих  стандарты  (требования к качеству)  предоставления  государственных  услуг юридическим и физическим лицам | Да | Да | Да | Да |
| 3.6. | Наличие  нормативных  правовых актов, устанавливающих  нормативы  финансовых затрат на предоставление государственных  услуг в сферах образования,  социального  обеспечения,  здравоохранения,  культуры,  физической  культуры и спорта | Да | Да | Да | Да |
| 4. | Блок направлений "Повышение эффективности  распределения бюджетных средств" | | | | |
| 4.1. | Наличие  утвержденного  бюджета  Республики  Татарстан на очередной  финансовый год и плановый период | Да | Да | Да | Да |
| 4.2. | Нормативное  закрепление  обязательности  представления  перечня  долгосрочных и ведомственных  целевых программ в составе материалов,  представляемых с проектом бюджета Республики  Татарстан в Государственный  Совет Республики Татарстан | Нет | Да | Да | Да |
| 4.3. | Наличие  утвержденного  порядка и методики  планирования  бюджетных  ассигнований  Республики  Татарстан | Да | Да | Да | Да |
| 4.4. | Сумма условно утвержденных на плановый период долей расходов бюджета  Республики  Татарстан,  процентов | 15,2 | 15,2 | 15,2 | 15,2 |
| 4.5. | Процент  абсолютного  отклонения  утвержденного  объема расходов бюджета  Республики  Татарстан на первый год планового периода от объема расходов  соответствующего  года при его утверждении на очередной  финансовый год | 5,6 | 4,9 | 4,0 | 2,9 |
| 4.6. | Наличие  нормативного  закрепления  формализованного  порядка  определения  предельных  объемов бюджетных ассигнований,  доводимых до главных  распорядителей  бюджетных средств в процессе составления  проекта бюджета | Да | Да | Да | Да |
| 4.7. | Ведение Реестра расходных  обязательств в программном  комплексе | Нет | Да | Да | Да |
| 4.8. | Наличие  нормативного  правового акта Республики  Татарстан об установлении  нормативов  расходов на содержание  исполнительных  органов  государственной  власти Республики Татарстан | Да | Да | Да | Да |
| 5. | Блок направлений "Оптимизация функций государственного управления, повышение эффективности его обеспечения" | | | | |
| 5.1. | Наличие  избыточных и дублирующих  функций | Нет | Нет | Нет | Нет |
| 5.2. | Доля функций исполнительных  органов  государственной  власти Республики Татарстан, в отношении которых утверждены  Административные  регламенты их исполнения,  процентов | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 5.3. | Доля органов государственной и муниципальной  власти, системы управления  которыми  аттестованы,  процентов  (нарастающим  итогом) | 0 | 10 | 60 | 100 |
| 5.4. | Принятие  нормативных  правовых актов Кабинета  Министров  Республики  Татарстан,  регламентирующих  установление  предельной  штатной  численности  аппаратов  министерств и ведомств  Республики  Татарстан, с учетом  мероприятий по оптимизации | Да | Да | Да | Да |
| 5.5. | Сокращение  предельной  штатной  численности  аппаратов  министерств и ведомств  Республики  Татарстан  (нарастающим  итогом),  процентов | - | 5 | 10 | 20 |
| 5.6. | Переход к предоставлению  государственных  (муниципальных)  услуг по осуществлению  юридически  значимых действий в электронной форме | Да | Да | Да | Да |
| 5.7. | Наличие Интернет- портала оказания государственных  услуг по осуществлению  юридически  значимых действий в электронной форме | Да | Да | Да | Да |
| 5.8. | Доля  государственных  услуг по осуществлению  юридически  значимых  действий,  предоставляемых в электронной  форме, процентов | 15 | 35 | 80 | 100 |
| 5.9. | Проведение  мониторинга  качества  финансового  управления  главных  распорядителей  бюджетных средств в соответствии с утвержденной  Методикой | Нет | Нет | Да | Да |
| 5.10. | Наличие  нормативного  правового акта Республики  Татарстан,  определяющего  оплату труда руководителей  органов  исполнительной  власти с учетом результатов их профессиональной  деятельности | Да | Да | Да | Да |
| 5.11. | Публикация в сети Интернет данных мониторинга  качества  финансового  управления,  включающих оценку всех главных распорядителей  бюджетных средств бюджета | Нет | Нет | Да | Да |
| 6. | Блок направлений "Внедрение мероприятий  по повышению энергетической эффективности" | | | | |
| 6.1. | Снижение в сопоставимых  условиях объема потребленных  бюджетными  учреждениями  воды, дизельного и иного топлива, мазута,  природного газа, тепловой энергии, электрической  энергии, угля от объема фактически потребленного им в 2009 году каждого из указанных  ресурсов с ежегодным  снижением такого объема не менее чем на три процента | 97 процентов от уровня  2009 года | 94 процента от уровня  2009 года | 91 процент  от уровня  2009 года | 88  процентов  от уровня  2009 года |
