

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«ЦЕНТР ЭКОНОМИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН  
ПРИ КАБИНЕТЕ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН»  
(ГБУ «ЦЭСИ РТ»)**

**ОТЧЁТ**

**о проведённой министерствами и ведомствами  
Республики Татарстан работе по реализации  
публичных приоритетов в 2014 году**

Казань 2015

## Содержание

	С.
Введение.....	3
1. Регулирование ценообразования и тарифообразования.....	5
2. Повышение уровня доходов и социальной поддержки населения .....	12
3. Снижение уровня безработицы .....	29
4. Обеспечение доступности жилья.....	37
5. Обеспечение общественной безопасности .....	41
6. Противодействие взяточничеству и коррупции .....	49
7. Противодействие наркомании и алкоголизму .....	55
8. Улучшение состояния окружающей среды .....	84
Заключение.....	92

## Введение

Информационный отчет о реализации публичных приоритетов ежегодно формируется ГБУ «ЦЭСИ РТ» в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.03.2007 № 90 «О порядке организации учёта общественного мнения при принятии и реализации органами исполнительной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления нормативных правовых актов Республики Татарстан и муниципальных правовых актов».

В рамках Положения, утверждённого указанным постановлением, ГБУ «ЦЭСИ РТ» путём привлечения на конкурсной основе организаций независимо от форм собственности, осуществляющих социологические исследования, в 2013 году были проведены социологические исследования по темам: «Изучение общественного мнения по оценке населением социально-экономического положения Республики Татарстан», «Оценка степени удовлетворенности населения качеством услуг в социальной сфере», «Оценка общественного мнения о проблемах общественной безопасности и деятельности правоохранительных органов Республики Татарстан».

Результаты проведенных социологических исследований легли в основу формирования Реестра публичных приоритетов на 2014 год (далее – реестр). Согласованный с Общественной палатой Республики Татарстан и с президиумом Совета муниципальных образований Республики Татарстан вышеназванный реестр был утверждён постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.04.2014 № 223.

В реестр на 2014 год вошли следующие приоритеты, обозначенные населением республики:

1. Регулирование ценообразования и тарифообразования (48,4%).
2. Повышение уровня доходов и социальной поддержки населения (39,9%).
3. Снижение уровня безработицы (30,0%).
4. Обеспечение доступности жилья (28,2%).
5. Обеспечение общественной безопасности (25,8%).

6. Противодействие взяточничеству и коррупции (22,7%).
7. Противодействие наркомании и алкоголизму (22,2%).
8. Улучшение состояния окружающей среды (17,4).

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.03.2007 № 90 министерства и ведомства Республики Татарстан направили информацию о проделанной работе в ГБУ «ЦЭСИ РТ». Полученные материалы были проанализированы, обобщены и представлены в настоящем отчёте, который позволяет ознакомиться с достигнутыми результатами работы органов исполнительной власти Республики Татарстан в сфере реализации актуальных публичных приоритетов.

## 1. Регулирование ценообразования и тарифообразования

Перечень основных проблем	Доля населения, определившего приоритет, процентов
Постоянный рост цен и тарифов и их экономическая необоснованность; несоответствие цены и качества товаров и услуг; непрозрачность формирования платежей за жилищно-коммунальные услуги; отсутствие контроля со стороны государства за деятельностью предприятий жилищно-коммунального хозяйства	48,4

Согласно данным проведенного социологического исследования по оценке населением социально-экономического положения Республики Татарстан, подавляющее большинство населения (86,2%) выражает неудовлетворенность ценами и тарифами, установленными на рынке товаров и услуг. Среди цен и тарифов, которые население сочло экономически необоснованными, на первом месте тарифы на жилищно-коммунальные услуги (79,7% респондентов считают их завышенными) и цены на жилье (77,1%). Далее по убыванию следуют цены на продукты питания (63,6%), бытовые услуги (62,2%), непродовольственные товары (57,0%) и, наконец, тарифы на проезд в общественном транспорте (53,2%).

Проблема роста цен стала еще более актуальной во второй половине 2014 года в связи с принятым решением об ограничении ввоза в Российскую Федерацию ряда товаров во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации». Период, когда происходит замещение импортных товаров на продукцию отечественного производителя, не проходит бесконтрольно со стороны органов власти как Российской Федерации, так и Республики Татарстан. В целях межведомственного взаимодействия и оперативного принятия решений распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.08.2014 № 1613-р создан Оперативный штаб по контролю за состоянием рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на территории Республики Татарстан. Министерством промышленности и торговли Республики Татарстан совместно с исполнительными комитетами муниципальных

образований Республики Татарстан организован ежедневный и еженедельный оперативный мониторинг цен на фиксированный набор из 40 наименований товаров, вошедших в Перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которые сроком на один год запрещены к ввозу в Российскую Федерацию.

Информация по мониторингу цен анализируется для своевременного реагирования с целью недопущения спекулятивного роста цен и дефицита товаров и направляется в рабочем режиме в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Центр спецсвязи и информатизации в Республике Татарстан ФСО Российской Федерации, Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, Кабинет Министров Республики Татарстан.

Не прекращает свою работу Государственная инспекция Республики Татарстан по обеспечению контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей (далее - Госалкогольинспекция РТ). Не первый год ее территориальными органами в 45 муниципальных районах республики на постоянной основе ведётся мониторинг цен по 24 наименованиям продовольственных товаров на рынках, мониторинг розничных цен по 9 наименованиям социально значимых продовольственных товаров (хлеб, молочные продукты). Ежемесячно готовится информация об удельном весе продукции республиканских производителей в ассортименте социально значимой продукции, реализуемой в крупных международных и федеральных торговых сетях.

Постоянный рост тарифов на жилищно-коммунальные услуги и их экономическая необоснованность - это еще одна проблема, ежегодно отмечаемая населением республики как самая актуальная. Основным органом государственной власти Республики Татарстан по регулированию тарифов является Государственный комитет Республики Татарстан по тарифам (далее – Госкомитет). К сфере регулирования Госкомитета относится государственное регулирование тарифов на следующие коммунальные услуги: холодное водоснабжение,

водоотведение, утилизация твердых бытовых отходов, электроснабжение, газоснабжение и теплоснабжение.

Формирование экономически обоснованных тарифов Госкомитетом осуществляется на основании нормативных правовых актов, установленных федеральным законодательством, определяющего основы ценообразования и правила регулирования цен (тарифов) в вышеперечисленных сферах, а также Методических указаний, утвержденных федеральными органами исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов (Федеральной службой по тарифам) с учетом анализа фактических расходов и натуральных показателей регулируемых организаций за базовый период, проверки экономического обоснования расходов по каждой планируемой регулируемой организацией статье затрат, а также исходя из необходимости реализации производственных и инвестиционных программ регулируемых организаций.

При этом на размеры тарифов влияют такие факторы, как объем реализации услуги, напрямую зависящий от количества потребителей и степени развития производства, протяженность систем инфраструктуры, ее состояние (степень износа), энергоэффективность производства. Перечисленные факторы оказывают определяющее влияние на структуру себестоимости и, как следствие, на размер тарифов конкретной ресурсоснабжающей организации.

Формирование тарифов осуществляется с учетом основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и в рамках предельных уровней, утверждаемых Федеральной службой по тарифам для Республики Татарстан.

Основные параметры, которые применялись Госкомитетом при утверждении тарифов на 2014 год:

- увеличение оптовых цен на природный газ не предусмотрено, то есть цены останутся на уровне цен августа-сентября 2013 года;
- на электроэнергию - рост на 7,2%;
- затраты на оплату труда и прочие расходы - рост на 4,8%.

Федеральной службой по тарифам для Республики Татарстан на 2014 год утверждены предельно максимальные уровни тарифов, рамки которых применяются для установления тарифов на коммунальные услуги:

- на конечный тариф по тепловой энергии (комбинированная и некомбинированная) в среднем по Республике Татарстан - рост на 5,3% (приказ ФСТ России от 15.10.2013 №191-э/2);

- в том числе комбинированная выработка тепловой энергии – рост на 4,2% (приказ ФСТ России от 15.10.2013 №190-э/1).

- в сфере водоснабжения и водоотведения рост не должен превысить 4,3% (приказ ФСТ России от 21.10.2013 №192-э/3).

По решению Правительства Российской Федерации изменение тарифов на коммунальные услуги начиная с 2013 года осуществляется с 1 июля, а не с 1 января, как было ранее.

В целях недопущения снижения уровня жизни населения введено законодательное ограничение повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги (статья 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации) посредством утверждения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги (далее – предельные индексы).

Предельные индексы по субъектам Российской Федерации установлены на долгосрочный период с разбивкой по годам. Для Республики Татарстан предельный индекс на период с 1 июля по 31 декабря 2014 года составляет 4,7%, с учетом предельно допустимого отклонения по отдельным муниципальным образованиям - 7,1% (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 №718-р).

Для муниципальных образований Республики Татарстан индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги (далее – индексы) установлены постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.04.2014 г. № 283 и введены в действие с 1 июля 2014 года на 5 лет.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.11.2014 №2222-р установлены предельные индексы по субъектам Российской Федерации на 2015 год. Для Республики Татарстан предельный индекс на период с 1 июля по 31 декабря 2015 года составит 9,0%, с учетом предельно допустимого отклонения по отдельным муниципальным образованиям - 11,4%.

Мониторинг соответствия принятых тарифных решений на коммунальные услуги установленным Правительством Российской Федерации ограничениям по росту размера платы граждан осуществляется Госкомитетом ежемесячно в разрезе 913 муниципальных образований республики с последующим предоставлением отчета в Федеральную службу по тарифам.

При установлении тарифов на товары и услуги социальной и непромышленной сфер Госкомитетом учитываются только экономически обоснованные затраты организаций. Учитывая социальную направленность и по результатам мониторингов результатов хозяйственной деятельности предприятий и организаций потребительского рынка тарифы (цены, надбавки, наценки и др.) на 2014 год сохранены на уровне действовавших в 2013 году.

Открытость и публичность процесса регулирования тарифов - это одно из решений проблемы непрозрачности формирования платежей за жилищно-коммунальные услуги.

На официальном сайте Госкомитета [kt.tatarstan.ru](http://kt.tatarstan.ru) в свободном доступе размещена подробная информация о тарифах, установленных на 2014 год, по всем видам ресурсов в сравнении с предложениями регулируемых организаций.

Все решения по тарифам на 2014 год рассматривались открыто с участием депутатов Государственного Совета Республики Татарстан, представителей Общественной палаты Республики Татарстан, Ассоциации предприятий и предпринимателей Республики Татарстан, Ассоциации предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан, Федерации профсоюзов Республики Татарстан, Совета Союза потребителей Республики Татарстан, некоммерческого партнерства «Совет рынка», министерств, ведомств, муниципальных образований, средств массовой информации и регулируемых организаций.

В соответствии с действующими нормативными правовыми актами: постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 №1140 «Об утверждении стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса», постановлением Правительства Российской Федерации от 17.01.2013 №6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения», постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования», Госкомитетом осуществляется контроль за соблюдением регулируемыеми организациями стандартов раскрытия информации в сферах водоснабжения, водоотведения, утилизации ТБО, теплоснабжения и оказания услуг по передаче тепловой энергии.

Подлежащая свободному доступу информация о деятельности регулируемых организаций размещена на официальном сайте Госкомитета [kt.tatarstan.ru](http://kt.tatarstan.ru) в разделе «Стандарты раскрытия информации» по каждой организации в разрезе услуг.

В целях обеспечения публичности рассмотрения инвестиционных программ регулируемых организаций в сфере электроэнергетики и теплоснабжения осуществляется совещательным органом — Экспертным советом по рассмотрению инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики и теплоснабжения Республики Татарстан при Кабинете Министров Республики Татарстан, утвержденным распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.09.2012 №1728-р.

В 2014 году проведено 3 заседания Экспертного совета, по результатам которых были утверждены Госкомитетом инвестиционные программы (корректировки инвестиционных программ) в сфере теплоснабжения и электроэнергетики.

Контроль достоверности раскрытия информации реализуется Госкомитетом путем проведения плановых и внеплановых проверок в отношении регулируемых организаций. В соответствии с Планом проведения проверок

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2014 год в течение отчетного периода проведены проверки в части соблюдения стандартов раскрытия информации в отношении 16 регулируемых организаций.

## 2. Повышение уровня доходов и социальной поддержки населения

Перечень основных проблем	Доля населения, определившего приоритет, процентов
Низкий уровень заработных плат, пенсий и пособий; недостаточное количество рабочих мест; задержка выплаты заработной платы; невысокий уровень доступности социальных услуг; недостаточная эффективность мер адресной социальной поддержки	39,9

Одним из главных приоритетов социально-экономического развития республики является рост доходов населения и, прежде всего, заработной платы работающих, которая является одним из основных источников доходов граждан.

В 2014 году в Республике Татарстан продолжался рост заработной платы. По данным статистики, в январе-сентябре 2014 года среднемесячная заработная плата составила 27 401,3 рубля и по сравнению с аналогичным периодом прошлого года выросла на 10,5%. Реальная заработная плата за этот период увеличилась на 3,3%.

Темпы роста как номинальной, так и реальной заработной платы в республике выше, чем в среднем по Российской Федерации и в большинстве субъектов Приволжского федерального округа. При этом среди регионов Приволжского федерального округа Республика Татарстан занимает лидирующее место также и по размеру заработной платы.

Особое внимание уделяется в республике повышению заработной платы работников бюджетной сферы.

В настоящее время повышение заработной платы данной категории работников осуществляется, прежде всего, в рамках проводимой в республике работы по реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 № 597 «О мероприятиях по реализации социальной политики», от 1 июня 2012 года №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусматривающих доведение средней заработной платы

медицинских, педагогических, социальных, научных работников и работников культуры к 2018 года до 100-200% к уровню средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации.

При этом предусмотрено, что повышение заработной платы работников бюджетной сферы должно сопровождаться развитием соответствующих социальных отраслей, повышением качества и количества оказываемых государственных услуг. Для этого в отраслях социальной сферы республики приняты «дорожные карты» по повышению эффективности и качества услуг в сферах образования и науки, здравоохранения, социального обслуживания населения и культуры, в которых предусмотрено ежегодное поэтапное повышение заработной платы и установлены соотношения по каждой категории работников здравоохранения, образования, науки, культуры и социального обслуживания к средней заработной плате по республике.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров РТ от 23.12.2013 №1024 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.08.2010 №674 «О размере тарифной ставки (оклада) первого разряда, минимальных базовых окладов (должностных окладов) работников государственных учреждений Республики Татарстан» с 1 января 2014 года был повышен размер минимального базового оклада (минимальной тарифной ставки) с 5205 руб. до 5554 руб. в месяц. Указанное повышение на 6,7% размеров окладов (должностных окладов) повлекло за собой соответствующее увеличение размеров компенсационных и стимулирующих выплат, установленных в процентном отношении к окладам (должностным окладам) работников социальной сферы,

Кроме того, принимались нормативные правовые акты о повышении в течение 2014 года размеров иных выплат для отдельных категорий работников социальной сферы, повышение оплаты труда которых предусмотрено названными указами Президента Российской Федерации (в том числе, за сложность работы, за специфику деятельности и др.).

По информации Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, в результате принятых мер, по итогам 9 месяцев 2014 г.,

заработная плата следующих категорий работников, в отношении которых Указом Президента Российской Федерации предусмотрено повышение заработной платы, в Республике Татарстан составила:

- педагогические работники дошкольных образовательных учреждений – 25 330,7 рубля, или 112,3% к средней заработной плате в сфере общего образования;
- педагогические работники образовательных учреждений общего образования – 28 422,8 рубля, или 103,7% от средней заработной платы по республике;
- педагогические работники учреждений дополнительного образования детей – 17 379,8 рубля, или 60,2 % к средней заработной плате учителей по республике;
- преподаватели и мастера производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования – 22 327,9 рубля, или 81,5% от средней заработной платы по республике;
- преподаватели образовательных учреждений высшего профессионального образования – 40 286,7 рубля, или 147,0% от средней заработной платы по республике;
- врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги – 35 968,4 рубля, или 131,3% от средней заработной платы по республике;
- средний медицинский (фармацевтический) персонал – 20 870,2 рубля, или 76,2% от средней заработной платы по республике;
- младший медицинский персонал – 14 105,7 рубля, или 51,5% от средней заработной платы по республике;
- социальные работники – 17 723,7 рубля, или 65,0% от средней заработной платы по республике;

- работники учреждений культуры – 17 889,7 рубля, или 65,3% от средней заработной платы по республике;
- научные сотрудники – 34 206,4 рубля, или 124,8% от средней заработной платы по республике;
- педагогические работники образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, – 23 722,0 рубля, или 86,6% от средней заработной платы по республике.

По информации Министерства промышленности и торговли Республики Татарстан, которым ежемесячно проводится мониторинг уровня заработной платы в курируемых отраслях, среднемесячная заработная плата в январе-сентябре 2014 года в отраслях нефтегазохимического комплекса Республики Татарстан составила:

- в нефтедобыче - 43 106,5 рубля (выше средней по республике на 57,7%);
- в нефтепереработке - 44 100,2 рубля, что на 61,3% выше средней по республике;
- в химическом производстве - 36 133,8 рубля, что также выше среднего заработка по республике на 32%;
- в производстве резиновых и пластмассовых изделий – 29 447,2 рубля (выше средней по республике на 7%).

