ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ЦЕНТР ЭКОНОМИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПРИ КАБИНЕТЕ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН»

(ГБУ «ЦЭСИ РТ»)

Утверждаю

директор ГБУ «ЦЭСИ РТ»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_А.Н. Кудрявцева

«\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2015 г.

**Модель**

**«Оценка бюджетной самодостаточности муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан»**

Казань 2015

**Список исполнителей**

Начальник отдела

региональной политики \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Р.М. Даутов

подпись

**Содержание**

 С.

[Назначение модели 4](#_Toc427587547)

[Объект моделирования 4](#_Toc427587548)

[Методология моделирования 4](#_Toc427587549)

[Исходные данные модели 4](#_Toc427587550)

[Краткое описание алгоритма моделирования 4](#_Toc427587551)

[Результат моделирования 6](#_Toc427587552)

## **Назначение модели**

Инструмент оценки бюджетной самодостаточности муниципального района, городского округа, используемого при принятии решений регулирующего, управленческого или инвестиционного характера, в частности, при принятии решений о государственных преференциях и при разработке программ социально-экономического развития территорий и размещения производительных сил.

Модель может быть использована на этапе формирования прогнозов бюджета муниципального образования для определения степени влияния отдельных параметров на уровень его бюджетной самодостаточности.

## **Объект моделирования**

Объектом моделирования являются индекс бюджетных расходов, индекс бюджетных доходов муниципальных образований и соотношение данных индексов.

## **Методология моделирования**

Моделирование строится на основании алгоритма расчета индекса бюджетных расходов и индекса бюджетных доходов. За основу расчетной части модели взята «Методика оценки самодостаточности муниципального района (городского округа)», разработанная ГБУ «ЦЭСИ РТ».

Показатели, на основании изменения которых можно в реальном времени оценивать самодостаточность муниципального образования или прогнозировать ее изменение:

- численность населения;

- изменение ставок налогов;

- прогноз объемов налоговых и неналоговых доходов;

- объем социальных гарантий;

- объем инвестиций (реализация инвестиционных проектов на территории муниципального образования) и др.

## **Исходные данные модели**

Для проведения оценки экономической самодостаточности используются следующие показатели в разрезе муниципального образования и в целом по Республике Татарстан:

– сумма бюджетной потребности по всем отраслям (образование, культура, молодежная политика, физкультура и спорт, ЖКХ);

– сумма поступлений в бюджет по статьям доходов;

– численность населения.

Краткое описание и источники данных по группам показателей:

1 – данные Татарстанстата, форма расчета ИБР производимого ежегодно ГБУ «ЦЭСИ РТ»;

2 – расчетный показатель (см. Методику);

3 – расчетный показатель (см. Методику);

4 – форма расчета ИБР. Ежегодно рассчитывается ГБУ «ЦЭСИ РТ» и направляется в Министерство финансов Республики и Тататрстан;

5 – расчетный показатель, определяющийся как сумма поступлений в местный бюджет по статьям доходов без учета источников финансирования дефицита бюджета. Источники данных: информационно-аналитическая система Электронного правительства, паспорт муниципального образования, отчетные данные по исполнению бюджета на сайтах муниципальных образований.

6 – статистические данные Татарстанстат, форма расчета ИБР производимого ежегодно ГБУ «ЦЭСИ РТ»;

7 - расчетный показатель, представляющий собой сумму объемов поступлений по всем муниципальным образованиям.

## **Краткое описание алгоритма моделирования**

Для проведения оценки экономической самодостаточности рассчитываются значения индекса бюджетных расходов и индекса бюджетных доходов по каждому муниципальному образованию.

Алгоритм расчета индекса бюджетных расходов (далее - ИБР) отражает следующая формула:

ИБРi = (∑БПi / Чi) / (∑БП РТ / ЧРТ),

где:

ИБРi – индекс бюджетных расходов i-го муниципального образования;

∑БПi – сумма бюджетной потребности i-го муниципального образования по всем отраслям (образование, культура, молодежная политика, физкультура и спорт, ЖКХ);

Чi – численность населения i-го муниципального образования;

∑БП РТ – сумма бюджетной потребности РТ по всем отраслям (образование, культура, молодежная политика, физкультура и спорт, ЖКХ) рассчитывается как сумма бюджетной потребности отраслей по всем муниципальным образованиям;

ЧРТ – численность населения Республики Татарстан.

По аналогии с расчётом ИБР предлагается рассчитать индекс бюджетных доходов (далее - ИБД).

При определении статей доходов, участвующих в расчете ИБД, не принимаются во внимание трансферты, дотации, субвенции, субсидии, бюджетные кредиты, кредиты коммерческих банков, продажа активов и прочие источники финансирования дефицита бюджета.

ИБДi = (∑СДi / Чi) / (∑СДРТ / ЧРТ),

где:

ИБДi – индекс бюджетных доходов i-го муниципального образования;

∑СДi – сумма поступлений в бюджет i-го муниципального образования по статьям доходов (НИ ФЛ, НДФЛ, ЗН, ЕСН, УСН, ЕНВД, «Госпошлины», «Плата за негативное воздействие на окружающую среду», «Штрафы/санкции», «Безвозмездные перечисления» (за исключением перечислений из бюджета), «Прочие доходы»);

НИ ФЛ – налог на имущество физических лиц;

НДФЛ – налог на доход физических лиц;

ЗН – земельный налог;

ЕСН – единый сельскохозяйственный налог;

УСН – налоги, полученные в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

ЕНВД – единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

«Государственные пошлины» - государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями; государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий;

«Прочие доходы» - доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;

Чi – численность населения i-го муниципального образования Республики Татарстан;

∑СДРТ - сумма поступлений в бюджеты всех муниципальных образований Республики Татарстан по перечисленным статьям доходов;

ЧРТ – численность населения Республики Татарстан.

Целевой показатель модели – коэффициент финансовой самодостаточности муниципального образования (автономии) (Сi).

Для определения бюджетной самодостаточности (автономии) муниципального образования соотнесем полученные индексы ИБДi и ИБРi.

Ci = $\frac{ИБД\_{i}}{ИБР\_{i}}$

В случае если Ci принимает значение менее 1, считаем, что i-ое муниципальное образование не самодостаточно, если более или равно 1, то самодостаточно.

## **Результат моделирования**

Отнесение муниципального образования, городского округа или хозяйствующего субъекта к определенному уровню экономической самодостаточности.