| 6.2. | Обеспечение  выполнения  рекомендаций,  выданных при проведении  энергоаудита  энергетических  обследований  государственных  учреждений и государственных  унитарных  предприятий,  процентов | 80 | 81 | 87 | 90 |
| 7. | Блок направлений "Развитие информационной системы управления  государственными финансами, способствующей повышению прозрачности  деятельности органов государственной власти" | | | | |
| 7.1. | Создан и работает в сети Интернет сайт, на котором размещается  информация о государственных и муниципальных  финансах | Да | Да | Да | Да |
| 7.2. | Создан и работает в сети Интернет сайт Республики Татарстан,  имеющий функцию обратной связи с потребителями  государственных  услуг | Да | Да | Да | Да |
| 7.3. | Доля  государственных  учреждений  Республики  Татарстан,  информация о результатах  деятельности  которых за отчетный год размещена в сети Интернет | 0 | 0 | 100 | 100 |
| 7.4. | Доля  исполнительных  органов  государственной  власти Республики Татарстан,  информация о плановых и фактических  результатах  деятельности  которых размещена в сети Интернет (за исключением представительств  Республики  Татарстан),  процентов | 63,6 | 65,6 | 100 | 100 |
| 7.5. | Доля  государственных и муниципальных  учреждений,  финансируемых за счет бюджетных средств,  получающих  выписки с лицевого счета в электронном виде через систему "ТаксНет-  Референт" с применением  средств  электронной  цифровой подписи, от общего количества  получателей  бюджетных  средств,  процентов | 0 | 50 | 75 | 100 |
| 7.6. | Доля  государственных  получателей  бюджетных  средств,  предоставляющих  заявки на оплату расходов по заработной плате и налогам в электронном виде через систему "АЦК-Транспорт" с применением  средств  электронной  цифровой подписи, от общего количества  получателей  бюджетных  средств,  процентов | 0 | 50 | 75 | 100 |
| 8. | Блок направлений "Развитие системы государственных закупок" | | | | |
| 8.1. | Доля стоимости контрактов,  заключенных по результатам  несостоявшихся  торгов и запросов котировок у единственного  поставщика,  исполнителя,  подрядчика, в общей стоимости заключенных  государственными  заказчиками  Республики  Татарстан  контрактов,  процентов | 79 | 70 | 59 | 47 |
| 8.2. | Доля контрактов, заключенных путем запроса котировок по результатам несостоявшихся  торгов, запросов котировок у единственного  поставщика  (исполнителя,  подрядчика) и закупок малого объема, в общем количестве  заключенных  контрактов, за исключением  контрактов,  заключенных с единственным  поставщиком,  исполнителем,  подрядчиком без проведения  торгов, процентов | 92,7 | 90 | 81 | 69 |
| 8.3. | Среднее  количество  поставщиков,  принявших участие в одном конкурсе, аукционе,  закупке, единиц | 1,6 | 2 | 2,2 | 2,5 |
| 8.4. | Доля стоимости государственных  контрактов,  осуществленных  посредством  электронных  аукционов, в общей стоимости государственных  контрактов,  процентов | 4,7 | 5 | 10 | 15 |
| 9. | Блок направлений "Повышение эффективности  бюджетных расходов на местном уровне" | | | | |
| 9.1. | Проведение работы с органами местного  самоуправления и мониторинг  показателей  местных бюджетов | Да | Да | Да | Да |
| 9.2. | Доля расходов местных бюджетов, утвержденных на 3 года, процентов | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 9.3. | Обеспечение  сбалансированнос- ти местных бюджетов при формировании  межбюджетных  отношений на очередной  финансовый год и на плановый период путем предоставления  межбюджетных  трансфертов из бюджета  Республики  Татарстан | Да | Да | Да | Да |
| 9.4. | Наличие не меняющейся в течение отчетного года методики распределения  дотаций на выравнивание  бюджетной  обеспеченности  муниципальных  образований (без учета изменений, принятых в связи с изменениями в федеральном за- конодательстве) | Да | Да | Да | Да |
| 9.5. | Доля  муниципальных  образований, в которых  фактические  доходы местного бюджета за отчетный период превышают  первоначальный  план, процентов | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 9.6. | Отношение  просроченной  кредиторской  задолженности  местных бюджетов к объему расходов местных бюджетов (за исключением расходов,  осуществляемых за счет субвенций), процентов | 3,3 | 2,9 | 2,8 | 2,7 |
| 9.7. | Проведение  мониторинга  долговых  обязательств  муниципальных  образований | Да | Да | Да | Да |
| 9.8. | Определение  ежеквартальных  значений  показателей  качества  управления  муниципальными  финансами и их размещение на сайте  Министерства  финансов  Республики  Татарстан | Да | Да | Да | Да |