По данным Министерства информатизации и связи Республики Татарстан, среднемесячная заработная плата работников отрасли связи в январе-сентябре 2014 года составила 28 745 рублей и выросла по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 8,3%.

По данным Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан, среднемесячная заработная плата за 9 месяцев 2014 года по отрасли составила 31,2 тыс. рублей, с ростом к 2013 году на 9,7%.

Одной из мер, направленных на повышение уровня заработной платы, является повышение минимальных гарантий в области оплаты труда.

Действующее трудовое законодательство предусматривает возможность установления региональной величины МРОТ в субъекте Российской Федерации. При этом, согласно ст. 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации, размер МРОТ в субъекте Российской Федерации устанавливается региональным трехсторонним соглашением с учетом величины ПМ трудоспособного населения в данном субъекте, а также с учетом социально-экономических условий субъекта Российской Федерации.

В рамках реализации предоставленных трудовым законодательством полномочий в республике 13 августа 2014 года заключено Соглашение между Федерацией профсоюзов Республики Татарстан, Координационным советом объединений работодателей Республики Татарстан и Кабинетом Министров Республики Татарстан о минимальной заработной плате, согласно которому минимальная зарплата в организациях внебюджетного сектора экономики Республики Татарстан устанавливается в размере не менее 6 420 рублей в месяц.

Увеличение минимальной заработной платы (на 15,6 %) в организациях реального сектора экономики республики по сравнению с ее размером, установленным федеральным законодательством, направлено на повышение уровня заработной платы низкооплачиваемых категорий работников и, соответственно, сокращение числа работников, имеющих заработную плату ниже прожиточного минимума.

Законом Республики Татарстан от 8 декабря 2009 года №63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» установлен ряд выплат (ЕДВ, пособия семьям, имеющим детей), размеры которых ежегодно индексируются с учетом уровня инфляции.

Ежемесячные денежные выплаты, установленные отдельным категориям граждан федеральным законодательством, также индексируются один раз в год с 1 апреля текущего года исходя из установленного Федеральным законом о бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период прогнозного уровня инфляции.

В республике продолжается работа по созданию новых рабочих мест. В рамках государственной программы «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.08.2013 №553, выделены средства в сумме:

- 47,2 млн. рублей, в том числе 40,1 млн. рублей из бюджета Российской Федерации и 7,1 млн. рублей - из бюджета Республики Татарстан, на компенсацию затрат по созданию 469 рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов. Реализация данного мероприятия осуществляется в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.04.2010 №228. За 9 месяцев 2014 года оборудовано (оснащено) 309 рабочих мест, на которые трудоустроено 303 незанятых инвалида. Работодателям компенсированы затраты на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в сумме 20,4 млн. рублей, из них средства федерального бюджета – 18,1 млн. рублей, средства бюджета Республики Татарстан – 2,3 млн. рублей;

- 1,45 млн. рублей из бюджета Республики Татарстан на компенсацию затрат по созданию рабочих мест для трудоустройства 29 многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов. Данное направление реализуется в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.05.2013 №346. За 9 месяцев 2014 года создано 16 рабочих мест для трудоустройства указанной категории родителей. Работодателям компенсированы расходы на создание рабочих мест в сумме 0,8 млн. рублей;

- 75,4 млн. рублей из бюджета Республики Татарстан на оказание 641 безработному гражданину единовременной финансовой помощи при условии регистрации ими предпринимательской деятельности. Порядок предоставления финансовой помощи утвержден постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.05.2012 № 431. За 9 месяцев 2014 года зарегистрировали в установленном порядке предпринимательскую деятельность в налоговых органах 437 безработных граждан.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.10.2013 №819 в рамках выполнения индикаторов оценки

эффективности выполнения задач, определенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года значение индикатора «Количество созданных специальных рабочих мест для инвалидов» составило за 9 месяцев 2014 года 698 рабочих мест, на которые трудоустроено 698 инвалидов (предусмотрено создание не менее 703 рабочих мест).

Кроме того, реализуются мероприятия по содействию занятости выпускников общеобразовательных учреждений, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования с оказанием материальной поддержки. За 9 месяцев 2014 года в рамках данных мероприятий трудоустроено 302 выпускника. В целях стимулирования предприятий, трудоустраивающих выпускников, с 2014 года реализуется новое направление, предусматривающее компенсацию работодателю части затрат по оплате труда в сумме одного минимального размера оплаты труда, установленного законодательством Российской Федерации. На эти цели из бюджета Республики Татарстан выделены средства в сумме 5,1 млн. рублей. За 9 месяцев 2014 года по данному направлению трудоустроено 153 выпускника.

Помимо этого, по информации Министерства промышленности и торговли Республики Татарстан, в республике проводилась следующая работа по созданию рабочих мест.

В течение 2014 года на предприятиях нефтегазохимического комплекса Республики Татарстан (далее - НГХК РТ) продолжалась реализация крупных инновационных и инвестиционных проектов в рамках Программы развития нефтегазохимического комплекса Республики Татарстан на 2010–2014 годы, что обеспечит в дальнейшем создание новых и модернизацию существующих производств. Так, продолжается строительство комплекса нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводов в г. Нижнекамске, комплекса по глубокой переработке тяжелых остатков на ОАО «ТАИФ-НК», комплекса по производству аммиака, метанола и гранулированного карбамида в г. Менделеевске (ОАО «Аммоний»). На ОАО «Нижнекамскнефтехим» при участии Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова были введены в

эксплуатацию четвертая линия по выпуску полистиролов мощностью 50 тыс. тонн в год и первая технологическая нитка по производству носителя для микросферического катализатора дегидрирования изопарафинов. На ОАО «КЗСК-Силикон» продолжается практическая реализация проекта по строительству единственного в России завода по производству метилхлорсиланов. В августе 2014 года на ООО «НПП» Тасма» дан старт новому перспективному производству – выпуску термоусадочной барьерной пленки.

Во исполнение принятых решений на заседании Экономического совета при Кабинете Министров «О продвижении на рынки продукции товаропроизводителей Республики Татарстан» совместно с предприятиями НГХК, отраслевыми институтами и вузами ведется работа по реализации проектов, направленных на развитие импортозамещения в нефтегазохимическом комплексе.

С целью привлечения крупных российских и международных компаний в Республику Татарстан Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан, ОАО «Татнефтехиминвест-холдинг», Торгово-промышленная палата Республики Татарстан организуют их презентации на различных республиканских площадках с приглашением предприятий нефтегазохимического комплекса республики. По итогам этих мероприятий стороны выбирают различные формы сотрудничества. Одной из таких площадок является Республиканский нефтегазохимический форум, который проводится в рамках ежегодной Международной выставки «Нефть. Газ. Нефтехимия».

В настоящее время действует Программа экономического и научно – технического сотрудничества ОАО «Газпром» и Правительства Республики Татарстан на 2011 – 2015 годы, которая предусматривает реализацию мероприятий по обеспечению ОАО «Газпром» и его структурных подразделений на конкурсной основе техническими средствами, оборудованием и материалами, производимыми предприятиями Республики Татарстан (в том числе, нефтехимического комплекса). Крупнейшими поставщиками материально-технических ресурсов для ОАО «Газпром» являются ОАО «КМПО», ООО НПП «ГКС»; ОАО «КАМАЗ, ОАО «Казанькомпрессормаш»; ОАО Нижнекамскнефтехим», ОАО «Казаньоргсинтез».

В настоящее время на подведомственных Министерству промышленности и торговли Республики Татарстан предприятиях проводится активная работа по внедрению инструментов и принципов «бережливого производства». За 9 месяцев 2014 года открыто 1 337 «кайдзен-проекта» (в бизнесе цель кайдзен - производство без потерь) при плане 873 (153,0 % выполнения), реализовано 819 при плане 699 (117,0 % выполнения).

Кроме того, организована работа по многостаночному обслуживанию оборудования и совмещению профессий в 31 цехе. Проведено выездное совещание по изучению опыта внедрения системы совершенствования, системы организации труда и системы оплаты труда на примере 111-й бригады цеха 201 завода двигателей. В сентябре 2014 г. на «фабрике процессов» прошло 4 тренинга по основным процессам. Было обучено 14 руководителей ОАО «КАМАЗ» и 45 руководителей Госкорпорации «Росатом».

На ЕлАЗе в 2014 году начата реализация 4 проектов «Флагман» в агрегатном цехе и инженерном центре предприятия, торговом доме. Эти проекты полностью внедряются собственной командой индустриальных инженеров ЕлАЗа. В результате реализации данных проектов планируется увеличить эффективность производства на пилотных участках на 25%.

На ОАО «КМПО» создана 61 межфункциональная «кайдзен-команда». За 9 месяцев 2014 года подано 2149 предложений по развитию производства. Продолжается процесс по освоению элементов 5С, а также сертификации рабочих мест. Из 17 подразделений, участвующих в этом процессе, 13 цехов имеют более 90% сертифицированных рабочих мест, а 6 цехов имеют 100% сертифицированных рабочих мест.

Одним из наиболее распространенных нарушений трудового законодательства остается нарушение сроков выплаты заработной платы, в связи с чем вопросы своевременности ее выплаты находятся на постоянном контроле Правительства Республики Татарстан.

По данным статистики, в Республике Татарстан, по состоянию на 01.10.2014 долги по заработной плате имели 13 предприятий на общую сумму 44,0 млн.

рублей. Численность работников, перед которыми имелись долги по заработной плате, составила 2,3 тыс. человек.

Основная часть долгов была распределена между предприятиями сельского хозяйства (34,8% или 15,3 млн. рублей) и транспорта (33,4% или 14,7 млн. рублей).

По результатам систематического мониторинга состояния своевременности выплаты заработной платы работающих работа с предприятиями–должниками ведется в рамках Республиканской межведомственной комиссии по повышению уровня жизни и легализации доходов, территориальных комиссий на местах, а также Координационного совета по оплате труда, доходам и уровню жизни населения при Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в тесном взаимодействии с контрольно-надзорными органами, отраслевыми министерствами, территориальными комиссиями на местах, объединениями работодателей и профсоюзов.

Большая работа в республике проводится по выявлению работодателей, несвоевременно выплачивающих заработную плату работникам и не отчитывающихся о наличии задолженности по оплате труда перед органами статистики. В Министерстве труда, занятости и социальной защиты РТ и во всех центрах занятости населения республики организованы «горячие» телефонные линии для приема обращений граждан. Жалобы на задержки с выплатой заработной платы принимаются также через Интернет-приемную на портале Правительства Республики Татарстан и Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан. По каждому факту обращения проводятся проверки совместно с органами прокуратуры.

В течение 9 месяцев 2014 года в ходе совместных с органами прокуратуры проверок выявлен 101 работодатель, не отчитавшийся перед органами статистики о наличии долгов и не погасивший задолженность по заработной плате на момент проведения проверки. Общая сумма невыплаченной этими работодателями заработной платы составила 144,6 млн. рублей. Материалы проверок направлены в Прокуратуру Республики Татарстан для применения к работодателям необходимых мер правового воздействия.

Одновременно списки всех выявленных предприятий направляются Министерством труда, занятости и социальной защиты РТ в Татарстанстат. Следует отметить, что проводимая работа по выявлению работодателей-должников по заработной плате, зачастую приводит к расширению списка должников в официальных данных органов статистики и росту объема общереспубликанской задолженности. Тем не менее, это позволяет обеспечивать защиту трудовых прав работников на получение ими заработной платы и применять к работодателям необходимые меры воздействия.

В Республике Татарстан по состоянию на 01.10.2014 функционируют 133 государственных учреждения социального обслуживания населения, в том числе:

комплексных центров социального обслуживания - 45;

домов-интернатов для престарелых и инвалидов - 28;

психоневрологических интернатов - 6;

детских домов-интернатов для умственно отсталых детей - 2;

социальных приютов для детей и подростков (с учетом 3 социальных приютов для детей и подростков, находящихся в стадии ликвидации) – 21ы;

социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних - 2;

центров реабилитации инвалидов - 7;

реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями - 13;

центров социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий - 3;

территориальных центра социальной помощи семье и детям - 3;

республиканский центр социально-психологической помощи населению «Зеркало» - 1;

республиканский информационно-методический центр социальной помощи семье и детям «Гаилэ» - 1;

республиканский центр социальной реабилитации слепых и слабовидящих - 1.

Доля граждан, получивших социальные услуги в государственных учреждениях социального обслуживания, в общем числе граждан, имеющих право на получение социальных услуг и обратившихся за их получением в государственные учреждения социального обслуживания, составляет 98,5%.

В настоящее время во всех 45 муниципальных образованиях Республики Татарстан внедрена информационная система «Учет и мониторинг семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении в Республике Татарстан», которая способствует оперативному реагированию и взаимодействию различных ведомств и учреждений, обеспечивающих выявление семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и организацию работы с ними.

В целях методической поддержки специалистов системы социального обслуживания семьи и детей Республики Татарстан на базе ГАУСО Республиканский организационно-методический центр социальной помощи семье и детям «Гаилэ» создана республиканская медиатека - отраслевой банк инновационных технологий социальной работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их социальной реабилитации.

На сегодняшний день в медиатеке насчитывается 511 информационных и методических материалов по различным направлениям, из них: программ – 116; проектов – 182; методических материалов – 213.

В целях совершенствования реабилитационной работы в учреждениях социального обслуживания при методическом сопровождении республиканских центров осуществляется внедрение современных технологий предоставления социальных услуг гражданам различных категорий: мобильные бригады, «Санаторий на дому», технология MOVE, направленная на обучение инвалидов и детей-инвалидов полезным, адекватным их возрасту социально-бытовым навыкам через систему повторяющихся двигательных упражнений, «Кинезотерапия в медикокондуктивной реабилитации неврологических больных с двигательными нарушениями» и «Метод кондуктивной терапии».

В рамках проектной деятельности в 8 муниципальных районах республики отработывается технология межведомственного патронажного сопровождения семей, воспитывающих детей с множественными нарушениями здоровья.

Самыми распространенными технологиями, используемыми стационарными учреждениями социального обслуживания, являются: арт-терапия (библиотерапия, кинотерапия, музыкотерапия, танцевальная терапия, куклотерапия, сказкотерапия, рисуночная терапия), терапия воспоминаний, гарденотерапия (приобщение к работе с растениями), парковый ритринг, скрапбукинг (изготовление личных фотоальбомов), кинезотерапия (в кабинетах ЛФК и комнатах «Здоровья»), трудотерапия в различных мастерских (швейная мастерская, вязание, художественное плетение, бисеровышивание).

Кроме того, в отдельных учреждениях используются неординарные технологии, например: пет-терапия (лечение любимыми животными), в т.ч. по направлению апитерапия (пчелотерапия) - Лесхозский ДИПИ и Алькеевский ДИПИ, мини-зоопарк в Верхне-Отарском ДДИ; хромотерапия (методика лечения цветом и светом) в Муслюмовском ДИПИ; галотерапия (лечение в соляных комнатах) в Джалильском ДИПИ, Алькеевском ДИПИ, Мензелинском ДИПИ; реабилитация в сенсорных комнатах в Мензелинском ДИПИ, Набережночелнинском ДИПИ, Верхнеуслонском ДИПИ, Елабужском ДИПИ, Чистопольском ДИПИ, Верхне-Отарском ДДИ.

Многие учреждения (Актанышский ДИПИ, Аксубаевский ДИПИ, Федоровский ДИПИ) стали проявлять интерес к новым малозатратным технологиям: квиллинг (искусство бумагокручения, изготовление аригами), скандинавская ходьба, особенно психоневрологические интернаты. Все ПНИ начали активно использовать в своей деятельности технологию «Социальный туризм».

В настоящее время в республике до вступления в силу нового Федерального закона от 28 декабря 2013 года №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» действуют семь стандартов качества

государственных услуг в сфере социального обслуживания, утвержденные постановлениями Правительства республики.

В целях реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики приняты два нормативных правовых акта, в том числе Закон Республики Татарстан от 18 декабря 2014 года №126-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Татарстан».

В целях эффективности использования бюджетных средств, реализации прав детей, нуждающихся в социальной реабилитации, на качественное социальное обслуживание приняты постановления Кабинета Министров Республики Татарстан:

от 20.06.2014 № 430 «Об уменьшении коечного фонда социального приюта «Мечта» в Аксубаевском муниципальном районе»;

от 10.07.2014 № 486 «О ликвидации государственного бюджетного учреждения «Социальный приют для детей и подростков Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан «Теплый дом» в Чистопольском муниципальном районе»;

от 26.09.2014 № 686 «О ликвидации государственного бюджетного учреждения «Социальный приют для детей и подростков Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан «Наз» в Муслумовском муниципальном районе»;

от 26.09.2014 № 684 «О ликвидации государственного бюджетного учреждения «Социальный приют для детей и подростков Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан «Чайка» в Спасском муниципальном районе».

Воспитанники ликвидированных учреждений переведены в социальные приюты для детей и подростков Республики Татарстан в соответствии с отраслевым банком о наличии свободных мест в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

Кроме того, в целях обеспечения эффективного функционирования сети специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, качественного оказания услуг детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, принято решение о переводе государственных бюджетных учреждений для социального обслуживания детей в государственные казенные учреждения.

В настоящее время Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан проводятся мероприятия по планомерному переводу на новые технологии информационных систем в сфере социальной защиты, позволяющих сократить время обработки исходной информации, снизить количество операций, выполняемых при назначении мер социальной поддержки, расширить систему контроля, реализовать интеграцию с Порталом государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан.

Идет процесс внедрения системы «Электронное хранилище документов получателей услуг в сфере социальной защиты населения Республики Татарстан», позволяющей формировать в электронном виде выплатные дела, а также создавать единый банк данных личностных документов граждан, обращающихся за назначением социальных выплат. Это позволит в перспективе минимизировать время приема граждан.

В рамках исполнения Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ, в целях сокращения количества документов, предоставляемых лично заявителями, активно внедряются механизмы межведомственного взаимодействия по передаче сведений, необходимых для назначения социальных выплат.

В целях повышения доступности услуг по назначению социальных выплат на Портале государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан совместно с Министерством информатизации и связи Республики Татарстан проводится планомерная работа по реализации возможности подачи гражданами заявлений и документов на предоставление наиболее востребованных социальных выплат в электронном виде.

В Республике Татарстан ежемесячно получателями адресных мер социальной поддержки, предоставляемых органами социальной защиты, являются 1,36 млн. человек. Общий объем финансовых ресурсов, направленных на их реализацию составляет более 12,5 млрд. рублей в год.

Предоставляемые органами социальной защиты адресные меры социальной поддержки направлены на поддержку малоимущих и слаботзащищенных категорий граждан.

Предусмотрен комплекс мер социальной поддержки населения по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Кроме субсидии, установленной ст.159 Жилищного кодекса Российской Федерации, в Республике Татарстан предоставляются дополнительные виды субсидий.

В октябре 2014 года количество получателей субсидий на оплату ЖКУ составило 183 969 семей, в которых проживают 383 170 человек, средний размер субсидий – 814,7 руб.

Средний размер собственного платежа за ЖКУ семьи, получающей субсидии, составляет 1462,2 рубля или 6,72% от дохода при среднемесечном начислении за ЖКУ– 2276,6 рубля.

Таким образом, размер собственного платежа граждан по оплате ЖКУ, за счет предоставляемых в республике дополнительных субсидий, существенно ниже максимально допустимой доли расходов граждан на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи, установленной в соответствии с федеральным законодательством (в Республике Татарстан - 21%).

В целях оказания дополнительной социальной поддержки семьям с детьми при оплате за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях в Республике Татарстан на уровне муниципальных образований с 1 января 2014 года установлена дополнительная компенсация части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования. Дополнительная

компенсация назначается и выплачивается, если величина дохода на одного члена семьи не превышает 20 тысяч рублей.

Получателями дополнительной компенсации в октябре 2014 года являются 60 925 человек, средний размер компенсации составляет 663,22 рубля.

### 3. Снижение уровня безработицы

Перечень основных проблем	Доля населения, определившего приоритет, процентов
Недостаточное число высокопроизводительных рабочих мест; неразвитость системы организации стажировок для всех выпускников организаций высшего образования; недостаточное внимание органов власти к развитию малого и среднего предпринимательства; замещение трудовыми мигрантами имеющихся рабочих мест	30,0

По информации Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, заявленная работодателями в органы службы занятости потребность в работниках на 01.10.2014 составила 49,2 тыс. вакансий, численность незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, составляет 14,9 тыс. человек. Соответственно коэффициент напряженности на рынке труда составил 0,30. За аналогичный период 2013 года работодателями заявлено 41,1 тыс. вакансий, численность незанятых граждан – 18,2 тыс. чел., коэффициент напряженности на рынке труда – 0,44.

На рынке труда основной проблемой является дефицит квалифицированного персонала. В целях решения данной проблемы осуществляется опережающее профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников организаций, осуществляющих реструктуризацию и модернизацию деятельности в соответствии с инвестиционными проектами (в этом мероприятии принимают участие работающие граждане).

Целью реализации данного мероприятия является поддержка занятости работников организаций, осуществляющих модернизацию и реструктуризацию деятельности. Опережающее профессиональное обучение работает на перспективу, позволяя не только сохранить трудовые коллективы, но и обеспечить ускорение темпов роста производства в посткризисный период.

По состоянию на 01.10.2014 года направлено на обучение 798 человек (по теме инвестпроекта - 498, по Программе «бережливое производство» - 300), завершили обучение – 473 человека.

В рамках государственной программы «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.08.2013 №553, на оказание 641 безработному гражданину единовременной финансовой помощи при условии регистрации предпринимательской деятельности выделено из бюджета Республики Татарстан средств в сумме 75,4 млн. рублей. Порядок предоставления финансовой помощи утвержден постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.05.2012 № 431. За 9 месяцев 2014 года зарегистрировали в установленном порядке предпринимательскую деятельность в налоговых органах 437 безработных граждан.

Одним из направлений в работе по недопущению роста уровня безработицы является организация стажировок для выпускников высших учебных заведений. Ежегодно Министерством образования и науки Республики Татарстан реализуется работа по переподготовке кадров и организации стажировок в рамках программы грантов Правительства Республики Татарстан "Алгарыш".

На сегодняшний день по программе «Евгений Завойский» рекомендованы к утверждению Республиканской комиссией в качестве грантополучателей 16 человек. Перечень направлений обучения: «Промышленное и гражданское строительство», «Германистика», «Финансовый менеджмент», «Лингвистика», «Химия и наука о материалах», «Математическое моделирование», «Финансы», «Микробиология», «Наука в бизнесе», «Спортивный менеджмент», «Социальная педагогика», «Психология», «Экономика», «Архитектура», «Лечебное дело», «Химия», «Комплексное обеспечение информационной безопасностью автоматизированных систем», «Микробиология», «Механика», «Биотехнология» и «Экономическая теория».

По итогам собеседования отобраны 20 финалистов по направлениям: «Музыкальная (вокальная) терапия», «Диагностика заболеваний суставов»,

«Молекулярная биотехнология», «Филология», «Логопедия», «Педагогическое образование», «Биомеханика, кинезиология», «Маркетинг и управление» и «Социально – экономическая география».

Стажировку в Ирландском учебном центре по направлению «Практическая методология преподавания английского языка» прошли 17 человек.

По итогам конкурсного отбора АНО «Университет Иннополис» направляет 4 ИКТ-специалистов в США, Carnegie Mellon University в магистратуру, на 1 год с целью приобретения навыков в разработке программного обеспечения.

По категории «Работники образовательных учреждений» рекомендованы 55 человек. На стажировку в российские образовательные центры направляются 11 человек. С целью повышения эффективности оценки качества методических условий реализации образовательных программ в общеобразовательных организациях в Сингапур направлено 42 человека.

Подкомиссия по проведению конкурсного отбора соискателей гранта Правительства Республики Татарстан «Алгарыш» по категории «Проектные группы» отобрала 8 групп, в том числе КГЭУ – 1; КНИТУ – 1; КНИТУ-КАИ – 6 из заявленных 9 проектных групп (40 человек).

Разработан Регламент взаимодействия министерств, государственных комитетов и ведомств, ведущих предприятий и организаций Республики Татарстан с профильными организациями высшего образования и их структурными подразделениями (далее – Регламент взаимодействия), утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.09.2014 №662 «О взаимодействии министерств, государственных комитетов и ведомств, ведущих предприятий и организаций Республики Татарстан с образовательными организациями высшего образования и их структурными подразделениями в Республике Татарстан».

МЧС Республики Татарстан совместно с высшими учебными заведениями ведется работа по организации стажировок. За 2014 год 10 студентов высших учебных заведений прошли производственную практику в МЧС Республики Татарстан.

Научно-образовательным кластером КНИТУ-КАИ организованы встречи учащихся образовательных учреждений с руководством и специалистами предприятий. В рамках этих встреч рассмотрены подходы к организации производственных практик и стажировок.

Также организованы встречи руководства и специалистов предприятий со школьниками и абитуриентами, проведены тематические экскурсии на предприятия (КВЗ, КМПО, ГИПО, КАПО и др.). Организована углубленная подготовка школьников и абитуриентов по физике, математике, черчению на базе образовательных учреждений кластера, а также на базе подшефных школ.

В марте 2014 года проведены «День открытых дверей КНИТУ-КАИ», куда были приглашены более 40 организаций и предприятий, которые ознакомили школьников и их родителей со своей деятельностью, и ярмарка вакансий в рамках праздника «День рождения КАИ», на которой присутствовали представители около 50 предприятий и организаций, предлагавшие работу студентам вуза.

Помимо этого, НОК КНИТУ-КАИ:

- организованы мероприятия по выявлению одаренной молодежи в регионах перспективного развития машиностроения;
- определены актуальные образовательные программы подготовки учащихся в учреждениях НПО, СПО кластера;
- разработаны интегрированные учебные планы для учреждений НПО и СПО кластера;
- организована подготовка студентов по специальным заказам предприятий под руководством наставников – представителей работодателей;
- организована дополнительная подготовка абитуриентов по профилю образовательных учреждений, входящих в состав кластера;
- проведена работа по развитию сети довузовской подготовки и выявления одаренной молодежи в регионах перспективного развития машиностроения;
- проведена работа по организации стажировок педагогических работников на промышленных предприятиях, входящих в состав кластера;

- определен перечень актуальных образовательных программ, новых профилей подготовки, планируемых в учреждения НПО, СПО кластера;

- разработаны программы дополнительной подготовки студентов ВПО и молодежи, а также переподготовки рабочих высокой квалификации по профилю учреждений НПО и СПО кластера;

- проведен мониторинг трудоустройства и адаптации выпускников учреждений профессионального образования, входящих в состав кластера;

- проведена работа по развитию в составе кластера сети профильных физико-математических классов в общеобразовательных учреждениях с ориентацией на дальнейшее участие в целевой контрактной подготовке.

В целях представления потребностей предприятий в технических специалистах со средним и высшим профессиональным образованием проведен мониторинг отраслевого рынка труда Республики Татарстан. Презентационная информация о потребностях предприятий систематизирована и представлена на сайте КНИТУ-КАИ, в разделе «Трудоустройство – Презентации предприятий и вакансии».

В целях развития во втором квартале 2014 года совместно с образовательными учреждениями кластера организована и проведена «Ярмарка вакансий» с участием 68 предприятий.

Для выпускников образовательных учреждений кластера организованы систематические встречи и посещения профильных предприятий.

В целях организации подготовки кадров с учетом потребностей предприятий РТ в установленном законом порядке были определены, согласованы и представлены в соответствующие органы исполнительной власти заявки на контрольные цифры приема на места целевой контрактной подготовки. Ведется подготовка студентов по специальным заказам предприятий под руководством наставников – представителей работодателей.

Для научно-образовательного кластера КНИТУ-КХТИ в 2014 году подарком стало открытие лицея-интерната для одаренных детей с углубленным изучением химии имени академика П.А. Кирпичникова, которому пока нет

аналогов ни в Татарстане, ни в России. Это серьезный шаг в подготовке кадрового потенциала для республиканских предприятий химии, нефтехимии. В настоящее время лицей – интернат обучает 112 учащихся 7 - 10 классов, отобранных в результате конкурсного отбора из образовательных учреждений Республики Татарстан по химико-биологическому и физико-химическому профилям. Наполняемость классов - 14 человек, в каждой параллели предусмотрены 4 учебных места для детей - инвалидов. Создана современная материально-техническая база: площадь здания составляет более 8 тыс. кв. метров, оборудованы учебные классы, создан спортивный комплекс (спортивный зал, стадион, беговые дорожки, плавательный бассейн).

Содействие малому и среднему предпринимательству является одним из ключевых направлений по стимулированию рынка труда. Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан ежегодно оказывает содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в предоставлении земельных участков. Для этих целей по состоянию на 28.11.2014 по подготовленным министерством проектам принято 25 постановлений, 108 земельных участков общей площадью порядка 2 534 гектаров были переведены из одной категории в другую, пригодную для дальнейшего строительства.

В целях поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан функционируют бизнес-инкубаторы, где для начинающих предпринимателей обеспечиваются льготные условия для аренды помещений: в первый год после заключения договора арендная плата взимается в размере 40% от установленного размера, во второй год – в размере 60% и только в третий год – в размере 100%. В настоящее время Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан заключено 124 договора аренды на данных условиях, по которым арендуются площади размером 4 483 кв. метров.

Подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования» государственной программы развития сельского хозяйства предусматривает устойчивое развитие сельских территорий через организацию и развитие производства товарной продукции в формате семейных ферм, личных подсобных хозяйств (ЛПХ) и

крестьянских фермерских хозяйств (КФХ). Малые формы хозяйствования – это свыше 400 тысяч личных подсобных хозяйств и около 5 тыс. фермерских хозяйств.

Основной формой поддержки является выделение льготных кредитов. Их получила каждая пятая сельская семья. Всего сельчанами за 2006-2014 годы получено 140,0 тыс. кредитов на сумму 36,3 млрд. рублей. Населению возвращено 2,6 млрд. рублей в виде субсидий на уплаченные проценты по кредитам, в том числе 0,4 млрд. рублей в 2014 году. В текущем году по состоянию на 26 сентября получено 17,3 тыс. кредитов на сумму 5,1 млрд. рублей, что составляет 102% к прошлогоднему.

Кредиты эти в основном идут на развитие животноводства: закупку скота, строительство животноводческих помещений, закупку техники и оборудования.

В республике имеется 1001 действующая семейная ферма различной направленности, в том числе 458 - технологичные. В процессе строительства еще около 200 семейных ферм. В обработке семейные фермы имеют 120 тыс. гектаров земли, здесь обрели свою работу 3 тысячи человек.

Семейные фермы обеспечиваются по половине стоимости технологическим оборудованием; производится обустройство территорий ферм.

С 2012 года реализуются программы с федеральным соучастием «Поддержка начинающих фермеров» и «Развитие семейных животноводческих ферм». По программе поддержки начинающих фермеров сумма гранта на 1 фермера составляет до 1,5 млн. рублей, по программе строительства семейных ферм сумма гранта определена в размере до 5 млн. рублей. За 3 года реализации программ гранты выиграли 427 КФХ на сумму 700 млн. рублей, в том числе в 2014 году 131 КФХ на сумму 176 млн. рублей.

Хорошей поддержкой является программа «Лизинг-грант» для дальнейшего развития фермерского движения в части обеспечения техникой и оборудованием. По ней предоставляется в лизинг сроком до 5 лет техника и оборудование любых отечественных и зарубежных производителей с субсидированием платежей до 1 млн. рублей начинающим фермерам и до 3 млн. рублей КФХ со сроком регистрации более 1 года. Для сельских предпринимателей ежегодно

предусматривается 30% средств по программе. Такой поддержкой за 2011-2014 гг. воспользовались 693 сельских предпринимателей на общую сумму субсидий 378 млн. рублей, в том числе в 2014 году по первому этапу конкурса – 46 на сумму 32 млн. рублей.

Для увеличения объема закупок сельскохозяйственной продукции от населения в республике создан 151 сельскохозяйственный потребительский кооператив по сбыту, заготовке и переработке. Для решения вопросов кредитования малых форм хозяйствования на селе создано 49 сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, которым выдан 141 кредит на сумму 20,3 млн. рублей.

Развиваются на селе пункты по оказанию различных услуг населению – их порядка 400 ед. В частности, хорошо востребованы населением услуги по искусственному осеменению коров, ветеринарному обслуживанию.

Важной составляющей в вопросе оказания поддержки малых форм хозяйствования на селе является информационное обеспечение проводимой работы – это и регулярное обновление информации на сайте Министерства, и оказание консультационных услуг, и активная работа специалистов управлений сельского хозяйства и продовольствия в муниципальных районах.

Работает электронная доска объявлений, на которой все желающие фермеры могут предложить и реализовать свою продукцию через Интернет.

Реализация всего этого комплекса мероприятий позволяет сбалансировать рынок труда в сельской местности и сохранить уровень доходности сельского населения.

#### 4. Обеспечение доступности жилья

Перечень основных проблем	Доля населения, определившего приоритет, процентов
Недостаточное количество программ, предусматривающих приобретение жилья для семей со средними и низкими доходами; неразвитое государственное жилищное строительство; высокие процентные ставки по ипотечным кредитам	28,2

По информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, программа жилищного строительства по Республике Татарстан на 2014 год сформирована в объеме 2 399,0 тыс. кв. метров:

- социальная ипотека – 383,4 тыс. кв. метров;
- многоквартирное инвестиционное жильё – 1 017,0 тыс. кв. метров;
- малоэтажное жилищное строительство – 998,6 тыс. кв. метров.

В рамках программы «Обеспечение жильем граждан в Республике Татарстан на 2014 год» (далее – Программа) финансирование мероприятий в целях обеспечения жильем граждан в Республике Татарстан в системе социальной ипотеки, а также реализации жилья молодым семьям - участникам Долгосрочной целевой программы "Обеспечение жильем молодых семей в Республике Татарстан на 2012 - 2015 годы"; реализации построенного жилья молодым специалистам на селе в рамках подпрограммы "Устойчивое развитие сельских территорий" Государственной программы "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Татарстан на 2013 - 2020 годы" и других жилищных программ предусмотрено ввести в эксплуатацию 1283 жилых дома на 6 569 квартир общей площадью 383,4 тыс. кв. метров. Объем финансирования из внебюджетных источников составляет 14 млрд. 600 млн. рублей.

Кроме того, в 2014 году запланировано обеспечить жилыми помещениями 309 детей-сирот. Объем финансирования – 317 млн. 136 тыс. рублей.

На обеспечение жильем молодых семей в рамках ФЦП «Жилище» на 2011 - 2015 годы в 2014 году в бюджете Республики Татарстан предусмотрено 50 млн.

рублей. Из федерального бюджета выделено 10 млн. 291 тыс. рублей. Обеспечено жильем 67 семей, проживающих в четырёх муниципальных образованиях.

Также в Сводный список на 2014 год включено 824 многодетных семьи, имеющих 5 и более детей. Объем финансирования – 122 млн. рублей из бюджета Республики Татарстан.

В целом по состоянию на 23.12.2014 для вышеуказанных категорий граждан введено 351,1 тыс. кв. метров жилья.

Для улучшения жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны, обеспеченных федеральными субсидиями, в 2014 году запланировано построить 17 жилых домов на 106 квартир в 14 муниципальных образованиях республики. По состоянию на 23.12.2014 введено 9,1 кв. метров жилья.

В 2014 году планировалось построить 125 жилых многоквартирных инвестиционных домов общей площадью 1 017 тыс. кв. метров. По состоянию на 23.12.2014 введено 802,9 тыс. кв. метров.

Запланировано строительство 9 072 малоэтажных жилых домов, включая индивидуальные жилые строения, общей площадью 998,6 тыс. кв. метров. В 22 муниципальных образованиях программа жилищного строительства сформирована малоэтажным жильем. Объем финансирования – 25 млрд. рублей. По состоянию на 23.12.2014 введено 1097,8 тыс. кв. метров.

Для участковых уполномоченных полиции построено 40 административно-жилых комплексов общей площадью 3,8 тыс. кв. метров в 18 муниципальных образованиях, из них за счет бюджета Республики Татарстан - 21 административно-жилой комплекс, за счет бюджета муниципальных образований – 19 административно-жилых комплексов.

В рамках действующего законодательства республика осуществляет строительство арендного жилья, в том числе с использованием возможностей Государственного жилищного фонда при Президенте Республики Татарстан, которым в 2014 году начато строительство 11 жилых домов на 739 квартир общей площадью 41 492 кв. метров.

Помимо этого, в г.Елабуге для специалистов ОЭЗ «Алабуга» по программам предприятий ведется строительство одного многоквартирного жилого дома и поселка на 40 индивидуальных жилых домов.

По состоянию на 23.12.2014 введено 14,1 тыс. кв. метров арендного жилья.

В 2014 году осуществлялась реализация этапа 2013 года Республиканской адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. В этапе 2013 года принимали участие 38 муниципальных образований Республики Татарстан. Показателями этапа 2013 года стали 713 аварийных домов, расселяемая площадь жилых помещений которых 179 тыс. кв. метров, 4 800 жилых помещений, 12 330 жителей.

Осуществление реализации этапа 2014 года запланировано на 2014-2015 годы. В этапе 2014 года участие принимают 36 муниципальных образований. Планируемые показатели этапа 2014 года: 974 аварийных домов, расселяемая площадь жилых помещений которых 240,9 тыс. кв. метров, 6 400 жилое помещение, 15 723 жителя.

Всего показатели программы 2013 – 2015 годов: 1 687 аварийных домов, расселяемая площадь жилых помещений которых 420,127 тыс. кв. метров, 11 200 жилых помещений, 28 053 жителей.

В июле 2014 года подписано соглашение о реализации Программы между Республикой Татарстан, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Агентством по ипотечному жилищному кредитованию в Республике Татарстан. Кабинетом Министров Республики Татарстан определен перечень категорий граждан, имеющих право на приобретение жилья эконом-класса.

По данным Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, в городе Казани находится 10 республиканских общежитий, подлежащих передаче в муниципальную собственность для дальнейшей приватизации проживающими гражданами. Во исполнение протокола Премьер-министра Республики Татарстан от 16.04.2013 № ИХ-12-131 Минземимуществом РТ принято распоряжение от 22.05.2013 № 1466-р о передаче общежитий в

муниципальную собственность г.Казани, направлены акты приема-передачи. Однако в связи с отсутствием финансирования для проведения капитального ремонта общежитий передача затягивается.

В целях реализации прав граждан, проживающих в общежитиях, и снятия социальной напряженности Минземимуществом РТ с конца 2010 года начат процесс приватизации гражданами жилых помещений в производственных общежитиях. В этой связи:

- утверждено Положение о приватизации государственного жилищного фонда, входящего в состав казны Республики Татарстан;
- проведена инвентаризация, постановка на кадастровый учет жилых помещений в общежитиях за счет республиканских средств;
- упорядочены процессы приема граждан, выдачи готовых документов и регистрации перехода права собственности в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан.

Анализ контингента граждан, проживающих в указанных общежитиях, показал, что приватизация жилых помещений в общежитиях зачастую является единственной возможностью улучшить их жилищные условия.

С начала периода приватизации (на 28.11.2014) всего принято 795 заявлений от граждан, заключено 726 договоров на передачу жилых помещений в собственность.

## 5. Обеспечение общественной безопасности

Перечень основных проблем	Доля населения, определившего приоритет, процентов
<p>Низкий уровень доверия населения правоохранительным органам;            частое несоблюдение водителями и пешеходами правил дорожного движения;            большое количество преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения;            совершение правонарушений несовершеннолетними;            совершение преступлений против детей</p>	25,8

Основная работа по обеспечению общественной безопасности на территории Республики Татарстан проводится правоохранительными органами. Органом государственной власти, являющимся ключевым по решению проблем в данном направлении, является Министерство внутренних дел по Республике Татарстан (далее МВД по РТ). Однако, согласно Указу Президента Республики Татарстан от 10.03.2012 №УП-189, МВД по РТ из структуры исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан исключено, и проводимая им работа не может быть оценена как работа органа исполнительной власти Республики Татарстан по реализации публичных приоритетов, в соответствии с постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.03.2007 №90 «О порядке организации учета общественного мнения при принятии и реализации органами исполнительной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления нормативных правовых актов Республики Татарстан и муниципальных правовых актов».

Тем не менее, ГБУ «ЦЭСИ РТ» проанализировало имеющуюся общедоступную информацию о деятельности МВД по РТ по тем направлениям, в которых населением были отмечены наиболее актуальные проблемы<sup>1</sup>.

Одной из мер повышения доверия населения сотрудникам МВД по РТ является работа по противодействию коррупции в правоохранительных органах.

<sup>1</sup> Описание результатов работы сформировано на основании информации с сайта Министерства внутренних дел по Республике Татарстан и Министерства внутренних дел Российской Федерации.

По информации МВД по РТ, реализуется комплекс мер по снижению уровня коррупции среди сотрудников ГИБДД МВД России. Ежегодно проводятся оперативно-профилактические мероприятия, направленные на выявление коррупционных и иных правонарушений со стороны сотрудников подразделений.

Оснащение видеорегистраторами автомобилей дорожно-патрульной службы ГИБДД также можно отнести к одной из мер по противодействию коррупции. В среднем 74,3% автомобилей дорожно-патрульной службы ГИБДД оснащены видеорегистраторами.

В целях предотвращения несоблюдения водителями правил дорожного движения продолжается работа по установлению комплексов (зон контроля) распознавания государственных регистрационных знаков на автомобильных дорогах, а также осуществляется оборудование объектов транспортной инфраструктуры (железнодорожные, морские вокзалы, аэропорты) комплексами распознавания государственных регистрационных знаков. Наряду с этим, проводится серия широкомасштабных информационно-пропагандистских социальных кампаний и акций, направленных на формирование устойчивых навыков законопослушного поведения на дорогах не только водителями, но и пешеходами. В целях профилактики детского дорожно-транспортного травматизма и выработки навыков безопасного поведения детей, подростков на улицах и дорогах в период с 20 августа по 20 сентября 2014 года Министерством внутренних дел по Республике Татарстан проведено профилактическое мероприятие «Внимание-дети!», в ходе которого реализованы следующие мероприятия:

- проверка на постах ДПС и рейды с целью выявления и пресечения нарушений, связанных с перевозкой несовершеннолетних пассажиров без использования детских удерживающих устройств и ремней безопасности и других нарушений;

- проверка состояния улиц и дорог около учебных заведений, а также усиление контроля за соблюдением требований безопасности при организации перевозок.

Внедряются эффективные схемы безопасного движения в местах расположения образовательных, культурно-оздоровительных и других объектов.

Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних - это основное мероприятие для снижения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. Особое внимание органами правопорядка Республики Татарстан было уделено охране общественного порядка в летний период, когда несовершеннолетние граждане большую часть времени свободны. Так, для охраны общественного порядка в детских оздоровительных лагерях в летний период задействовано 397 сотрудников полиции. Сопровождение и охрана общественного порядка в пути следования групп детей, выезжающих в лагеря на Черноморское побережье, обеспечивались сотрудниками полиции Казанского линейного управления Министерства внутренних дел России на транспорте.

В 2014 году продолжена работа по проведению специализированных профильных смен «Звездный десант» для подростков, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Республики Татарстан и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав. В текущем году организовано 13 смен с охватом 650 человек из различных районов Республики Татарстан (в каждую смену по 50 подростков в возрасте от 10 до 16 лет. Охрану правопорядка и безопасности детей в них также осуществляли сотрудники правоохранительных органов.

Для профилактики и предупреждения безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних в период летних каникул, устранения причин и условий, им способствующих, защиты прав и законных интересов детей, МВД по РТ участвовало в проведении с 10 июня по 15 августа 2014 года межведомственной профилактической операции «Подросток-2014». Мероприятия проводились в три этапа под условными названиями:

- «Подросток - Безнадзорность» с 10 по 25 июня 2014 года. Цель - профилактика детской беспризорности, попрошайничества, организация летнего досуга и трудоустройства несовершеннолетних, состоящих на учете, выявление фактов вовлечения несовершеннолетних в антиобщественную деятельность;

- «Подросток - Каникулы» с 10 по 25 июля 2014 года. Эта операция была направлена на индивидуальную профилактическую работу по месту жительства, работы и отдыха несовершеннолетних, предупреждение правонарушений и преступлений с их стороны, а также обеспечение охраны общественного порядка и безопасности отдыхающих детей;

- «Подросток - Игла» с 1 по 15 августа 2014 года. В это время особое внимание уделялось профилактике наркомании и токсикомании в подростковой среде, выявлению и пресечению действий лиц, склоняющих несовершеннолетних к употреблению наркотических средств.

В проведении межведомственной операции «Подросток-2014» было задействовано более 1000 сотрудников полиции, участвовали представители комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, сотрудники системы образования, здравоохранения, социальной защиты и общественных организаций правоохранительной направленности.

В летний период организован отдых 2390 несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН; 1442 - трудоустроено.

Сотрудниками полиции в период проведения операции выявлено 145 беспризорных и безнадзорных детей (дети, проживающие в неблагополучных семьях, где родители злоупотребляют спиртными напитками, ведут антисоциальный образ жизни), из них 48 человек помещены в больницы, 58 – в социальные приюты.

За совершение различных противоправных деяний на профилактический учет в ПДН взято 583 подростка и 425 неблагополучных семей.

К административной ответственности привлечено 1624 родителя по статье 5.35 КоАП РФ «Неисполнение родителями обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних».

В ходе проведения операции «Подросток» выявлено 13 преступлений по ст. 156 УК РФ «Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего» (Казань, Чистополь, Азнакаево, Лаишево по 2 факта, Наб. Челны Альметьевск, Зеленодольск, Нурлат, Тетюши по 1).

Торжественные мероприятия, посвященные Дню знаний, 1 сентября проведены более чем в 1,5 тыс. (1605) образовательных организациях. Всего приняли участие около 600 тыс. (581 338) человек. Во всех общеобразовательных школах, учреждениях начального и среднего профессионального образования были выставлены посты сотрудников полиции (2465 человек), экипированные спецсредствами, табельным оружием, средствами связи.

Кроме того, для поддержания правопорядка привлекались участники республиканского центра молодежных (студенческих) формирований по охране общественного порядка «Форпост» и другие общественные формирования правоохранительной направленности (500 представителей), работники частных охранных организаций (170 сотрудников), казачества (3 чел.- Верхнеуслонский район).

Сотрудниками подразделений ОВД проводится правовое информирование и правовое консультирование детей и подростков с разъяснением их прав и обязанностей, мер административной и уголовной ответственности за совершение правонарушений.

Еще одна острая проблема, волнующая население республики, - большое количество преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения. Основной акцент по решению данной проблемы направлен на работу по выявлению нарушений в деятельности питейных заведений и учреждений общественного питания, реализующих алкогольную продукцию.

Проблема пьянства и связанной с ним преступности стоит достаточно остро. Анализ показывает, что каждое третье преступление совершается лицами, находящимися в нетрезвом состоянии, или в отношении таковых. Наиболее часто на почве злоупотребления спиртными напитками совершаются кражи, грабежи, причинение тяжкого вреда здоровью, разбои, убийства и другие тяжкие преступления. При этом, как правило, спиртные напитки потерпевшие и лица, совершившие преступления, употребляли, главным образом, в питейных заведениях города.

Алкоголизация населения и «шаговая» доступность алкогольных напитков является одной из основных причин роста «пьяной» преступности. В большинстве случаев питейные заведения располагаются в жилых домах. Они вызывают всеобщее недовольство и обеспокоенность жильцов. Клиенты питейных заведений, а это, как правило, люди, склонные к антиобщественным действиям, - по словам граждан, - распивают спиртное на детских площадках, устраивают драки и потасовки, шумят, нецензурно выражаются, мусорят. Активизирована совместная работа сотрудников органов внутренних дел с Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан (далее – Роспотребнадзор РТ), Госалкогольинспекцией РТ, прокуратурой и администрацией городов по проверке и упорядочиванию количества питейных заведений, на которые поступают жалобы жильцов. В целом, как показывают итоги комплексных проверок, нарушения в питейных заведениях выявляются в самых различных направлениях: от санитарных условий до противопожарной безопасности.

С целью контроля за легальным оборотом алкогольной продукции Роспотребнадзором РТ в 2014 году на территории Татарстана в общей сложности проверке подверглось 777 предприятий, реализующих алкогольную продукцию, включая объекты общественного питания. В целом было забраковано 65,6 тысяч литров алкоголя, включая партии, изъятые при проверках рюмочных и баров.

По данным Роспотребнадзора РТ, динамика алкогольных отравлений в Татарстане по сравнению с предыдущим периодом несколько снизилась, а отравлений со смертельным исходом увеличилась. За 10 месяцев 2014 года в республике зафиксировано 1282 случая отравлений, 270 из них со смертельным исходом. За аналогичный период прошлого года 1339 случаев, 260 из которых с летальным исходом.

По данным Республиканского наркологического диспансера Министерства здравоохранения Республики Татарстан (далее – РНД МЗ РТ), в последнее десятилетие в Татарстане отмечается постепенное снижение количества больных, состоящих на учёте у нарколога по поводу алкоголизма. В 2005 году их было зарегистрировано 45 тысяч, в 2009 году – 34 тысячи 840, в 2014 году - 29 тысяч

148 человек. Снижалось до 2014 года и число лиц, перенесших алкогольные психозы – с 936 больных в 2009 году до 603 - в 2013 году. Однако в 2014 году этот показатель увеличился на 14 %. При этом подавляющая часть больных алкоголизмом, по информации РНД МЗ РТ, являются постоянными клиентами питейных заведений.

Потребление алкоголя в России, по данным ВОЗ, составляет 14–15 литров на взрослого. Согласно данным, представленным в докладе Общественной палаты Российской Федерации «Злоупотребление алкоголем в Российской Федерации: социально-экономические последствия и меры противодействия», существует сильная зависимость между количеством торговых точек, продающих алкоголь, и заболеваемостью, смертностью, преступностью, связанными со злоупотреблением алкоголем. В настоящий момент сложившаяся «шаговая» доступность алкоголя в России беспрецедентна, особенно в отношении слабоалкогольных напитков. По заверению авторов доклада, представляется необходимым сократить число таких точек до уровня, принятого в скандинавских странах (не более одной продающей алкоголь торговой точки на пять тысяч человек). Осуществимость этой меры подтверждает тот факт, что введенный в середине 1990-х годов запрет на продажу в киосках крепких напитков, которому алкогольное лобби предрекало полный провал, до сих пор достаточно четко соблюдается; более того, данный запрет сыграл важнейшую роль в остановке катастрофического роста смертности в 1990-х годах. Представляется необходимым довести этот запрет до логического завершения, что позволит, в частности, резко повысить эффективность борьбы с продажей алкоголя несовершеннолетним. Среди эффективных мер социально ответственной государственной алкогольной политики – полный запрет на продажу алкогольных напитков в утреннее, ночное или нерабочее время. Как показала и российская, и зарубежная практика, это сразу же приводит к снижению уровня смертности, преступности и травматизма.

Для решения возникших проблем в деятельности питейных заведений в Государственный Совет Республики Татарстан внесен на обсуждение проект закона «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной

продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан», который лишает магазины возможности торговать алкоголем в ночное время при условии получения ими лицензии бара. Известно, что сейчас в магазинах республики нельзя торговать алкоголем с 22 часов до 10 часов. Исключение предоставлено организациям и индивидуальным предпринимателям, которые оказывают услуги общественного питания в ресторанах, кафе и барах. С целью обхода установленного запрета недобросовестные предприниматели стали массово переоборудовать свои торговые объекты в бары и имитировать деятельность по оказанию услуг общественного питания. Для этого достаточно установить один-два столика или барную стойку и переоформить лицензию на «бар». Лазейку в законодательстве, как правило, используют небольшие магазины, в ассортименте которых преобладает алкогольная продукция, зачастую сомнительного качества и происхождения, точки собирают вокруг себя спецконтингент «любителей». Таким образом, сегодня рюмочные законодательно поставлены в один ряд с другими предприятиями общественного питания, включая кафе и рестораны. Законопроектом предлагается запретить продажу алкоголя «в нестационарных предприятиях общественного питания», «на вынос при оказании услуг общественного питания», а также «осуществление в одном помещении розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания». Кроме того, депутаты предлагают запретить продажу алкоголя «предприятиям общественного питания, расположенным в многоквартирных жилых домах, за исключением ресторанов и кафе».

## 6. Противодействие взяточничеству и коррупции

Перечень основных проблем	Доля населения, определившего приоритет, процентов
Недостаточно жесткая система наказаний за взяточничество; низкая эффективность антикоррупционной политики	22,7

В 2014 году работа по противодействию коррупции велась в рамках подпрограммы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2014 год» программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы» (далее – Программа), утверждённой постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.10.2013 №764. Органами исполнительной власти и местного самоуправления утверждались ведомственные и муниципальные антикоррупционные программы, предусматривающие мероприятия по предупреждению коррупционных действий среди сотрудников. Это, в частности, разработка административных регламентов оказания государственной услуги, размещение сведений о доходах государственных гражданских и муниципальных служащих, проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых документов и другие. Кроме того, ведется разъяснительная работа по вопросам соблюдения ограничений, запретов, исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в частности, обязанности представления государственными гражданскими служащими сведений о доходах, осуществляется информирование сотрудников о последствиях непредставления указанных сведений, об основных положениях о контроле за соответствием расходов государственных гражданских служащих (членов семей) их доходам, об основаниях для увольнения в связи с утратой доверия.

В целях снижения рисков злоупотреблений должностными полномочиями, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» все закупки товаров и услуг органами исполнительной и

муниципальной власти осуществляются при помощи электронных торгов. Информация о проводимой работе по противодействию коррупции отражается на сайтах органов исполнительной и муниципальной власти в специальных тематических разделах.

Полномочия по контролю за исполнением Программы осуществляются Министерством юстиции Республики Татарстан, которым утверждены графики проверок исполнения мероприятий Программы в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления на 2014 год. Графики опубликованы на сайте Министерства.

В реализации Программы принимают участие органы исполнительной власти республики, муниципальные районы и городские округа Республики Татарстан, а также представители общественности, в том числе Общественной палаты Республики Татарстан, Торгово-промышленной палаты Республики Татарстан, образовательных организаций республики, молодежных организаций.

В 2014 году проверки проведены в 8 муниципальных районах Республики Татарстан и в 7 министерствах и ведомствах Республики Татарстан.

Справки о результатах контрольных мероприятий с рекомендациями по повышению эффективности и качества исполнения мероприятий Программы, направлены адресатам для устранения выявленных недостатков и размещены на сайте Министерства в разделе «Противодействие коррупции».

Министерством, как уполномоченным органом власти, за 9 месяцев 2014 года проведена антикоррупционная экспертиза 1 624 проектов нормативных правовых актов, из них в 29 выявлены коррупциогенные факторы (1,7 % от общего количества).

Министерство также обобщает статистику проведения антикоррупционной экспертизы актов и проектов актов, проводимую исполнительными органами республики в отношении разрабатываемых и принимаемых ими приказов и распоряжений. За 9 месяцев текущего года органами исполнительной власти республики проведена антикоррупционная экспертиза 3686 проектов и 126

действующих актов. Коррупциогенные факторы выявлены в 43 проектах (1,4% от общего количества).

В целях повышения качества принимаемых органами местного самоуправления муниципальных нормативных правовых актов проводятся выездные мероприятия по изучению организации проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов и оказанию правовой и методической помощи органам местного самоуправления при ее проведении.

В соответствии с представленными отчетными данными органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов проведена антикоррупционная экспертиза 9 801 проекта муниципальных нормативных правовых актов (из них 426 – в городских округах, 2 639 – в муниципальных районах, 6 736 – в сельских и городских поселениях), в 30 из них выявлены коррупциогенные факторы (1 – в городском округе, 19 – в муниципальных районах, 10 – в городских и сельских поселениях), а также экспертиза 4 507 муниципальных нормативных правовых актов (из них 20 – в городском округе, 1 203 – в муниципальных районах, 3 284 – в городских и сельских поселениях), в одном выявлены коррупциогенные факторы.

По информации, представленной органами местного самоуправления, коррупциогенные факторы, обнаруженные на стадии разработки проектов муниципальных нормативных правовых актов, устранены до их принятия, а коррупциогенные факторы, выявленные в муниципальных нормативных правовых актах, устранены посредством внесения в них изменений.

Органами местного самоуправления было рассмотрено 5 заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы на проекты муниципальных нормативных правовых актов (3 – в Нижнекамском муниципальном районе, 2 – в городском округе Набережные Челны), по итогам рассмотрения которых в 3 проекта внесены соответствующие изменения.

За 10 месяцев 2014 года проведена экспертиза 426 нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Татарстан, представленных в

Министерство для государственной регистрации, из них в 6 актах выявлены коррупциогенные факторы.

Наиболее часто встречающийся коррупциогенный фактор – издание акта за пределами предоставленных полномочий (5 актов).

Один акт наряду с указанным фактором также содержал положение, подпадающее под действие подпункта «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (далее – Методика), «наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права – установление неопределенных, обременительных требований к гражданам».

В одном акте выявлен коррупциогенный фактор, предусматривающий наличие бланкетных и отсылочных норм (подпункт «г» пункта 3 Методики).

В рамках оказания правовой поддержки органам местного самоуправления в сфере противодействия коррупции Министерством в 2014 году разработаны следующие примерные (модельные) проекты нормативных правовых актов органов местного самоуправления, которые направлены главам муниципальных районов (городских округов) и размещены на сайте Министерства:

примерный проект положения о сообщении лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими муниципального района Республики Татарстан о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации;

примерный проект положения о сообщении лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими поселения муниципального района Республики Татарстан о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных)

обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации;

примерный проект (новая редакция) положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в муниципальном образовании, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о представлении муниципальными служащими в муниципальном образовании сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

примерный проект (новая редакция) положения о представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей в муниципальном образовании, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о представлении лицами, замещающими муниципальные должности в муниципальном образовании, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

примерный проект (новая редакция) положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления муниципального образования;

примерный проект (новая редакция) положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими в муниципальном образовании, и соблюдения муниципальными служащими в муниципальном образовании требований к служебному поведению;

примерный проект требований к размещению и наполнению разделов официального сайта муниципального района (городского округа) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по вопросам противодействия коррупции.

Также подготовлены, направлены главам муниципальных районов (городских округов) и размещены на сайте Министерства:

инструктивное письмо о реализации законодательства о противодействии коррупции в части внесения предложения Президенту Республики Татарстан по направлению запроса о проведении оперативно-розыскных мероприятий;

инструктивное письмо о требованиях Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», предусматривающих положения об увольнении в связи с утратой доверия государственных гражданских служащих и муниципальных служащих.

Публичный приоритет «Противодействие взяточничеству и коррупции» учитывался при разработке государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 – 2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512, а также антикоррупционной программы Министерства на 2015 – 2020 годы, утвержденной приказом Министерства от 30.09.2014 № 01-02/397.

## 7. Противодействие наркомании и алкоголизму

Перечень основных проблем	Доля населения, определившего приоритет, процентов
Недостаточно жесткая система наказаний за употребление и распространение наркотических средств; недостаточное количество эффективных программ по профилактике и лечению алкоголизма и наркомании; низкая эффективность мер, направленных на пресечение распространения наркотических средств; большое количество преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения; низкая эффективность мероприятий по пропаганде здорового образа жизни	22,2

В республике продолжается работа по противодействию алкоголизму и наркомании, которая осуществляется, прежде всего, Государственной инспекцией Республики Татарстан по обеспечению контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей (далее - Госалкогольинспекция РТ) и Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Татарстан (далее - УФСКН по РТ) совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами, такими как: Министерство внутренних дел по Республике Татарстан, Министерство образования и науки Республики Татарстан, Министерством по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан и др.

Так, в январе–сентябре 2014 года Госалкогольинспекцией РТ выявлено 153 факта безлицензионной деятельности по продаже алкогольной продукции, что на 20% больше, чем в январе-сентябре 2013 года (127 фактов). Виновные лица (продавцы, индивидуальные предприниматели, должностные лица и юридические лица) привлечены к административной ответственности в виде штрафа с конфискацией алкогольной продукции.

Ведомством осуществляется еженедельный мониторинг торговых объектов на предмет соблюдения ограничения времени продажи алкогольной продукции с 22.00 до 10.00. Всего за 9 месяцев 2014 года в ходе мониторинга было проверено 3629 торговых объектов (в том числе при совместных рейдах с сотрудниками МВД

по РТ), нарушения выявлены в 431 из них. Виновные лица привлечены к административной ответственности за нарушение правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и наказаны штрафом.

В сфере производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции Госалкогольинспекцией РТ за 9 месяцев 2014 года проведено 1484 проверки и административных расследования. В 1263 хозяйствующих субъектах выявлено 1394 нарушения, в том числе:

- 153 факта безлицензионной деятельности по продаже алкогольной продукции;
- 264 факта реализации гражданами спиртосодержащей продукции домашней выработки;
- 88 фактов реализации алкогольной и спиртосодержащей продукции без надлежаще оформленных документов;
- 172 факта реализации немаркированной алкогольной продукции либо с поддельными специальными марками;
- 25 фактов продажи алкогольной продукции (в том числе пива) несовершеннолетним;
- 431 факт нарушения ограничения времени продажи алкогольной продукции;
- 261 факт других нарушений действующего законодательства.

По результатам рассмотрения материалов по фактам выявленных в ходе проверок нарушений судами, уполномоченными органами и Госалкогольинспекцией РТ наложено штрафов на общую сумму порядка 7,5 млн. рублей. Изъято, конфисковано и обращено в собственность государства более 55 тыс. литров алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Кроме того, за девять месяцев 2014 года Госалкогольинспекцией Республики Татарстан рассмотрено 2109 обращений 14 оптовых организаций о проведении проверки качества, безопасности, легальности производства и оборота 17153 партии алкогольной продукции, ввозимой в республику. В результате проверено

1682,72 тыс. дал алкогольной продукции 4053 наименований. Забраковано 41,62 тыс. дал ввезенной алкогольной продукции или 2,5% от общего объема проверенной (за 9 мес. 2013 года – 53,14 тыс. дал или 2,8%) Основными причинами брака явились: несоответствие установленным требованиям по органолептическим испытаниям – 47% от общего объема забракованной продукции, несоответствие алкогольных изделий по маркировке и сопроводительным документам – 36%, несоответствие по физико-химическим показателям – 17%.

Поставлено на внутренний рынок республики – 1641,1 тыс. дал алкогольной продукции. В целом объем поставок ввезенной алкогольной продукции в 2014 году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года уменьшился на 12%.

В 2014 году Госалкогольинспекцией Республики Татарстан инициированы и подготовлены следующие законопроекты в сфере контроля за оборотом алкогольной продукции.

*1. Ограничение на ввоз алкогольной продукции физическими лицами из стран-участниц Таможенного союза.*

Законопроектом № 462567-6 «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» предусматривается ограничение ввоза физическими лицами в Российскую Федерацию из государств-членов Таможенного союза алкогольной продукции, являющейся товаром Таможенного союза, в объеме не более 5 литров на одно физическое лицо. Законопроект принят в первом чтении.

*2. Меры по пресечению контрабанды и контрафакта алкогольной продукции.*

Законопроектом № 532153-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления мер противодействия обороту контрафактной продукции и контрабанде алкогольной

продукции и табачных изделий» предусматривается введение конфискации оборудования или иных средств совершения преступления.

*3. Отнесение к подакцизным товарам спиртосодержащих лекарственных средств, препаратов ветеринарного назначения и спиртосодержащих парфюмерно-косметических изделий в таре до 100 мл.*

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 181 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» направлен Государственным Советом Республики Татарстан на предварительное заключение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 27 октября 2014 года.

*4. Дополнительные меры по ограничению времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции.*

Проект закона Республики Татарстан «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан» внесен депутатами Галеевым М.Г., Захаровой С.М., Нугумановым Р.Г.

Законопроект был принят в первом чтении на сессии Государственного Совета Республики Татарстан 26 ноября 2014 года.

*5. Запрет на розничную продажу тонизирующих напитков.*

Проект закона Республики Татарстан «Об ограничениях розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Татарстан» передан 11 ноября 2014 года в Межведомственный координационный комитет по правовым вопросам.

Что касается проблемы наркомании, то, по данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан, по состоянию на 1 октября 2014 года на диспансерном учете в медицинских учреждениях состояло 9599 больных наркоманией. По сравнению с началом года их количество уменьшилось на 1,2% или на 114 человек.

Большая часть наркобольных приходится на г.Казань (3984 чел.) и г.Набережные Челны (2166 чел.).

В структуре больных наркоманией лица старше 30 лет составляют 69,2%, от 25 до 29 лет — 23,1 %, от 18 до 24 лет — 6,8 %, от 16 до 17 лет - 10 человек и по 1 человеку - от 14 до 15 лет и до 14 лет.

Показатель распространенности наркомании в Республике Татарстан за 9 месяцев 2014 года составил 253 больных на 100 тыс. населения (АППГ<sup>2</sup> - 257,5). Как и в последние три года, данный показатель в городах Набережные Челны, Казань, в Бугульминском, Альметьевском, Зеленодольском, Нижнекамском муниципальных районах остается выше республиканского.

Не зарегистрированы наркобольные в 5 муниципальных районах республики Алькеевском, Атнинском, Дрожжановском, Кайбицком и Муслюмовском муниципальных районах республики.

По сравнению с началом года снижение показателя отмечается в 20 муниципальных образованиях республики.

Увеличение числа наркобольных зарегистрировано в 8-ми муниципальных образованиях, в том числе - в г. Казани (на 82 человека), в Мамадышском и Нижнекамском муниципальных районах (по 5 человек).

По социальному положению большая часть (68,6% - 6583 чел.) являются безработными, 30,4% (2916 чел.) - рабочие, 0,9% (84 чел.) - служащие, 8 человек - учащиеся УНПО, 4 человека - студенты вузов и ссузов и 4 - школьники.

За 9 месяцев 2014 года на диспансерный учет взято 203 человека, которым впервые в жизни поставлен диагноз «синдром зависимости от наркотических веществ», что на 15 человек или 7,4% меньше, чем за аналогичный период 2013 года (188). Показатель заболеваемости наркоманией составил 1,5 человека на 100 тыс. населения.

---

<sup>2</sup>АППГ - аналогичный период прошлого года.

Факты заболевания наркоманией зарегистрированы в 20-ти муниципальных образованиях республики. Большая часть выявленных больных приходится на г.Казань (100) и Нижнекамский муниципальный район (23).

За 9 месяцев 2014 года наблюдается снижение числа впервые заболевших наркоманией по сравнению с АППГ в возрастной категории от 25 до 29 лет на 14 человек. Вместе с тем наблюдается рост их количества в возрасте от 18 до 24 лет - на 19 человек, от 30 до 49 лет - на 4 человека.

В текущем году наблюдается увеличение наркопотребителей, поставленных на профилактическое наблюдение в учреждениях здравоохранения республики.

На 1 октября 2014 года на профилактическом наблюдении состоит 8307 потребителей наркотических средств. С начала года их количество увеличилось на 1,0% или на 81 человека (8226).

Впервые в жизни на учет за потребление наркотических веществ с вредными последствиями взято 1841 человек, что на 46 человек больше чем за 9 месяцев 2013 года.

В структуре состоящих на профилактическом учете лица старше 30 лет составляют 32,2%, от 25 до 29 лет - 29,2%, от 18 до 24 лет - 34,5%. Основная их часть или 68,1% являются безработными, доля работающих составляет 27,6%, служащих - 1,5%, на учащихся приходится 2,2%.

По данным Республиканского бюро судебно-медицинской экспертизы, за 9 месяцев 2014 года зарегистрировано 29 фактов смертельных отравлений (АППГ - 45), из них: наркотическими средствами - 18 случаев, психотропными веществами - 11.

Девять случаев смертельных отравлений произошли в г. Казани, 4 - в Набережных Челнах, 2 - в Бугульминском районе и по 1 - в Азнакаевском, Елабужском и Мамадышском районах.

Существенных изменений в оперативной обстановке, связанной с незаконным оборотом наркотиков в Татарстане, не произошло. В 2014 году продолжено распространение новых видов психоактивных веществ. Наиболее популярный способ их доставки - почтовыми отправлениями после заказа по сети

«Интернет». Наибольшее их распространение характерно для крупных городов республики, таких как Казань, Набережные Челны, Нижнекамск, Альметьевск и Елабуга.

По количеству изъятий доля синтетических наркотиков составляет более 64%, героина - 0,7%.

По данным УФСКН России по РТ, на нелегальном наркорынке региона средняя розничная стоимость 1 г наркотических средств составляет: героин - 5920 руб., гашиш - 1351 руб., марихуана - 1511 руб.

Изъятие наркоконтролем крупной партии героина в конце 2012 года (174 кг) привело к росту цены за грамм почти в 1,3 раза по сравнению с ноябрем 2012 года (с 4574 до 5920 руб.) и в 3,7 раза по сравнению с началом 2011 года (с 1600 до 5920 руб.).

За 10 месяцев 2014 года зарегистрировано 4381 преступление, связанное с незаконным оборотом наркотиков (АППГ - 4166, рост на 5,2%), из них 3616 тяжких и особо тяжких (АППГ — 3272, рост на 10,5%), 2561 - связано со сбытом наркотических средств и психоактивных веществ (АППГ - 2377, рост на 7,7 %). Расследовано 2099 наркопреступлений (АППГ - 2205), из них 310 преступлений совершены в групповых формах (АППГ - 224, рост на 38,4%), в т.ч. 160 - совершены в составе преступного сообщества и организованной группы (АППГ - 79, рост на 102,5%), 150 - совершены группами лиц по предварительному сговору (АППГ - 145, рост на 3,4%). Из незаконного оборота изъято 327,6 кг подконтрольных веществ (АППГ - 296,8 кг), в том числе 180,9 кг марихуаны (АППГ - 138,9 кг, рост на 30%), 86,2 кг синтетических наркотиков (АППГ - 33,8 кг, рост на 1551 %).

В 2014 году УФСКН России по РТ пресечена деятельность 3-х преступных сообществ, причастных к поставкам и распространению психоактивных веществ.

В суд направлено 2 уголовных дела, связанных с легализацией наркодоходов (АППГ - 2). Сумма легализованных денежных средств составила 13,6 млн. рублей (АППГ - 9,3 млн. руб., рост на 47%). Возбуждено 3 уголовных дела по ч. 1 ст. 174.1 УК РФ (АППГ - 0).

В связи с массовыми отравлениями психоактивными веществами в ряде регионов России (Кировская область, Республика Башкортостан и Чувашская Республика). Управлением проводятся мероприятия по изучению и предотвращению подобной ситуации в Республике Татарстан.

В целях недопущения распространения нового психоактивного вещества MDMA(N)-BZ-F в республике, а также минимизации последствий его появления при участии Управления проводится целый комплекс упреждающих мер, в частности:

- проведено внеочередное заседание антинаркотической комиссии на тему: «О дополнительных мерах по предупреждению случаев отравления населения на территории Республики Татарстан новыми видами психоактивных веществ» (03.10.2014);

- создана межведомственная рабочая группа для осуществления мониторинга и выработки дополнительных мер по предупреждению распространения на территории Республики Татарстан новых видов психоактивных веществ;

- с 13.10 по 13.11.2014 г. проведена масштабная профилактическая антинаркотическая акция «Жизнь без наркотиков», в которой участвовали все правоохранительные органы и ведомства-субъекты профилактики.

Результаты социологических исследований показывают, что в последнее время население выступает за ужесточение наказания за наркопреступления. Внесенные Федеральным законом от 1 марта 2012 года № 18-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации определяют, что совершение преступления с использованием наркотиков, а также сильнодействующих психоактивных веществ является отягчающим обстоятельством. Ужесточается наказание за сбыт наркотических средств в особо крупном размере. Согласно указанному Закону, судьи получили возможность выносить решение о пожизненном заключении за незаконное приобретение, сбыт и пересылку наркотиков и психотропных веществ в особо крупном размере, а также их

контрабанду, включая прекурсоры (вещества, используемые в производстве, изготовлении или переработке наркотиков). За контрабанду наркотиков, психотропных веществ и их аналогов в особо крупном размере организованной группой, а также за их контрабанду с применением насилия к лицу, осуществляющему таможенный или пограничный контроль; незаконное производство, сбыт и пересылку наркотиков, психотропных веществ и их аналогов в особо крупном размере предусмотрено пожизненное лишение свободы.

В результате за 6 месяцев 2014 года судами республики за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ осуждено 856 человек. К 397 лицам (46,3%) применена мера наказания, связанная с лишением свободы (за 6 мес. 2013 г. - к 39,5%). К 364 лицам (42,5%) применена условная мера наказания (за 6 мес. 2013 г. - к 43,5%).

В республике при поддержке Президента Республики Татарстан и Правительства Республики Татарстан создана и функционирует многоэтапная система оказания помощи наркозависимым, создана необходимая инфраструктура, подготовлены специалисты, разработана методология работы. Система предусматривает проведение последовательных мероприятий, направленных на выявление наркопотребителей и вовлечение их в программы лечения, реабилитации и ресоциализации. Участниками деятельности в данной сфере являются государственные, муниципальные, некоммерческие организации, религиозные конфессии, терапевтические сообщества.

В ГАУЗ «РНД МЗ РТ» функционирует анонимный телефон доверия, оказывающий доврачебную консультационную помощь больным наркоманией и алкоголизмом и их родственникам.

В системе оказания помощи наркозависимым выделяются три основных этапа.

Первый этап - выявление наркопотребителей и первичная мотивация (в основу этой практической деятельности положен опыт работы Германии, Швеции, Италии и Великобритании, который был обобщен и адаптирован к условиям наркоситуации в республике).

Потребители наркотиков являются закрытой и труднодоступной группой, с низкой мотивацией на обращение за помощью, высоким уровнем стигматизации, наличием большого числа медицинских, психологических и социальных проблем и, как правило, сниженными внутренними ресурсами для их решения. Некоторые из потребителей наркотиков никогда не обращались за наркологической помощью. Определенная часть больных ограничивается детоксикацией, продолжают употреблять наркотики и приобретают дополнительные проблемы (ВИЧ-инфекцию, гепатиты, судимости). Третьи считают любое лечение неэффективным. Поэтому важно использовать специальные формы и методы работы, которые позволяют установить контакт с труднодоступными группами потребителей наркотиков и реализовать меры, направленные на предупреждение социально значимых заболеваний, снижение рискованного поведения и формирование мотивации на обращение за медико-социальными услугами.

Эта работа осуществляется общественными организациями («Профилактика и инициатива», «Фонд Тимура Исламова», «Новый век») на базе низкопороговых центров в партнерстве с Министерством здравоохранения Республики Татарстан, Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, МВД по РТ, муниципальными органами и учреждениями. Комплекс информационных и социально-психологических услуг, содействие и поддержку в получении услуг в организациях партнерской сети нуждающиеся могут получить на базе специально оборудованного помещения - Низкопорогового центра. Наркопотребители могут начать посещение центра и при отсутствии намерений обратиться к специалистам, однако возможность длительного контакта с сотрудниками центра, использование ими различных мотивационных стратегий позволяют наркопотребителю начать изменение поведения. Мероприятия, проводимые на данном этапе, можно разделить на три составляющие:

а) аутрич-работа - является основным методом выявления и привлечения клиентов в Низкопороговый центр. Она предполагает ежедневные (пешие или мобильные) выходы в привычные места дислокации наркопотребителей (подъезды, квартиры, улицы, трассы). Аутрич-работники «приводят» в центр около

50 % клиентов. В состав аутрич-команды входят «равные» консультанты из числа лиц, прекративших употребление наркотиков. Это позволяет им установить доверительный контакт с наркопотребителями.

Дополнительный приток клиентов обеспечивает организация индивидуальных информационных бесед сотрудников центра с наркопотребителями, задержанными правоохранными органами по подозрению в совершении правонарушений. Период временного пребывания в отделении полиции (приемнике - распределителе) является достаточно кризисной ситуацией для них и в то же время удобным моментом для предоставления информации о возможности получения бесплатной помощи и услуг в низкопороговых центрах. В последующем около 25% наркопотребителей обращаются в низкопороговые центры;

б) низкопороговые программы предусматривают предоставление наркопотребителям набора услуг по принципу «одного окна» на базе низкопороговых центров. В них создается безопасная и психологически комфортная среда для общения, отсутствует давление и осуждение со стороны сотрудников, для получения услуг не требуется оплаты, наличия документов, что значительно уменьшает барьеры при оказании помощи наркопотребителям. Виды оказываемых услуг:

информационные (раздача брошюр, буклетов, предоставление материалов, снижающих рискованное сексуальное поведение, заражение ВИЧ и др. инфекциями);

медицинские (экспресс-тестирование на ВИЧ-инфекцию, гепатиты, консультации нарколога, инфекциониста, формирование приверженности к лечению наркомании, ВИЧ-инфекции и т.д.);

психологические (индивидуальное консультирование, поддержка близкого окружения);

социально-бытовые (помощь в восстановлении документов, полиса медицинского страхования, предоставление средств личной гигиены, одежды).

Установление контакта с врачом на территории центра снимает у потребителей наркотиков психологические барьеры перед обращением в медицинское учреждение. Впоследствии они уже сами приходят в поликлинику или больницу к знакомым врачам.

Дополнительным фактором, способствующим изменению поведения клиента, является терапевтическая среда. Она формируется за счет доброжелательного отношения сотрудников, набора предоставляемых услуг, положительного влияния более мотивированных клиентов, которые уже успешно решили часть своих проблем. Кроме того, в роли «позитивного лидера» выступают «равные консультанты» из числа наркозависимых, прекративших употребление наркотиков и (или) успешно принимающих АРВ-терапию.

Каждый низкопороговый центр (г. Казань - 2 центра, г. Набережные Челны - 1 центр) в течение года обслуживает около 500 человек, которые осуществляют от 3 до 5 тыс. обращений, 50% клиентов проходят тестирование на ВИЧ и другие инфекции, 25% - обращаются в медицинские учреждения для лечения наркомании и ВИЧ-инфекции;

в) программы социального сопровождения предназначены для наркопотребителей, которые готовы приступить к последовательному решению имеющихся проблем и улучшению качества жизни. Клиент низкопорогового центра при поддержке кейс-менеджера составляет сервисный план и подписывает договор об участии в программе. Кейс-менеджер поддерживает мотивацию клиента к изменению поведения и образа жизни, координирует обращения клиента в различные медико-социальные службы, выстраивает оптимальную очередность получения услуг.

Второй этап - лечение и медико-социальная реабилитация наркозависимых. Мероприятия этого этапа реализуются в государственных наркологических учреждениях и реабилитационных центрах, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Республики Татарстана.

Наркологическая помощь в республике оказывается в 5-х наркологических (гг.Казань, Набережные Челны, Нижнекамск, Бугульма, Альметьевск) и

психоневрологическом (г. Зеленодольск) диспансерах, а также в 35 наркологических кабинетах для взрослого населения и 38 кабинетах для детей в центральных районных больницах. Для обеспечения доступности и своевременности оказания наркологической помощи населению (приказ Министерства здравоохранения Республики Татарстан от 29.04.2009 г. №93) наркологические диспансеры выполняют функции межрайонных центров.

В структуре наркологических диспансеров функционируют 8 стационарных (в том числе реабилитационные центры «Возвращение», «Преодоление», «Большие Ключи») и 4 амбулаторных реабилитационных подразделения.

По данным УФСКН по РТ, общий коечный фонд наркологической службы составляет 653 койки, из них 117 — реабилитационных. Показатель обеспеченности реабилитационными койко-местами в Республике Татарстан является одним из самых высоких в России.

Функционируют 4 химико-токсикологических лаборатории, оснащенные современным оборудованием, что позволяет проводить диагностику наличия наркотических средств и психотропных веществ в биологических средах. В 2013 году в работу республиканского наркодиспансера введен хроматомасспектрометр, которой способен определять до 30 тыс. веществ.

Лечение больного начинается с купирования психотических и абстинентных расстройств, соматических нарушений. В это же время начинается мотивационная работа, нацеленная на продолжение лечения и реабилитацию. Практический опыт подтвердил необходимость сочетания классического медикаментозного лечения наркологических больных с психотерапевтическим и психологическим воздействием (программа ранней мотивации - от 10 до 30 дней). Это способствует формированию личностной готовности пациента к участию в программах медико-социальной реабилитации. Реабилитационные программы включают в себя элементы «Миннесотской программы 12 шагов» и различаются по содержанию и срокам пребывания в них больных (краткосрочные - до 35 дней, среднесрочные - от 3 до 6 месяцев, долгосрочные - свыше 6 месяцев). Диапазон применяемых

методов работы достаточно широк и зависит от вида зависимости, тяжести болезни, ее последствий, личностных и социальных ресурсов пациента.

Все программы реабилитации сопровождаются психотерапевтическими занятиями с родственниками, что является наиболее эффективным методом выявления и коррекции известного феномена созависимости, характерного для семей наркологических больных. Они предусматривают проведение консультаций, семейных сессий, тренингов для родственников алко - и наркозависимых.

В реабилитационных отделениях Казани и Набережных Челнов представлены все этапы лечебно-реабилитационного процесса. В остальных реабилитационных отделениях республики реализуются программы ранней мотивации для подготовки и проведения дальнейшего процесса реабилитации, постлечебная программа и программа психотерапии созависимых. В Республиканском наркологическом диспансере функционирует анонимный телефон доверия, по которому оказывается доврачебная консультация больным наркоманией и их родственникам.

Третий этап - социальная реабилитация и трудовая интеграция - встроен в цепочку последовательных действий по возвращению наркозависимого в социум и направлен на возвращение к полноценной жизни, восстановление или освоение заново социального опыта, умений и навыков, позволяющих полностью интегрироваться в общество. Он предусматривает пошаговое обучение пациента решению личных проблем, восстановлению семейных и социальных связей и является одним из главных в вопросе отказа от приема наркотиков и переходу к нормальной жизни.

В реализации программ ресоциализации участвуют профильные министерства, различные государственные и негосударственные организации, общества самопомощи, религиозные конфессии. В основе этой модели лежит государственно-общественное партнерство, соединяющее в себе, с одной стороны, государственный заказ на социальную реабилитацию и ресоциализацию наркозависимых и контроль над исполнением этого заказа, а с другой стороны,

творческую инициативу, личностный потенциал и опыт общественных организаций.

Система ресоциализации представляет из себя комплекс мероприятий, включающих программы социального сопровождения, трудоустройства, психологической поддержки и профилактики срывов. Специальные программы по социальной адаптации реализуются при действующих в республике муниципальных реабилитационных центрах.

Наркологические подразделения ГАУЗ «РНД МЗ РТ», оказывающие медико-реабилитационную помощь, укомплектованы специалистами в полном объеме. Процесс реабилитации обеспечивают 168 специалистов, в том числе врачей психиатров-наркологов - 9, врачей психотерапевтов - 7, медицинских психологов - 40, медицинских сестер - 42, социальных работников и специалистов по социальной работе – 62. Непосредственно реабилитационные программы реализуют 126 специалистов.

В ГАУЗ «РНД МЗ РТ» г.Казань и его филиале в г.Набережные Челны – развернуты все реабилитационные программы: мотивационная, лечебно-реабилитационная, послелечебная, программа для созависимых и программа профилактики. В филиалах ГАУЗ «РНД МЗ РТ» в г.г.Нижекамск, Альметьевск, Бугульма и в Зеленодольском психоневрологическом диспансере проводится мотивационная реабилитационная программа.

За 9 месяцев текущего года количество охваченных реабилитационными программами увеличилось на 22,6% (9 мес. 2013 г. – 1507 чел., в 9 мес. 2014 г. - 1860 чел.), в том числе больных с наркотической зависимостью – на 22,3% (9 мес. 2013г. – 721 чел., в 9 мес. 2014 г. - 882 чел.), с алкогольной зависимостью – на 15,3% (9 мес. 2013 г. – 796 чел., в 9 мес. 2014 г. - 918 чел.).

Реабилитационными программами в стационарных реабилитационных подразделениях по Республике Татарстан за 9 месяцев текущего года охвачено:

с наркотической зависимостью - 496 чел. (в 2013г. - 384 чел.), т.е. рост - на 29,5%;

с алкогольной зависимостью – 557 чел, (в 2012 г.- 398 чел.), рост - на 39 %.

Количество лиц, прошедших послелечебные амбулаторные программы за 9 месяцев 2014 года по сравнению с аналогичным периодом 2013 года увеличилось на 8,3% (9 мес. 2013г. – 228 чел., в 9 мес. 2014 г. - 247 чел.).

В Республике Татарстан медицинская, психологическая и социальная реабилитация потребителей наркотических средств и психотропных веществ, а также лиц, прекративших потребление наркотиков, осуществляется в различных по структуре и ведомственной принадлежности учреждениях.

Функционируют 73 негосударственных учреждения и зарегистрированы 5 индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по психиатрии-наркологии.

Значительная часть работы по этому направлению выполняется некоммерческими организациями (НКО). Они реализуют ряд задач, которые не входят в сферу деятельности государственных учреждений. НКО способны оперативно реагировать на потребности целевой группы, перестраивать свою деятельность в соответствии с изменениями наркоситуации, внедрять новые технологии работы.

В Республике Татарстан работу с наркозависимыми и их родственниками осуществляют следующие организации:

Казанская общественная организация родственников наркозависимых «Вера»;

Общественная организация «Профилактика и инициатива» Республики Татарстан;

Общественная организация содействия сохранению здоровья населения «Обновление» Республики Татарстан;

Автономная благотворительная некоммерческая организация «Новый век»;

Благотворительный фонд развития образования, охраны здоровья и профилактики ВИЧ/СПИД Тимура Исламова (г.Набережные Челны);

Некоммерческий благотворительный фонд Светланы Изамбаевой.

Базовым центром по ресоциализации наркозависимых в республике является социально-реабилитационный центр «Роза ветров». Он организован по инициативе

Казанской организации родственников наркозависимых «Вера» в октябре 2001 года. Основные задачи центра - формирование пространства общения, оказание социальной и психологической поддержки лицам, прекратившим употребление наркотиков. В центре «Роза ветров» реализуются 7 реабилитационных программ курсом от 1 до 2 месяцев. На его базе общественная организация «Профилактика и инициатива» реализует проект по оказанию содействия в трудоустройстве наркозависимым, находящимся в состоянии ремиссии. В 2008 г. проект получил 1 место во Всероссийском конкурсе, организованном ФСКН России, в номинации «Программы социальной реабилитации наркозависимых». В рамках проекта проводятся тренинги личностного роста, тестирование, формирование мотивации к труду, подбор временной работы, индивидуальные консультации по вопросам трудовой адаптации на рабочем месте и т.д. Ежегодно в нем принимают участие 60-80 человек. Помощь в центре получают жители всего Татарстана. За 11 лет работы помощь по проблеме химической зависимости в виде телефонных и очных консультаций получили более 7500 человек, по вопросам, связанным с проблемой ВИЧ, - более 2000 человек, для прохождения социальной реабилитации обратились более 1800 человек. Из тех, кто полностью прошел программу, 60% находятся в стойкой ремиссии.

Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Росток» осуществляет свою деятельность в сферах: послестрессовая реабилитация, профилактика дезадаптации к условиям детского сада и школы, адаптация детей к обществу сверстников, психологическое консультирование по вопросам развития детей, методические занятия для специалистов, работающих с детьми, семинары-тренинги для родителей. С 2007 года в центре открыто подростковое отделение, в котором ведется диагностика и профилактика аддиктивного поведения подростков. Работает в форме дневного психологического профилактория. Реализуют программы:

- профилактики нарушенных форм адаптации детей, зависимости от психоактивных веществ «Корабль» - для детей от 9 до 13 лет;

- «Профилактика девиантного поведения подростков», которая направлена на расширение ролевого репертуара детей, формирование социально-психологической компетентности, актуализации процесса социального самоопределения; создание условий формирования позитивного самоотношения, обучение навыкам разрешения актуальных для них жизненных проблем;

- тренинг профилактики аддиктивного поведения для подростков.

В среднем в год в центр обращается по различным проблемам более 250-270 семей, из них около 25 семей - по вопросам, связанным с употреблением несовершеннолетними психоактивных веществ. Все семьи успешно прошли коррекционно-реабилитационные программы.

Автономная некоммерческая организация Социальное бюро «Феникс» реализует в исправительных учреждениях УФСИН России по РТ ряд проектов, направленных на социальную реабилитацию лиц, имеющих наркотическую зависимость; ресоциализацию осуждённых и лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, и пр. К примеру, в рамках проектов «Мост» и «Маяк» были проведены мероприятия по социальному сопровождению и профилактике ВИЧ-инфекции для лиц, возвращающихся из исправительных учреждений в общество (за 3 месяца до освобождения и 3 месяца после освобождения). Социальным сопровождением было охвачено и получили помощь (продуктовые и гигиенические наборы, одежду) около 600 человек, имеющих опыт употребления психоактивных веществ, в том числе более 100 человек получили социальное сопровождение.

Православный информационно-просветительский Центр прихода святителя Варсонофия Казанского Чудотворца для страдающих от наркомании и алкоголизма и их родственников (структурное подразделение Казанской Епархии Русской Православной Церкви) открыт в 2007 году в г.Казани. Работа Центра направлена на избавление от недуга наркомании и алкоголизма, духовное и нравственное возрождение личности. В центре ведут прием психолог, врач-нарколог, проходят занятия в школе трезвления, обществах «Анонимные алкоголики» и «Анонимные наркоманы» (далее-АН). В центре организованы индивидуальные и групповые

занятия, просмотр и разбор тематических фильмов, изучение духовной литературы, а также осуществляется трудотерапия. Значимым компонентом этого этапа выступают группы самопомощи, входящие в сообщество «АН». Впервые группы были организованы в 1998 году. Только в г.Казани ежедневно проходят собрания вышеуказанных групп в 3-4 местах.

Таким образом, в республике сформирован полный технологический цикл медико-социальной реабилитации больных наркоманией - от дезинтоксикации до реинтеграции в общество и он дает свои результаты.

По информации УФСКН РТ, с 2006 года в республике темпы прироста больных наркоманией не превышают 1-3% в год. Отмечается стабильное снижение показателя заболеваемости наркоманией.

Прирост числа лиц, участвовавших в реабилитационных программах, за последние 4 года составил от 1,1 до 4,8 %.

Средние показатели ремиссии после проведения медико-социальной реабилитации в первые 2 года составляют более 20% и приравниваются к среднеевропейским показателям (21 -23 %).

Наиболее эффективным мероприятием по противодействию наркомании является профилактика. Результативной формой профилактической работы в республике стало проведение с 2006 года медицинских осмотров учащихся и студентов образовательных учреждений на предмет выявления лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ (далее-профосмотры). Опыт наркологических осмотров показал, что их проведение способствует ранней диагностике и предупреждению первой пробы наркотиков. Ни один выявленный в ходе осмотров учащийся не был подвергнут карательным мерам. С указанными молодыми людьми была организована индивидуальная медико-психологическая работа силами врачей-наркологов.

Начиная с 2011 года профилактические медицинские осмотры (далее-профосмотры) организуются в режиме внезапности. Ежемесячно УФСКН России по РТ и МВД по РТ представляют в Оперативный штаб при Министерстве образования и науки Республики Татарстан сведения о правонарушителях в сфере

незаконного оборота наркотических средств. На их основании формируется банк данных учебных заведений, учащиеся и студенты которых совершают правонарушения, связанные с наркотическими средствами и психоактивными веществами. В 2014 году продолжена работа по раннему выявлению наркопотребителей: разработана и направлена во все муниципальные антинаркотические комиссии «дорожная карта» по раннему выявлению незаконного потребления наркотиков, алкоголя и психоактивных веществ (утверждена приказом Министерством образования и науки Республики Татарстан от 04.03.2014 №1092/14) с рекомендациями по выявлению обучающихся «группы риска».

В первом полугодии 2014 года профосмотрами охвачено 39056 человек. Выявлен 21 наркопотребитель (3 школьника, 5 учащихся УНПО и ссузов, 13 призывников). Во втором полугодии обследовано 48 619 учащихся и студентов. Выявлено 4 потребителя наркотиков.

Мероприятия по формированию у детей и молодежи мотивации к ведению здорового образа жизни являются приоритетными направлениями в антиалкогольной и антинаркотической деятельности. Современные школьники избирательны в увлечениях, ориентированы на результат, предпочитают ясность и конкретизацию информации, прагматичны. В этой связи важно использовать в первичной профилактике алкоголизма и наркомании новые методы работы, что позволяет повысить эффективность профилактики употребления алкоголя и психоактивных веществ.

Деятельность по профилактике наркомании, алкоголизма и формированию здорового образа жизни носит комплексный межведомственный характер и осуществляется в рамках Закона Республики Татарстан от 29 октября 2009 года №50-ЗРТ «О профилактике наркомании и токсикомании» и подпрограмм «Профилактика наркомании среди населения Республики Татарстан на 2014-2020 годы» и «Снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактика алкоголизма в Республике Татарстан» Программы «Обеспечение

общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014-2020 годы».

С 2007 года в учреждениях образования внедряется антинаркотический проект «Самостоятельные дети», цель которого - предупреждение приобщения несовершеннолетних к потреблению психоактивных веществ.

Движение «Самостоятельные дети» организовано по принципу комсомольской организации. Оно имеет свою символику, членскую карточку, организационно состоит из отрядов, командирами которых являются активные участники движения. При вступлении в отряд подростки берут на себя обязательства по ведению здорового образа жизни и определяют для себя конкретные цели, например, выучить второй иностранный язык или не опаздывать на уроки. Обязательства вписывают в индивидуальный контракт, который заключается между ребенком школьного возраста, руководителем образовательной организации и родителем. Подпись родителя означает, что он одобряет желание ребенка участвовать в проекте.

Ежегодно формируется план реализации проекта. С детьми проводятся тематические информационно-просветительские, культурно-развлекательные, развивающие мероприятия, конкурсы (сочинения-эссе, социальная реклама и пр.) в течение учебного года, а также в каникулярное время. Для участников проекта организуются встречи с известными и интересными людьми. В этом году ребята встретились с шоу-группами «OIQА», «Fivesta Family» (май, июнь) и с ведущим актером Казанского драматического театра им. Качалова Славутским И.А. (сентябрь).

Дважды в год Министерство образования и науки Республики Татарстан совместно с УФСКН России по РТ проводит профильные специализированные лагерные смены для активистов проекта. В текущем году они проведены в апреле и ноябре. В них отдохнуло более 250 детей и подростков.

Движение «Самостоятельные дети» является одним из действенных инструментов в предупреждении совершения «первой пробы» и экспериментирования несовершеннолетними с табаком, алкоголем и наркотиками.

Первые выпускники проекта, закончив вузы, успешно работают в муниципальных структурах и занимаются молодежной политикой.

В настоящее время в проекте участвуют более 9,5 тысяч детей и подростков из 251 учреждения образования 45 муниципальных образований республики (в 2008 году в проекте участвовало 200 подростков из четырех муниципальных образований).

Опыт работы данного проекта был представлен на Молодежном антинаркотическом волонтерском форуме городов-миллионников России и городов, расположенных на территории Приволжского федерального округа (27-30.05.2014, г.Уфа);

С 2011 года на базе общеобразовательной школы № 58 г.Казани (далее-СОШ № 58) реализуется проект «Авангард», целью которого является профилактика наркотизации и различных форм девиантного поведения несовершеннолетних на основе патриотического воспитания для учащихся кадетских школ и классов. В школе был сформирован один класс по профилю наркоконтроля. Прием детей осуществлялся из семей, нуждающихся в помощи государства. В настоящее время открыто 3 кадетских класса, где обучается 81 человек. Для кадетов пошита форменная одежда.

В 2014 году в кадетской школе-интернате г.Чистополя (далее-КШИ) также открыт класс по линии наркоконтроля. 5 сентября на базе КШИ г.Чистополя состоялась встреча учащихся с Президентом РТ Миннихановым Р.Н. и начальником УФСКН России по РТ Ф.Б. Шабеевым.

Разработаны программы обучения и внеклассной подготовки. В еженедельном режиме (2 раза в неделю) сотрудниками УФСКН России по РТ организуются тематические занятия по праву, криминалистике, служебному собаководству, строевой и медицинской подготовке. В ежемесячном режиме для детей организуются выезды на спортивные соревнования (баскетбол, дзюдо и хоккей), культурные мероприятия (просмотры спектаклей и пр.).

По окончании учебного года совместно с администрацией проводится итоговое мероприятие «Лестница успеха». Наиболее отличившимся ребятам и их

родителям, принимавшим участие в общественной жизни школы, вручаются памятные дипломы начальника УФСКН России по РТ.

Помимо этого, в системе образования реализуется ряд проектов, направленных на снижение поведенческих рисков, пропаганду здорового образа жизни, в том числе:

- «Школа – территория без наркотиков» (поощряются школы, которые активно ведут профилактическую работу),
- программы антинаркотического всеобуча для родителей «Путь к успеху»;
- массовые спортивные мероприятия;
- проект «Наука о здоровье» (нестандартные и инновационные подходы при проведении информационно-разъяснительных мероприятий о медицинских последствиях для организма человека употребления табака, алкоголя и наркотиков).

В республике ежегодно расширяется сеть школ, содействующих здоровью. В 2014/2015 учебном году функционируют 1 155 школ, содействующих здоровью (76,3%, в 2013/2014 уч. году – 1 180 школ или 75,5%), из них: бронзового уровня - 467 школ (40,4%, в 2013/2014 уч. году 504 школы или 42,7%); серебряного уровня - 596 школ (51,6%, в 2013-2014 уч. году - 589 школ или 49,9%); золотого уровня – 92 школы (7,4%, в 2013-2014 уч. Году – 88 школ или 8%).

С целью поддержки школ, активно внедряющих современные здоровьеразвивающие и здоровьесберегающие технологии, министерством в 2011-2013 годах проведён конкурс «Путь к здоровью» по поддержке образовательных организаций, реализующих современные здоровьесберегающие и здоровьеразвивающие технологии. По итогам конкурса образовательные организации получили комплекты здоровьесберегающей школьной мебели, им присвоен статус республиканской стажировочной площадки по реализации технологий массовой первичной профилактики «школьных форм патологий». Таких школ в Республике Татарстан- 21.

Образовательные организации разрабатывают и реализуют современные программы физического воспитания и преподавания физической культуры,

проводят внеурочную физкультурно-оздоровительную и спортивно-массовую работу. При этом активно используются ресурсы учреждений дополнительного образования детей.

Одна из приоритетных задач - сделать занятия спортом массовыми, максимально используя объекты спортивно-оздоровительной инфраструктуры образовательных учреждений и муниципальных образований. Общеобразовательными учреждениями республики активно используются спортивно-оздоровительные объекты муниципального уровня для проведения уроков физической культуры и организации внеурочной спортивно-оздоровительной деятельности: дворцы спорта, спортивные комплексы, ледовые дворцы, плавательные бассейны, стадионы.

С целью привлечения учащихся общеобразовательных организаций к регулярным занятиям физической культурой и спортом, повышения уровня физической подготовленности и двигательной активности учащихся, развития школьного спорта Министерством образования и науки Республики Татарстан инициировано проведение I школьной спартакиады по зимним и летним видам спорта среди учащихся 6-8 классов. Соревнования проводились отдельно среди команд сельских и городских общеобразовательных организаций. В муниципальных этапах приняли участие 41 080 учащихся из 632 общеобразовательных организаций республики (180 городских школ, 452 сельские школы).

В феврале 2014 года проведен финал республиканского конкурса на лучшую физическую подготовку среди команд общеобразовательных организаций. В соревнованиях принимали участие учащиеся 9-10 классов.

В рамках подпрограммы «Снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактика алкоголизма в Республике Татарстан на 2014 - 2015 годы» государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014-2020 годы» с 24 по 27 сентября на базе Молодежного центра «Волга» прошла Республиканская добровольческая школа-2014. Одно из направлений данной

школы - «Сессия здоровья», целью которого является пропаганда ЗОЖ и профилактика употребления психоактивных веществ среди сверстников. В рамках проекта «Сессия здоровья» состоялась встреча с начальником отдела межведомственного взаимодействия в сфере профилактики УФСКН России по РТ Герасимовой В.В., проведена лекция доктором медицинских наук А.М. Карповым. Кроме того, были образованы образовательные площадки, проведены тренинги, мастер-классы, соревнования, экскурсионные и развлекательные мероприятия.

Организация летнего отдыха и занятости — важный фактор профилактики подростковой преступности. В план работы лагерей всех типов включаются мероприятия по пропаганде ЗОЖ (информационные лекции, кинолектории, спортивные праздники, конкурсы и т.д.), другие антинаркотические мероприятия с участием представителей полиции, МЧС и ГО, наркоконтроля.

Традиционно в летних лагерях сотрудники УФСКН России по РТ проводят антинаркотические мероприятия для подростков, отдыхающих в профильных сменах, организованных Министерством образования и науки Республики Татарстан (лагерь «Костер» для участников проекта «Самостоятельные дети») и Министерством молодежи и спорта Республики Татарстан (лагерь «Звездный десант» для подростков, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав), такие как: «Боец спецназа ФСКН» и др.

Всего в июне-августе 2014 г. сотрудниками УФСКН России по РТ организованы и проведены 12 мероприятий в профильных сменах и оздоровительных лагерях отдыха, в том числе две профильные смены на базе летних оздоровительных лагерей «Мечта» и «Шеланга», в которых отдохнуло 120 несовершеннолетних (воспитанники кадетских классов, федерации дзюдо и другие).

Профилактика употребления алкогольной продукции, пива, табака является составной частью всех реализуемых в системе образования профилактических программ. По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, в 2014/2015 учебном году данные программы реализуются более чем в 1036 школах

республики (71%), охват учащихся этими программами составил 331 157 человек (89,6%).

Профилактика деструктивных форм поведения невозможна без повышения профессиональной компетентности всех субъектов профилактики.

В системе образования на различных курсах повышения квалификации и семинарах обучено более 2000 руководителей учреждений образования, педагогов-психологов, социальных педагогов, специалистов дополнительного образования. Внедрены новые профилактические программы по формированию здорового образа жизни детей и подростков («Корабль», «Поддержка», «Точка опоры» и «Ладья»).

Одна из важных составляющих здоровьесберегающей деятельности образовательных учреждений – активное использование ресурсов семейного воспитания в пропаганде здорового образа жизни.

С 2008 года разработана (автор И.Г. Вахрушева) и внедряется программа родительского всеобуча по вопросам профилактики наркомании и алкоголизма «Путь к успеху». В 2014/2015 учебном году антинаркотическая программа по работе с родителями «Путь к успеху» реализуется в 1249 школах 45 муниципальных образований РТ (85,6% от общего числа школ), занятия по программе посетили около 270 тысяч родителей (73 % от общей численности родителей). В сентябре, ноябре 2014 года проведены 4 семинара по обучению педагогов в Атнинском, Спасском, Муслимовском, Тюлячинском муниципальных районах Республики Татарстан.

В рамках республиканской антинаркотической акции «Жизнь без наркотиков» проведена единая неделя родительских собраний. В проведении родительских собраний приняли участие представители организации здравоохранения, психологических служб, наркоконтроля, инспектора ПДН. На общешкольных родительских собраниях проведены беседы с родителями по темам: «Как помочь ребенку уберечься от наркотиков», «Профилактика табакокурения и употребления алкогольных напитков подростками», «Первые признаки употребления наркотических веществ подростками», «Формирование

ценностей жизни» и т.д. Родители ознакомились с правовыми документами об ответственности за нарушения правопорядка, связанные с употреблением алкоголя, наркотиков. Состоялись индивидуальные беседы с родителями учащихся «группы риска».

Министерство образования и науки Республики Татарстан развивает сеть специализированных психолого-педагогических и медико-социальных центров помощи несовершеннолетним и их семьям. На сегодня в республике функционируют 7 базовых площадок, участвующих в реализации направления «Распространение моделей развития системы психолого-педагогического и медико-социального сопровождения обучающихся» в рамках мероприятия «Распространение на всей территории Российской Федерации современных моделей успешной социализации детей» Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы:

- государственное автономное образовательное учреждение для детей, нуждающихся в оказании психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Росток»;
- муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Центр диагностики и консультирования «Шанс» Елабужского муниципального района;
- муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Центр диагностики и консультирования» Нижнекамского муниципального района;
- муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Центр психолого-медико-социального сопровождения №85» г. Набережные Челны;
- муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Школьный центр психолого-медико-социального сопровождения «Ресурс» Московского района г. Казани;
- муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» г. Бугульмы;
- муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Центр лечебной педагогики и дифференцированного образования» г. Казани.

Сегодня они наиболее востребованы для решения проблем зависимого поведения детей и подростков. Одним из основных направлений деятельности педагогов-психологов является психологическое сопровождение детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Особое внимание уделяется тем из них, которые испытывают трудности в обучении, имеют проблемы в социализации, склонны к употреблению психоактивных веществ, к совершению противоправных действий, так называемые, дети «группы риска». Педагогами-психологами школ используется комплекс методик, направленный на выявление личностных особенностей учащихся, отклонений в поведении, а также проективные методики. По результатам проведенных тестирований принимаются меры профилактического и реабилитационного характера.

Актуальность психологического обеспечения образовательного процесса сегодня повышается в связи с новыми социальными требованиями. Понимая важность работы по развитию школьных психолого-педагогических служб Министерством образования и науки Республики Татарстан в рамках стратегии развития образования в Республике Татарстан на 2010-2015 годы «Килэчэк» - «Будущее» в апреле-мае 2014 года проведен конкурсный отбор. По итогам конкурса победителям оказана грантовая поддержка по созданию и оснащению муниципальных психолого-педагогических служб при управлениях (отделах) образования 15 муниципальных образований: Балтасинского, Сабинского, Нурлатского, Менделеевского, Алькеевского, Ютазинского, Лениногорского, Актанышского, Буинского, Кайбицкого, Сармановского, Тетюшского, Лаишевского, Высокогорского, Зеленодольского.

Открытие муниципальных психолого-педагогических служб состоялось 1 сентября 2014 г. Благодаря деятельности психолого-педагогических служб решается территориальная проблема, а также, частично, проблема нехватки кадров. У учащихся и родителей образовательных организаций, где нет ставки психолога, появится возможность обратиться за помощью к специалистам психолого-педагогической службы своего муниципального района. Предполагается, что специалисты указанной службы будут обслуживать школы муниципальных

районов по психологическому абонементу. Таким образом, охват детей вниманием психолога увеличится.

## 8. Улучшение состояния окружающей среды

Перечень основных проблем	Доля населения, определившего приоритет, процентов
Низкая экологическая культура граждан; увеличение количества автомобилей на дорогах, их скопление во дворах домов; недостаточное количество предприятий по переработке мусора; некачественная очистка сточных вод; отсутствие строгого контроля за соблюдением норм охраны окружающей среды и строгой ответственности за нанесение вреда окружающей среде; осуществление предприятиями вредных выбросов в атмосферу и воду; некачественная работа по уборке мусора в общественных местах и во дворах; возникновение несанкционированных свалок в сельских населенных пунктах	17,4

Неудовлетворительное состояние окружающей среды, как показывают результаты проведенных опросов, волнует 17,4% населения республики. Несмотря на то, что данная проблема по сравнению с другими в реестре менее актуальна, важность улучшения состояния окружающей среды отмечается государственными органами власти Республики Татарстан. Так, приоритет «Улучшение состояния окружающей среды» включен в государственную программу «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Республики Татарстан на 2014-2020 годы», утвержденную постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.12.2014 № 1083.

Привлечение населения республики к природоохранной деятельности является важной составляющей при решении проблемы загрязнения окружающей среды. Так, Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан в целях повышения экологической культуры граждан в 2014 году были организованы следующие мероприятия:

ежегодный республиканский конкурс «ЭКОлидер» среди предприятий, образовательных и общественных организаций;

ежегодный республиканский конкурс «Человек и природа» среди средств массовой информации;

всероссийский молодежный конкурс социальной экологической рекламы «Чистый взгляд»;

конкурс «Школьный экопатруль» среди учащихся общеобразовательных организаций Республики Татарстан;

республиканская природоохранная эколого-просветительская акция «Урок чистоты», которая проводится во всех общеобразовательных организациях Республики Татарстан 4 раза в год;

международная акция «Час земли»;

международная акция «День без автомобиля»;

акция «Зеленая столица»;

«Всероссийский экологический субботник – «Зеленая Россия»;

межрегиональная научно-практическая конференция «Промышленная экология и безопасность»;

секция «Экологическая безопасность» в рамках IV Международной научно-практической конференции «Современные проблемы безопасности жизнедеятельности: настоящее и будущее»;

выпуск экологического журнала для детей «Зеленушка» и научно-популярного журнала «Экология Татарстана» 4 раза в год;

телепередача «Экологический патруль» в эфире ГТРК «Татарстан».

Министерство по делам молодежи и спорту Республики Татарстан также видит решение проблем экологии путем привлечения к природоохранной деятельности активистов и лидеров детского и молодежного движения Республики Татарстан. Министерством совместно с общественной организацией «Совет детских организаций Республики Татарстан» реализуется экологический проект «Clean Клином».

Цель проекта направлена на формирование экологического мировоззрения, экологической культуры у активистов детского движения Республики Татарстан; привлечение детей и молодежи к природоохранной деятельности; обращение особого внимания юных граждан на нерациональное использование природных ресурсов.

Задачи проекта:

- проведение ряда акций по уборке мусора на территории Республики Татарстан;
- продвижение идеи проекта среди жителей Республики Татарстан;
- внедрение механизмов устойчивого сохранения чистоты в местах, где прошла уборка;
- создание механизмов для развития детского экологического движения в Республике Татарстан;
- привитие интереса активистов детских и молодежных организаций к изучению окружающей среды.

Весной 2014 года министерством совместно с активистами общественной организации «Совет детских организаций Республики Татарстан» была организована акция по посадке деревьев в муниципальных образованиях Республики Татарстан.

По итогам данной акции был проведен конкурс экологических роликов, победителем которого определен Верхнеуслонский муниципальный район Республики Татарстан.

Министерством совместно с общественной организацией «Совет детских организаций Республики Татарстан» ежемесячно организуется уборка в «Доме Роналда Макдоналда» и прилегающей к нему территории.

Еще одна проблема, отмеченная населением в данном приоритете, это качество атмосферного воздуха.

Во исполнение Комплексного плана действий Правительства Республики Татарстан по реализации Послания Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан на 2014 год, утверждённого постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.12.2013 № 1039, в части улучшения экологической ситуации в республике Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан совместно с Управлением государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД по Республике Татарстан (далее – Управление ГИБДД МВД по РТ) с 15 мая по 30

сентября в 2014 г. проводились оперативно-профилактические мероприятия по надзору за соблюдением установленных нормативов выбросов загрязняющих веществ в отработавших газах автотранспортных средств.

В рамках указанных мероприятий проверялась организация предприятиями республики ведомственного экологического контроля автотранспортных средств с одновременным контролем токсичности и дымности отработавших газов выпускаемых на линию автомобилей.

В указанный период проверено 43 предприятия Республики Татарстан (в 2013 году – 54 предприятия). При выезде на линию инструментальному контролю было подвергнуто 412 автомобилей, из которых не соответствовало установленным нормативам 50 автомобилей, или 12,1% от общего числа проверенных автомашин (в 2013 году осуществлена проверка 471 автомобиля, из которых 76 или 16,1% не соответствовало установленным нормативам).

Кроме того, на автомобильных дорогах ряда городов с высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, таких как Казань, Набережные Челны, Нижнекамск, а также в Альметьевске, Азнакаево, Чистополе, Буинске и Арске специалистами Министерства совместно с инспекторами Управления ГИБДД МВД по РТ осуществлялся выборочный контроль содержания загрязняющих веществ в отработавших газах автомашин с принятием мер административного характера к владельцам транспортных средств, допустивших нарушения воздухоохранного законодательства. В 2014 году инструментальному экологическому контролю была подвергнута 5731 находящаяся в эксплуатации автомашина (в 2013 году – 6000), при этом превышения норм токсичности и дымности выявлены у 967 автомашин, или у 16,9% (в 2013 г. – у 863 или 14,4%).

Всего в 2014 году на предприятиях республики и автомобильных дорогах вышеуказанных городов проверено 6143 автомашины (в 2013 году – 6471), из которых 1017 автомашин, или 16,5% не соответствовали требуемым нормативам выбросов загрязняющих веществ в отработавших газах (в 2013 г. – 14,5%).

Наибольшее количество превышений установленных нормативов выбросов от автотранспортных средств выявлено на таких предприятиях, как ООО «Байлык-3»

(г. Казань), ООО «Чистый город» (г. Чистополь), ООО «Ямашнефть-транс» (с.Новошешминск), ООО «Чистопольский судоремонтный завод» (г. Чистополь), ООО ЭПУ «Чистопольгаз» (г. Чистополь), ООО «Энергия Буа» (г. Тетюши), ГКУ «Алькеевское лесничество» (с. Базарные Матаки), ИП Бурганов Р.Р. (г. Набережные Челны).

По результатам проведенных проверок за выпуск на линию, а также эксплуатацию транспортных средств с повышенным содержанием загрязняющих веществ в отработавших газах, министерством составлено 1007 протоколов за нарушение воздухоохранного законодательства, в том числе 40 протоколов в отношении должностных лиц и 967 – в отношении физических лиц, по которым на 01.10.2014 вынесены постановления о наложении штрафов на общую сумму 466,5 тыс. рублей.

Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан реализует комплекс мер по улучшению состояния окружающей среды (атмосферного воздуха, водных и земельных ресурсов), в том числе обеспечивает в рамках предоставленных полномочий пресечение нарушений природоохранного законодательства.

К объектам, подлежащим региональному экологическому надзору, относится более 104 000 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

За 10 месяцев 2014 года министерством:

- проведено 6 956 проверок, выявлено 6 034 нарушения;
- привлечено к административной ответственности 577 юридических лиц и 279 индивидуальных предпринимателей, 1 740 должностных и 2 472 физических лица;
- наложено административных штрафов на сумму 37 млн. 916 тыс. рублей;
- предъявлено 239 претензий и исков по возмещению вреда на сумму 68 млн. 216 тыс. 390 рублей;
- передано правоохранительным органам 47 материалов, содержащих признаки уголовно наказуемого деяния, по которым возбуждено 6 уголовных дел с требованием возмещения вреда на сумму 141 млн. 868 тыс. 236 рублей.

Помимо штрафных санкций, в 2014 году:

- приостановлена в судебном порядке деятельность 74 предприятий;
- прекращено действие 3 и приостановлено действие 26 лицензий на пользование общераспространенными полезными ископаемыми 19 предприятий;
- заключено в судебном порядке 4 мировых соглашения по устранению нарушений природоохранного законодательства на сумму 326 млн. 684 тыс. 279 рублей;
- выдано 935 и исполнено 779 (83%) требований по устранению нарушений природоохранного законодательства (по оставшимся 156 требованиям контрольный срок не истек);
- принято участие в 226 судебных процессах. В пользу министерства вынесено 175 (78%) решений.

В целях повышения эффективности пресечения нарушений законодательства в сфере обращения с отходами выработаны и реализуются следующие методы экологического надзора:

- министерство выступило инициатором и первым применило на практике информационную систему «Народный контроль» (на 10.11.2014 по категории «свалки» в систему поступило 717 заявок, 669 или 93% из которых решено).
- с целью выявления свалок в труднодоступных местах, стали применяться ресурсы малой и легкой авиации (в 2014 году совершено 18 облетов территории республики).
- по инициативе министерства внесены изменения в Кодекс Республики Татарстан об административных нарушениях в части увеличения суммы штрафов для юридических лиц за повторное нарушение правил обращения с отходами в течение года до 1 млн. рублей. За 9 месяцев текущего года должностными лицами исполнительных комитетов составлено 12 205 протоколов, наложено штрафных санкций на сумму 83 млн. 422 тыс. 800 рублей, в том числе по 1 112 протоколам, составленным инспекторами министерства, 7 млн. 760 тыс. 700 рублей. Все штрафы поступают в муниципальные бюджеты;

- в местах рецидивного возникновения навалов отходов устанавливаются системы видеофиксации нарушений (на 10.11.2014 установлено 32 системы в 28 муниципальных районах республики; до конца 1 квартала 2015 года такие системы должны заработать во всех муниципальных районах);

- в целях вовлечения в надзорную работу социально активных граждан с июня текущего года введен институт общественных инспекторов по охране природы (на 10.11.2014 принято 69 общественных инспекторов, ими составлено и передано в министерство 513 актов проверок; до конца 2014 года число общественных инспекторов будет доведено до 100);

- при взаимодействии с Управлением ФССП по Республике Татарстан запущен механизм временного ограничения на выезд из Российской Федерации должников, сумма задолженности которых по оплате штрафов за нарушения природоохранного законодательства превышает 10 тыс. рублей;

- информация о всех должностных и юридических лицах, допустивших нарушения природоохранного законодательства, ежемесячно публикуются на сайте министерства (<http://eco.tatarstan.ru/rus/info.php?id=613169>);

- при взаимодействии с Министерством информатизации и связи Республики Татарстан:

а) в целях вовлечения подрастающего поколения в работу по выявлению нарушений природоохранного законодательства с 1 сентября 2014 года стартовал новый эколого-воспитательный проект «Школьный экопатруль», в рамках которого школьники с помощью специально созданного мобильного приложения фиксируют и направляют в министерство фото (видеосообщения) об обнаруженных свалках (по состоянию на 10.11.2014 поступило 1042 сообщения от школьников всех муниципальных районов, городских округов республики, 569 сообщений принято в работу, 342 - решено);

б) разрабатывается проект геоинформационной системы по контролю за транспортными средствами, перевозящими отходы, синхронизированной с системой «Народный контроль» (что потребует принятия дополнительных нормативных правовых актов);

в) активизировано взаимодействие с общественными экологическими организациями, сформировано волонтерское движение (23 организации). На 28 ноября 2014 года запланировано подписание соглашения между Республикой Татарстан и Всероссийским общественным движением «Зеленая Россия».

В целях создания единого информационного пространства природоохранных органов всех уровней создана ГИС «Экологическая карта Республики Татарстан» (<http://ecokarta.tatar.ru>, login:eco, pass:nadzor), которая обеспечивает оперативный обмен информацией о правонарушениях в сфере охраны окружающей среды, эффективность планирования и устранение избыточности проверок, а также их «прозрачность».

## Заключение

Анализ деятельности министерств и ведомств Республики Татарстан по реализации публичных приоритетов показал, что актуальные проблемы, обозначенные населением в результате социологических исследований, остаются на контроле органов государственной власти и учитываются ими в процессе деятельности. Среди мероприятий по реализации публичных приоритетов, на наш взгляд, можно выделить следующие.

В целях доступности информации для населения на сайте Госкомитета размещаются сведения об установленных на текущий год тарифах в разрезе муниципальных образований и регулируемых организаций республики.

Ведется работа по развитию производства и созданию новых рабочих мест на крупных промышленных предприятиях, таких как КамАЗ, ЕлАЗ, ОАО «КМПО».

В целях представления потребностей предприятий в технических специалистах со средним и высшим профессиональным образованием проведен мониторинг отраслевого рынка труда Республики Татарстан. Презентационная информация о потребностях предприятий систематизирована и представлена на сайте КНИТУ-КАИ, в разделе «Трудоустройство – Презентации предприятий и вакансии».

Разработан и утвержден Регламент взаимодействия министерств, государственных комитетов и ведомств, ведущих предприятий и организаций Республики Татарстан с профильными организациями высшего образования и их структурными подразделениями.

В сфере социальной защиты проводятся мероприятия по планомерному переводу на новые технологии информационных систем, позволяющих сократить время обработки исходной информации, снизить количество операций, выполняемых при назначении мер социальной поддержки, идет процесс внедрения системы «Электронное хранилище документов получателей услуг в сфере социальной защиты населения Республики Татарстан», позволяющей формировать в электронном виде выплатные дела, создавать единый банк данных личностных

документов граждан, обращающихся за назначением социальных выплат. Эти меры в перспективе помогут минимизировать время приема граждан.

С целью решения проблемы недоступности жилья в республике подписано соглашение о строительстве жилья эконом-класса, определен перечень категорий граждан, имеющих право претендовать на его получение.

Совершенствуется законодательная база в сфере противодействия алкоголизации. Так, Госалкогольинспекцией РТ инициированы и подготовлены законопроекты о дополнительных мерах по ограничению времени, мест и условий розничной торговли алкогольной продукцией, о запрете розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков и другие.

Работа по учету общественного мнения ГБУ «ЦЭСИ РТ» продолжается. По предварительным результатам социологического исследования, проведенного в конце 2014 года, можно отметить, что по-прежнему наиболее острыми для населения остаются проблемы роста цен и тарифов и низких доходов. Вновь приобрела актуальность для населения проблема недоступности жилья. В целом в социально-экономической политике Республики Татарстан наметились следующие приоритетные направления:

- регулирование ценообразования и тарифообразования;
- повышение уровня доходов и социальной поддержки населения;
- обеспечение доступности жилья;
- противодействие наркомании и алкоголизму;
- противодействие взяточничеству и коррупции;
- снижение уровня безработицы;
- обеспечение общественной безопасности;
- улучшение состояния окружающей среды.